

**В Управление Федеральной антимонопольной службы по городу Москве**  
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Наименование Заявителя (контактная информация): **Региональный общественный экологический фонд «Гражданин»**  
Адрес: 105094, г.Москва, Наб.Семеновская, д.2/1, стр.1, Пом. VII, Оф.1.  
ИНН/КПП 7701167392/770101001  
ОГРН 1117799012913  
Адрес Электронной почты: [fondcitizen@mail.ru](mailto:fondcitizen@mail.ru)

Наименование Заказчика (контактная информация): **Государственное автономное учреждение культуры города Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М.Горького» (ЦПКиО им. М.Горького)**  
Адрес места нахождения: 119049, г. Москва, ул. Крымский вал, д.9  
Почтовый адрес: 119049, г. Москва, ул. Крымский вал, д.9  
ИНН/КПП 7706052148 \ 770601001  
ОГРН 1027739258249  
Номер контактного телефона: 8 (495) 995 00 20, добавочный 3113.  
Адрес электронной почты: [zakupki@park-gorkogo.com](mailto:zakupki@park-gorkogo.com)  
Контактное лицо: Салькаев Тимур Исакаевич

Наименование аукциона, вид и предмет аукциона: **Открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора на поставку антигололедных реагентов для территории Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького»**

Лот № 1 – Поставка антигололедных реагентов для территории Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького»

**Закупка № 31705553046**

**Жалоба  
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров  
(в порядке ст.18.1 Закона о защите конкуренции)**

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется **Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького», утвержденное Наблюдательным советом Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького» от 18 июля 2011 года** (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора,

являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

22 сентября 2017 года в ЕИС размещено извещение и документация о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку антигололедных реагентов для территории Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького» (далее – Извещение, Документация).

Согласно Извещению о закупке №127/17:

- дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме - 03.05.2017 в 19:00.

- дата окончания срока рассмотрения заявок - 16.10.2017.

- дата и время рассмотрения заявок – 13.10.2017 в 10:00.

- начальная максимальная цена: 987 600 рублей.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупке документация также должна содержать требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно пункту 1.5 документации об аукционе в электронной форме предмет аукциона указан в извещении и в части III Информационная карта аукциона в электронной форме. В силу пункта 6 раздела III Информационной карты аукциона в электронной форме поставка антигололедных реагентов для территории Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького» в соответствии с требованиями проекта договора (включая техническое задание), Положения о закупках, действующих ГОСТ, Правил, требованиями контролирующих, надзорных органов и Заказчика, действующего законодательства РФ.

Пунктом 11 раздела III Информационной карты аукциона в электронной форме документации об аукционе в электронной форме установлены требования к участникам процедуры закупки, установленные Заказчиком в соответствии с Положением о закупке и законодательством РФ.

№	Требования к участникам закупки
1	Соответствие участников закупок требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупок, а именно: 1.1.Наличие лицензии: - не предъявляется. 1.2.Наличие членства в СРО: - не предъявляется. 1.3.Обладание исключительными правами на объекты интеллектуальной собственности: - не предъявляется.
2	Непроведение ликвидации участника закупок - юридического лица или отсутствие решения арбитражного суда решения о признании участника закупок юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства.
3	Неприостановление деятельности участника закупок в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в конкурсе.
4	Отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков сведений об участниках закупок.
5	Отсутствие регистрации участника на территории государств или территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) установленных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.11.2007 № 108н. Дополнительные требования:
6	Наличие у Исполнителя опыта поставки товара сопоставимого характера и объёма;

Пунктом 18 раздела III Информационной карты аукциона в электронной форме документации об аукционе в электронной форме установлен перечень документов, предоставляемых участниками закупки.

№	Документы, входящие в состав заявки
1	Заявка на участие в аукционе в электронной форме, включающая в себя согласие на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг, оформляемая в соответствии с Formой 1 части IV «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ».
2	Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, выданная ФНС России, или нотариально заверенная копия* такой выписки (для юридических лиц), полученная не ранее чем за 6 (шесть) месяцев до дня размещения на официальном сайте о размещении заказов извещения о проведении открытого аукциона. <*>Документ, подаваемый в электронной форме 23 № пп. Наименование Информация (электронная копия в цвете) должен быть выполнен с оригинала выписки из ЕГРЮЛ или с нотариально заверенной копии. В случае представления документа в виде файла, полученного посредством электронного сервиса ФНС России – документ должен быть подписан усиленной квалифицированной электронной подписью МИ ФНС России.
3	Копии учредительных документов участника закупок (для юридических лиц).
	Выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, выданная ФНС России, нотариально заверенная копия* такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), полученная не ранее чем за 6 (шесть) месяцев до дня размещения на официальном сайте о размещении заказов извещения о проведении открытого аукциона. <*>Документ, подаваемый в электронной форме (электронная копия в цвете) должен быть выполнен с оригинала выписки из ЕГРИП или с нотариально заверенной копии. В случае представления документа в виде файла, полученного посредством электронного сервиса ФНС России – документ должен быть подписан усиленной квалифицированной электронной подписью МИ ФНС России.
4	Копии документов (нотариально заверенные), удостоверяющих личность (для иных физических лиц).
5	Надлежащим образом (нотариально) заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученных не ранее чем за 6 (шесть) месяцев до дня размещения на официальном сайте о размещении заказов извещения о проведении открытого аукциона.
6	Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупок — юридического лица, копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупок без доверенности (далее — руководитель). В случае, если от имени участника закупок действует иное лицо, заявка на участие в аукционе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника закупок, заверенную печатью участника (при наличии) и подписанную руководителем участника (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника закупок, заявка на участие в аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица. 24 № пп. Наименование Информация
7	Документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе: платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, или копия такого поручения, или банковская гарантия или копия такой банковской гарантии*. *Документ, подаваемый в электронной форме (электронная копия в цвете) должен быть выполнен с оригинала.
8	Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения, в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупок поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой. Либо письмо участника, подтверждающее предоставление необходимого решения к моменту заключения договора в случае победы в аукционе. Либо письмо участника об отсутствии необходимости одобрения соответствующих сделок. Решение об одобрении крупной сделки должно содержать указание на предмет закупки и начальную (максимальную) цену договора.
9	Документы, подтверждающие соответствие участников закупок требованиям, предъявляемым к участникам закупок в п.11 настоящей («Информационной карты»: - декларация участника о соответствии требованиям, установленным к участнику в пп.2-5 п.11 настоящей информационной карты (в свободной форме); - копия договора и актов (товарных накладных) поставленного товара аналогичного предмету закупки по договору на сумму не менее 50 % от начальной (максимальной) цены договора, указанной в документации об аукционе. К учёту принимаются договоры и акты на поставку антигололедных реагентов, заключенные в соответствии с Федеральными законами № 44-ФЗ и № 94-ФЗ, гражданско-правовых договоров, заключенных в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, содержащих сведения о стоимости оказанных услуг и исполненные за последние 3 года, предшествующие дате окончания подачи заявок на участие в настоящем аукционе. Копии договоров должны быть представлены с необходимыми приложениями, позволяющими определить характер поставленного товара; - Фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона, адрес электронной почты в обязательном порядке указываются участником закупок в форме «ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В АУКЦИОНЕ» (Форма 1 части IV «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ 25 № пп. Наименование Информация ЗАКУПОК»). По желанию участников закупок сведения об организации могут быть дополнительно представлены в форме карточки организации. Заявка на участие в аукционе может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, образец (пробу) товара, на поставку которого размещается закупка.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны обеспечить информационную открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (часть 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ).

При этом, предоставленное заказчику право предъявлять к участникам закупки определенные требования должно реализовываться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом № 223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции. Реализация заказчиком полномочий, предоставленных ему Законом 223-ФЗ, в ущерб конкуренции при проведении торгов является недопустимой.

В силу части 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу статьи 3 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» любая хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, осуществляется на основе принципов презумпции экологической опасности соответствующей деятельности и обязательности проведения государственной экологической экспертизы проектов и иной документации, обосновывающих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» экологическая экспертиза - установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

Согласно ч. 5 ст. 11 Федерального закона от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» проекты технической документации на новые технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, а также технической документации на новые вещества, которые могут поступать в природную среду, подлежат государственной экологической экспертизе федерального уровня.

Общеизвестным является факт возможного (вероятного) негативного влияния противогололедных материалов (антигололедных материалов) на окружающую природную среду путем воздействия на элементы природной городской среды и инженерной инфраструктуры.

Федеральный закон от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» закрепляет презумпцию потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности (абз. 2 ст. 3) и обязательность проведения государственной экологической экспертизы до принятия решений о реализации объекта экологической экспертизы (абз. 3 ст. 3).

Правовым средством опровержения этой презумпции является получение положительного заключения государственной экологической экспертизы. До этого момента любая деятельность хозяйствующих субъектов признается экологически опасной в силу закона.

Также, согласно ч. 8 ст. 11 Федерального закона от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» объекты государственной экологической экспертизы, ранее получившие положительное заключение государственной экологической экспертизы, в случае реализации такого объекта с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, и (или) в случае внесения изменений в указанную документацию, также подлежат государственной экологической экспертизе федерального уровня.

Соответственно, для применения антигололедных реагентов в соответствии с действующим законодательством требуется получение положительного заключения государственной экологической экспертизы федерального уровня на техническую документацию.

Реализация объекта экологической экспертизы, не получившего положительного заключения государственной экологической экспертизы федерального уровня и осуществление деятельности, не соответствующей документации, которая получила положительное заключение государственной экологической экспертизы, являются нарушениями, установленными ст. 30 Федерального закона от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

Заказчик в нарушение действующего законодательства указав в пункте 6 раздела раздела III Информационной карты аукциона в электронной форме условие о поставке антигололедного реагента в соответствии с требованиями контролирующих и надзорных органов и действующего законодательства РФ, не указал при этом в числе обязательных требований наличие у поставщика положительного заключения государственной экологической экспертизы федерального уровня технической документации на предлагаемый к поставке товар антигололедный реагент.

Таким образом, в действиях Заказчика в нарушение ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме отсутствует прозрачность при установлении требований к участникам закупки и критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Кроме того, заявитель считает заказчика нарушившим пункт 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, так как не установив в документации об аукционе требование о предоставлении положительного заключения государственной экологической экспертизы на предлагаемый к поставке антигололедный реагент заказчик создал преимущественные условия участия в аукционе тем поставщикам (производителям) кто не опроверг презумпцию потенциальной экологической опасности своей деятельности.

На основании изложенного, просим

1. Признать жалобу Регионального общественного экологического фонда «Гражданин» обоснованной.
2. Выдать предписание об устранении Заказчиком допущенных нарушений и обязать Заказчика внести в документацию закупки положение о предоставлении на стадии подачи заявки на участие в аукционе положительного заключения государственной экологической экспертизы федерального уровня технической документации на противогололедный реагент.
3. Приостановить определение поставщика и заключение контракта по результатам Закупки № 31705553046 до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

Приложения к жалобе:

1. Доверенность, выданная от имени Заявителя представителю Габбасовой Е.В.
2. Разъяснение положений документации

Представитель по доверенности

Габбасова Е.В.

11.10.2017г