

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ПИЛИГРИМ»

Чувашская Республика	р/с 40702810375020003339
г. Чебоксары	ОТДЕЛЕНИЕ №8613 Сбербанка России г.Чебоксары
Эгерский б-р, 6, оф.205а	к/с 30101810300000000609, БИК 049706609
тел. (8352) 63-88-30	ИНН 2130013484, КПП 213001001
	ОГРН 1072130001338

Исх. № 102 от 18.10.2016г.

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Чувашской Республике
г.Чебоксары, Московский пр., д.2

Организатор торгов: Министерство транспорта и дорожного
хозяйства Чувашской Республики
г.Чебоксары, пл.Республики, д.2

Жалоба

на действие организатора торгов при проведении конкурса
(в порядке ст.18.1 Закона «О защите конкуренции»)

Приказом Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики от 02.10.2017 г. № 02-03/190 был объявлен открытый конкурс на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок и утверждена конкурсная документация.

Считаем, что конкурсная документация, размещенная на официальном сайте организатора торгов, утвержденная Приказом Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики от 02.10.2017 г. № 02-03/190, не соответствует требованиям действующего законодательства, противоречива и необоснованно ограничивает права хозяйствующих субъектов на участие в конкурсе.

1. Вышеназванным приказом установлено, что предметом проводимого конкурса являются 27 лотов, представляющих собой 27 маршрутов регулярных перевозок.

Соответствующая информация размещена на официальном сайте организатора конкурса.

Показатели и порядок оценки квалификации участников проводимого открытого конкурса, в силу п.2.7 конкурсной документации, указаны в Информационной карте конкурса (Приложение № 1).

Согласно информационной карты конкурса, регламентирующей порядок оценки заявок участников конкурса, предметом рассматриваемого конкурса являются не 27, а 26 лотов. Т.е. из информационной карты конкурса исключен лот № 27, предусматривающий междугородный автобусный маршрут № 734 «Чебоксары (АВ «Пригородный» г.Чебоксары) — Шумшеваши».

Таким образом, конкурсная документация (информационная карта конкурса) и извещение о проведении конкурса имеют расхождения в отношении основного условия конкурса: его предмета. Считаем, что такие противоречия недопустимы.

2. Конкурсная документация необоснованно и неправомерно ограничивает круг лиц, допускаемых к участию в конкурсе.

Требования к участникам открытого конкурса определены ст. 23 Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» № 220-ФЗ от 13 июля 2015 г. (далее — Закон).

Исх. 05-10/4082
18.10.2017

Согласно данной статьи к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

- 1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;
- 2) наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, соответствующих требованиям, указанным в реестре маршрута регулярных перевозок, в отношении которого выдается свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, либо принятие на себя обязательства по приобретению таких транспортных средств в сроки, определенные конкурсной документацией;
- 3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;
- 4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;
- 5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества).

Указанный перечень является исчерпывающим.

В соответствии с разделом II Правил организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике, утвержденных постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 14 декабря 2016 г. № 534 к участию в открытом конкурсе на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие требованиям, установленным в ст. 23 вышеназванного Федерального закона.

Вместе с тем, оспариваемая конкурсная документация содержит дополнительное требование к участникам конкурса, непредусмотренное вышеназванными нормативными правовыми актами.

В соответствии с п.3.2.2. конкурсной документации участник открытого конкурса, кроме установленных законом вышеизложенных требований, должен на момент подачи заявки обладать транспортными средствами, оборудованными терминалами для безналичной оплаты проезда электронными средствами оплаты.

Не исполнение данного требования, в силу п.3.4 Конкурсной документации, является основанием для отказа в допуске к открытому конкурсу, что противоречит и постановлению Кабинета Министров Чувашской Республики № 534 от 14.12.2016 г. и ст. 23 вышеназванного Федерального закона.

Т.е. данное требование, регламентирующее допуск к участию в конкурсе, не только не соответствует нормам законодательства, но и устанавливает дополнительный критерий, ограничивающий допуск к участию. Считаю такое ограничение недопустимым и незаконным, поскольку оно противоречит федеральному законодательству.

В целях создания условий для реальной конкуренции в данной сфере экономической деятельности, предоставления доступных условий для участия в конкурсе широкому кругу хозяйствующих субъектов, учитывая большой объем вложений, требуемых для приобретения транспортных средств, их значительную стоимость, Федеральный закон № 220-ФЗ от 13.07.2015 г. предусмотрел возможность участия в конкурсе, путем принятия обязательств по приобретению транспортных средств для выполнения перевозок.

Между тем, такие критерии как: «принятие на себя обязательств по приобретению транспортных средств» и «наличие (т.е. на момент подачи заявки) в транспортных средствах терминалов для безналичной оплаты проезда электронными средствами оплаты», очевидно являются взаимоисключающими. В том случае, когда лицо в конкурсной заявке указывает, что им будут приобретены, в установленные конкурсной документацией сроки, транспортные средства, безусловно, не может предоставить сведения о наличии в будущих транспортных средствах

терминалов для безналичной оплаты проезда электронными средствами оплаты, и соответственно, в силу п.3.4 конкурсной документации, не должен допускаться к участию в конкурсе вообще.

Таким образом, п.3.2.2 конкурсной документации не только вводит дополнительное, не предусмотренное ни Федеральном Законом № 220-ФЗ от 13.07.2015 г., ни постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики № 534 от 14.12.2016 г. ограничение, но более того, отменяет закрепленное в ст.23 Федерального Закона № 220-ФЗ от 13.07.2015 г. право на участие в конкурсе путем принятия обязательств по приобретению транспортных средств.

В соответствии с п.2 ст. 2 Федерального Закона № 220-ФЗ от 13.07.2015 г. законодательством субъекта Российской Федерации могут быть урегулированы только те правоотношения по организации регулярных перевозок, которые не урегулированы федеральным законодательством, в том числе Федеральным Законом № 220-ФЗ от 13.07.2015 г.

3. Считаю, что редакция п.3.2.2. конкурсной документации, устанавливающая требование о принятии на себя обязательства по приобретению транспортных средств в течение 20 календарных дней со дня определения победителя конкурса, ограничивает или делает невозможным участие в конкурсе посредством принятия указанных обязательств.

Установленный двадцатидневный срок для реализации конкурсного обязательства явно недостаточен не только для одобрения и получения кредита на приобретение транспортных средств, но и для выполнения организационных мероприятий по их приобретению при одобренном кредите (доставке по заявке, постановке на учет, оснащении терминалами и другим оборудованием, техническому осмотру и т.д.) При этом никаких дополнительных правовых последствий, кроме тех, что связаны с введением ограничения на участие в конкурсе, данное условие не содержит. Свидетельства и карты маршрута должны быть выданы в течение 10 дней с даты определения победителя (п.7.5 конкурсной документации), перевозчик должен приступить к осуществлению регулярных перевозок не позднее чем через шестьдесят дней со дня проведения открытого конкурса (п.8.5. конкурсной документации).

С учетом изложенного считаю, что рассматриваемое условие не отвечает задаче создания условий для эффективного функционирования рынка транспортных услуг, оказываемых пассажирам автомобильным транспортом на территории Чувашской Республики, определенной в п.1.3 Правил организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике, утвержденных постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 14 декабря 2016 г. № 534, и создает ничем не обоснованное ограничение прав перевозчиков на участие в конкурсе.

Кроме того, данное условие направлено на ограничение возможности обновления автобусного парка перевозчиков, поскольку риск невыполнения взятого обязательства по приобретению в течение 20 дней новых транспортных средств, - чрезвычайно велик. Тем самым, конкурсной документацией создаются необоснованные предпочтения для приобретения уже используемых транспортных средств, что, в конечном итоге будет отрицательно сказываться на обеспечении безопасности дорожного движения.

Полагаю, что в конкурсной документации должны быть установлены реальные сроки для реализации права на участие в конкурсе посредством принятия обязательств по приобретению транспортных средств, а не такие сроки, которые делают данное право не применяемым. Считаю, что такие сроки не могут быть менее 40 дней.

3. Установленная шкала оценки и сопоставления заявок по второму критерию: опыт осуществления регулярных перевозок, создает необоснованное преимущество в отношении единственного перевозчика в Чувашской Республике — ГУП ЧР «Чувашавтотранс», поскольку в силу действовавшего ранее законодательства, только данный хозяйствующий субъект имеет опыт работы свыше 20 лет.

Договоры с уполномоченным органом в сфере регулярных перевозок в Чувашской Республике начали заключаться с перевозчиками лишь в 2007 году, в том числе и с теми, которые осуществляли регулярные перевозки в установленном порядке до указанной даты. Следовательно, считаем, что для обеспечения равных условий для участия в конкурсе, учитывая переходный период становления законодательства в сфере регулярных перевозок, максимальная оценка по

данному критерию должна вводиться в отношении перевозчиков, имеющих опыт работы 10 лет и более.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона «О защите конкуренции»
прошу:

1. Обязать организатора торгов внести соответствующие изменения в конкурсную документацию.

Приложение: screen на 1л.

Директор

