



ПитерЭнергоМаш

ООО «ПитерЭнергоМаш», 192029, г. Санкт-Петербург, пр. Обуховской Обороны д.72 лит. В
р/с 40702810890420000065 в Д/о «На Кировной» ПАО «БАНК «САНКТ-ПЕТЕРБУРГ»
к/с 30101810900000000790, ИНН 7811502572, КПП 781101001, БИК 044030790
тел./факс +7(812)320-06-75, www.piterenergomash.ru

12.10.2017 № 476/17

КОМУ: руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Санкт-Петербургу
Владимирову В.В.

КУДА: Управление Федеральной
антимонопольной службы по Санкт-Петербургу
199004, Санкт-Петербург, 4-я линия В.О., д.13, лит. А
эл. почта: to78@fas.gov.ru
факс: (812) 313-04-15

СПб УФАС России
№ 24636/17
от 15.10.2017



КОПИЯ: Закупочная комиссия
Публичного акционерного общества
энергетики и электрификации «Ленэнерго»
196247, г. Санкт-Петербург, пл. Конституции, д. 1
эл. почта: Gurova.SV@nwenergo.com

ЖАЛОБА

НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКУПОЧНОЙ КОМИССИИ ЗАКАЗЧИКА (ОРГАНИЗАТОРА)

(в порядке ч.2 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»)

Заказчик (Организатор) запроса цен:

Публичное акционерное общество энергетики
и электрификации «Ленэнерго» (ПАО
«Ленэнерго»)

Место нахождения: 196247, г. Санкт-
Петербург, пл. Конституции, д. 1

Почтовый адрес: 196247, г. Санкт-Петербург,
пл. Конституции, д. 1

Ответственное лицо: Парфенов Николай
Николаевич, Начальник отдела подготовки и
проведения конкурсов ДЛиМТО, тел.: (812)
494-32-93, Parfenov.NN@nwenergo.com

Заявитель (податель жалобы):

Общество с ограниченной ответственностью
«ПитерЭнергоМаш»

Место нахождения: 192029, Санкт-Петербург,
пр. Обуховской обороны, д. 72, лит. В

Почтовый адрес: 192029, Санкт-Петербург,
пр. Обуховской обороны, д. 72, лит. В

Ответственное лицо: Данилина Ксения
Олеговна, тел.: (925) 150-56-42, эл. почта:
danilinako@mail.ru и office@piterma.ru, факс
(812) 320-06-75

Обжалуемая закупка:

Открытый запрос цен без предварительного
квалификационного отбора на электронной
торговой площадке <http://etp.rosseti.ru> на
право заключения договора по лоту: Поставка
выключателей 6-110 кВ в части поставки
КРУЭ 110 кВ в ДАР для нужд филиала ПАО
"Ленэнерго" "СПБВС" (172307)

Номер закупки в ЕИС: 31705567770

Номер закупки на ЭТП: 31705567770

Адрес сайта ЭТП: <http://etp.rosseti.ru>

Начальная (максимальная) цена договора:

212 547 500,00 руб. с НДС

Обжалуемые действия Заказчика (Организатора) запроса цен:

27.09.2017 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) и на сайте электронно-торговой площадки (<http://etp.rosseti.ru>) Публичным акционерным обществом энергетики и электрификации «Ленэнерго» (далее – Заказчик, Организатор закупки) было опубликовано Извещение о проведении открытого запроса цен без предварительного квалификационного отбора на электронной торговой площадке <http://etp.rosseti.ru> на право заключения договора по лоту: Поставка выключателей 6-110 кВ в части поставки КРУЭ 110 кВ в ДАР для нужд филиала ПАО "Ленэнерго" "СПБВС" (172307) (Номер закупки в ЕИС: 31705567770; номер закупки на ЭТП: 31705567770).

03.10.2017 в 10:53 (Мск) в соответствии с требованиями закупочной документации Общество с ограниченной ответственностью «ПитерЭнергоМаш» (далее – Участник закупки, Компания) осуществило подачу предложения на участие на электронно-торговой площадке в сети Интернет по адресу <http://etp.rosseti.ru>.

Участник закупки считает, что действия (бездействие) Заказчика и Закупочной комиссии при проведении настоящего запроса цен, подведении его итогов и отклонении заявки Компании:

1. нарушают законные права и интересы Компании в сфере предпринимательской деятельности;
2. направлены на ограничение и устранение конкуренции, что недопустимо в силу положений ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции);
3. не соответствуют нормам права, содержащимся в законодательстве Российской Федерации, в частности, в Федеральном законе от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ);
4. не соответствуют нормам, утвержденным Положением о закупках товаров, работ, услуг Публичного акционерного общества энергетики и электрификации «Ленэнерго» (Единый стандарт закупок ПАО «Россети», утвержденный протоколом от 30.10.2015 №206 (в редакции протоколов от 19.08.2016 № 239, от 08.11.2016 № 244, от 16.12.2016 № 247, от 19.05.2017 № 265, от 31.05.2017 № 269) и Документацией настоящего запроса цен.

Довод 1. Незаконно и необоснованно решение Закупочной комиссии Заказчика по отклонению от дальнейшего участия в запросе цен предложения ООО «ПитерЭнергоМаш».

Согласно пп. 4 п. I Протокола заседания закупочной комиссии по рассмотрению и оценке поступивших предложений открытого запроса цен без предварительного квалификационного отбора на электронной торговой площадке <http://etp.rosseti.ru> на право заключения договора по лоту: Поставка выключателей 6-110 кВ в части поставки КРУЭ 110 кВ в ДАР для нужд филиала ПАО "Ленэнерго" "СПБВС" (172307) № 415 РС-3 от 10.10.2017 г., предложение ООО «ПитерЭнергоМаш» отклонено от дальнейшего участия в запросе цен по следующим причинам:

«В соответствии с п. 3.6.2.2. Закупочной документации для подтверждения сроков поставки оборудования, учитывая, что участник ООО «ПитерЭнергоМаш» не является производителем требуемого к поставке сложного высоковольтного оборудования КРУЭ-110 кВ, ПАО «Ленэнерго» направило уточняющий запрос в адрес производителя оборудования, Sieuuan Electric Co. Ltd со сроком предоставления ответа до 05.10.2017. В адрес ПАО «Ленэнерго» направлены письма от ООО «ПитерЭнергоМаш» от 05.10.2017 с просьбой продлить срок ответа до 06.10.2017 и от производителя оборудования Sieuuan Electric Co. Ltd от 06.10.2017 о предоставлении информации о сроках производства и поставки оборудования. Однако, глава представительства Sieuuan Electric Co. Ltd в СНГ опроверг подлинность указанного выше письма.

Согласно информационного письма Sieuuan Electric Co., Ltd от 09.10.2017 производитель гарантирует только изготовление данного оборудования в срок до 20.12.2017г. при условии заключения договора поставки до 16.10.2017. Поскольку Sieuuan Electric Co., Ltd не имеет юридического лица в РФ, все процедуры связанные с доставкой и таможенным оформлением осуществляет участник закупочной процедуры, в связи с чем ПАО «Ленэнерго», как Заказчик оборудования, делает вывод о невозможности поставки данного оборудования в сроки, установленные в Закупочной документации, с учетом необходимости временных затрат на организацию транспортировки негабаритного груза из Китая в РФ, проведения процедуры

таможенного оформления и организации доставки негабаритного груза из аэропорта до места разгрузки.

Принимая во внимание вышеизложенное, по решению Закупочной комиссии предложение участника запроса цен ООО «ПитерЭнергоМаш» к дальнейшему рассмотрению не принимается.»

Касательно необоснованного и незаконного отклонения поясняем следующее:

Пунктом 3.6.2.4 Закупочной документации установлен **исчерпывающий** перечень причин, по которым Заказчик имеет право отклонять предложения участников от дальнейшего рассмотрения, а именно:

«По результатам проведения отборочной стадии Закупочная комиссия имеет право отклонить Предложения, которые:

- в существенной мере не отвечают требованиям к оформлению настоящей Документации по запросу цен;*
- поданы Участниками, которые не отвечают требованиям настоящей Документации по запросу цен;*
- содержат предложения, по существу не отвечающие техническим, коммерческим или Договорным требованиям настоящей Документации по запросу цен;*
- содержат очевидные арифметические или грамматические ошибки, с исправлением которых не согласился Участник.»*

Согласно Протокола, Заказчик принял решение о несоответствии технической части предложения ООО «ПитерЭнергоМаш» требованиям Закупочной документации в части сроков поставки.

Извещением о проведении запроса цен и закупочной документацией был установлен срок поставки оборудования – **«16.10.2017г. - 31.12.2017г.»**

ООО «ПитерЭнергоМаш», подавая предложение на участие в настоящем запросе цен, тем самым подтвердил, что принимает все установленные Заказчиком требования и условия закупки (Письмо о подаче оферты № 449/17-КП от 02.10.2017 г.). Также установленный Заказчиком срок поставки оборудования «16.10.2017г. - 31.12.2017г.» был подтвержден Участником по установленной форме в приложении к Письму о подаче оферты - График поставки (Приложение №8 к Письму о подаче оферты). **Соответственно, техническая часть предложения ООО «ПитерЭнергоМаш» в полной мере соответствует требованиям Закупочной документации в части сроков поставки.**

Также пп. д) п. 3.3.8.3.1 Документации Заказчиком было установлено следующее требование к участникам:

«должен иметь необходимые полномочия на поставку продукции (товара) и подтверждение распространения фирменных гарантийных обязательств от производителей продукции (товара), предлагаемого в рамках настоящей закупочной процедуры;

Подтверждается: заверенными участником копиями документов, подтверждающих наличие у Участника полномочий от производителей продукции (оборудования,

материалов) на поставку продукции, осуществляемой Поставщиком (Участником) в рамках настоящей закупочной документации:

- **Заверенными Участником копиями свидетельства предприятия-изготовителя продукции (производителя), выданного на организатора торгов, о подтверждении готовности данного производителя (по отдельному договору с Участником, в случае признания данного Участника Победителем) выполнить поставку продукции (товара), предлагаемого в рамках настоящей закупочной процедуры с указанием названия и реквизитов процедуры, с подтверждением гарантийных обязательств на отгружаемую продукцию;»**

Никаких более документов от производителя продукции для предоставления в составе Предложения на участия в соответствии с требованиями Заказчика установлено не было. В полном соответствии с требованиями Заказчика ООО «ПитерЭнергоМаш» предоставил в составе заявки на участие Свидетельство производителя Sieyuan Electric Co., Ltd (КНР) в адрес ПАО «Ленэнерго», которым была подтверждена готовность производителя изготовить и поставить необходимую продукцию в адрес ООО «ПитерЭнергоМаш», а также все гарантийные и сервисные обязательства в случае признания ООО «ПитерЭнергоМаш» победителем.

Не смотря на то, что участником настоящего запроса цен является ООО «ПитерЭнергоМаш», предоставивший все необходимые документы в составе заявки в соответствии с требованиями закупочной документации, Заказчик направляет запрос в адрес Sieyuan Electric Co., Ltd (КНР), которым дополнительно просит подтвердить готовность Sieyuan Electric Co., Ltd (КНР) произвести и поставить продукцию в срок до 31.12.2017 г. При этом Заказчик отправляет запрос 04.10.2017 г. в 18:03 (время КНР) со сроком предоставления ответа до 12:00 (время Мск) 05.10.2017 г., тем самым устанавливает неразумный и невозможный для подготовки ответа срок. Также 1-8 октября 2017 является официальными праздниками в Китайской Народной Республике, и все сотрудники представительства и головной компании находились в отпуске. Sieyuan Electric Co., Ltd направляет ответ-подтверждение в адрес ПАО «Ленэнерго» 06.10.2017. Далее Заказчик направляет еще один запрос в адрес Sieyuan Electric Co., Ltd (КНР) 07.10.2017 г. (суббота) без официального бланка, без подписи уполномоченного лица и без регистрационного номера, с электронной почты сотрудника заказчика, устанавливая очередной невозможный срок предоставления ответа до 10:00 (время Мск) 09.10.2017 г. (понедельник). На последний запрос Sieyuan Electric Co., Ltd (КНР) в установленный срок также дает ответ в адрес Заказчика, подтверждая свою готовность произвести оборудование «в срок до 20.12.2017 г.».

Не смотря на все полученные ответы от производителя оборудования, гарантирующие необходимый срок производства, Заказчик в Протоколе заседания закупочной комиссии по рассмотрению и оценке поступивших предложений открытого запроса цен без предварительного квалификационного отбора на электронной торговой площадке <http://etp.rosseti.ru> на право заключения договора по лоту: Поставка выключателей 6-110 кВ в части поставки КРУЭ 110 кВ в ДАР для нужд филиала ПАО "Ленэнерго" "СПБВС" (172307) № 415 РС-3 от 10.10.2017, ссылается на некое опровержение подлинности письма главой представительства Sieyuan Electric Co. Ltd в СНГ (без указания номера и даты опровергающего документа). При этом никакого опровержения подлинности исходящих документов со стороны главы представительства Sieyuan Electric Co. Ltd в СНГ не

было, что подтверждено отдельным письмом №SYGY-R-12 от 11.10.2017 г., направленным Sievuan Electric Co. Ltd в СНГ в адрес Заказчика.

Таким образом, не смотря на недобросовестное поведение Заказчика в части запроса дополнительных подтверждений от производителя, с установлением неразумных для ответов сроков, без уведомления непосредственно участника запроса цен через ЭТП касательно данных запросов - все необходимые подтверждения и гарантии Заказчиком были получены. Не смотря на это, Заказчик делает вывод о невозможности поставки данного оборудования в сроки, установленные в Закупочной документации, с учетом необходимости временных затрат на организацию транспортировки негабаритного груза из Китая в РФ, проведения процедуры таможенного оформления и организации доставки негабаритного груза из аэропорта до места разгрузки. При этом, даже не уточняя у самого Участника о способах и сроках доставки. В свою очередь ООО «ПитерЭнергоМаш» имеет соглашение о намерениях с логистической компанией, согласно которому срок по доставке груза из КНР в РФ средствами авиа-перевозки составляет 4 дня, а процедура таможенного оформления занимает 3 дня. Таким образом, при подтвержденном Sievuan Electric Co. Ltd в СНГ сроке производства оборудования в срок до 20.12.2017, ООО «ПитерЭнергоМаш» способен осуществить доставку оборудования в адрес Заказчика в полном соответствии с требованиями Заказчика в срок до 31.12.2017, что и было подтверждено изначально ООО «ПитерЭнергоМаш» в заявке на участие в запросе цен. Соответственно, заявка ООО «ПитерЭнергоМаш» изначально полностью соответствовала требованиям Заказчика в части сроков поставки оборудования.

ООО «ПитерЭнергоМаш» обращает внимание на то, что Разделом 7 проекта Договора поставки предусмотрена ответственность сторон за нарушение сроков поставки продукции в рамках исполнения договора, и Участник подавал свое предложение на участие с полным пониманием права Заказчика требовать уплаты штрафов за непоставленную в срок продукцию, а также правом Заказчика в установленном порядке включить ООО «ПитерЭнергоМаш» в список недобросовестных поставщиков. Но отклонять заявку на основании сделанных доводов о невозможности осуществить поставку (при всех подтвержденных гарантиях и обязательствах) Заказчик не имел права.

С учетом вышеизложенного, у конкурсной комиссии отсутствовали законные основания для отклонения заявки ООО «ПитерЭнергоМаш», которая соответствовала всем требованиям закупочной документации, а решение, принятое конкурсной комиссией, является незаконным и необоснованным и подлежит отмене.

Также необходимо отметить недобросовестное поведение Заказчика, выраженное в «искусственном» отклонении от участия в запросе цен компании, предложившей наилучшую цену договора даже до момента процедуры обязательной переторжки, и готовой улучшать свое предложение в процессе проведения процедуры регулирования цены. А именно, при установленной начальной (максимальной) цене договора в размере 212 547 500,00 руб. с НДС, Заказчик отклоняет участника, предложившего заключить договор по цене 161 536 100,00 руб. с НДС, и допускает до участия 2-х участников с ценовыми предложениями 212 047 500,00 руб. с НДС и 212 297 500,00 руб. с НДС. Доводы конкурсной комиссии, явившиеся причиной для отклонения заявки, в отношении заявки ООО «ПитерЭнергоМаш» носят субъективный характер, и могли были быть пояснены при соответствующем запросе со стороны Заказчика в адрес Участника, как это предусмотрено закупочной документацией. Но целью конкурсной комиссии являлось не создание конкуренции между участниками закупки, а недопущение до участия в запросе цен заявки ООО «ПитерЭнергоМаш». Считаю, что конкурсная комиссия действует недобросовестно и злоупотребляет своими правами.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьями 17, 18.1 и 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Рассмотреть настоящую жалобу.
2. Провести проверку действий (бездействия) Заказчика (Закупочной комиссии) при проведении настоящего запроса цен.
3. Выдать Заказчику (Закупочной комиссии) обязательное для исполнения предписание, в том числе:
 - об отмене Протокола заседания закупочной комиссии по рассмотрению и оценке поступивших предложений открытого запроса цен без предварительного квалификационного отбора на электронной торговой площадке <http://etp.rosseti.ru> на право заключения договора по лоту: Поставка выключателей 6-110 кВ в части поставки КРУЭ 110 кВ в ДАР для нужд филиала ПАО "Ленэнерго" "СПбВС" (172307) № 415 РС-3 от 10.10.2017 г. и итогового Протокола закупочной комиссии по рассмотрению, оценке поступивших предложений и выбору победителя открытого запроса цен без предварительного квалификационного отбора на электронной торговой площадке <http://etp.rosseti.ru> на право заключения договора по лоту: Поставка выключателей 6-110 кВ в части поставки КРУЭ 110 кВ в ДАР для нужд филиала ПАО "Ленэнерго" "СПбВС" (172307) по результатам проведенной процедуры регулирования цены «переторжки» № 415 РС-4 от 10.10.2017 г., составленных в ходе проведения запроса цен;
 - об аннулировании итогов открытого запроса цен без предварительного квалификационного отбора на электронной торговой площадке <http://etp.rosseti.ru> на право заключения договора по лоту: Поставка выключателей 6-110 кВ в части поставки КРУЭ 110 кВ в ДАР для нужд филиала ПАО "Ленэнерго" "СПбВС" (172307);
 - об обязанности Заказчика провести пересмотр предложений участников запроса цен в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
 - об обязанности Заказчика провести процедуру регулирования цены «переторжку», оценку предложений участников запроса цен и подвести итоги закупки в соответствии с требованиями п. 3.6.4 Закупочной документации и Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
4. Привлечь виновных лиц к административной ответственности.

Генеральный директор



Павлов П.Г.