



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### РЕШЕНИЕ по жалобе № 96/18.1–2017

10 октября 2017 года

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказов от от 27.04.2017 № 160 и от 23.08.2016 № 288) в составе:

председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя управления;  
члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;  
<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

при участии качестве:

*органа по ведению реестра* – Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области (620031, г. Екатеринбург, пл. Октябрьская, д. 1), представитель - <...> (доверенность № 6 от 03.03.2017);

*участника предварительного отбора* – ООО «ПК УралПроект» (456209, Челябинская область, Дворцовая ул., д. 7 Б, помещение 2),

слушатель: <...>,

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «ПК УралПроект» (вх. № 01-17419 от 27.09.2017) на действия (бездействие) комиссии по проведению предварительного отбора органа по ведению реестра в лице Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области, совершенные при организации и проведении предварительного отбора подрядных организаций на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов (регистрационный номер предварительного отбора № 1-17-ПСД/ПО от 17.08.2017),

### УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе (вх. № 01-17419 от 27.09.2017) и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 10.10.2017 на 11 час. 30 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы, организатор торгов уведомлен путем направления

уведомления о поступлении жалобы (исх. № 15382 от 05.10.2017) посредством электронной почты по Системе электронного документооборота.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы заявителей на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 180 Жилищного кодекса РФ (далее – ЖК РФ) функциями регионального оператора являются, в том числе, финансирование расходов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора, в пределах средств этих фондов капитального ремонта с привлечением при необходимости средств, полученных из иных источников, в том числе из бюджета субъекта Российской Федерации и (или) местного бюджета.

Согласно п. 3 ч. 2 ст. 182 ЖК РФ региональный оператор в целях обеспечения оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме обязан, в том числе, привлечь для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту подрядные организации, заключить с ними от своего имени соответствующие договоры, предусматривающие в том числе установление гарантийного срока на оказанные услуги и (или) выполненные работы продолжительностью не менее пяти лет с момента подписания соответствующего акта приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ, а также обязательства подрядных организаций по устранению выявленных нарушений в разумный срок, за свой счет и своими силами.

Привлечение региональным оператором, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными, муниципальными бюджетными, казенными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, согласно ч. 1.1 ст. 180 ЖК РФ и ч. 5 ст. 182 ЖК РФ, осуществляется в порядке, установленном Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (утв. Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615, далее – Положение № 615).

В соответствии с п. 2 Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Положение № 615), закупки товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, осуществляются путем использования способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в порядке, установленном указанным Федеральным законом, за исключением случаев, если предметом такой закупки являются товары, работы, услуги,

предусмотренные п. 8 Положения № 615, а также случаев, предусмотренных п. 193 Положения № 615.

В п. 2 Положения № 615 под предварительным отбором понимается совокупность действий, являющихся частью процедуры закупки (торгов), в результате которых осуществляется формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации, сводного реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта Российской Федерации, проводившего предварительный отбор; под заинтересованным лицом - физическое лицо, заинтересованное в результатах привлечения подрядных организаций (в том числе являющееся индивидуальным предпринимателем), подавшее заявку через оператора электронной площадки на участие в предварительном отборе, заявку на участие в электронном аукционе, либо юридическое лицо, подавшее заявку на участие в предварительном отборе, заявку на участие в электронном аукционе; под участником предварительного отбора - юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности или индивидуальный предприниматель, претендующие на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций; под органом по ведению реестра - орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций; под реестром квалифицированных подрядных организаций - сформированный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций, по итогам предварительного отбора реестр квалифицированных подрядных организаций, в котором содержится предусмотренная настоящим Положением информация о подрядных организациях, которые имеют право принимать участие в электронном аукционе по установленному предмету электронного аукциона либо у которых могут осуществляться закупки в случаях, предусмотренных п. 193 настоящего Положения.

По итогам проведения предварительного отбора органом по ведению реестра формируется реестр квалифицированных подрядных организаций (п. 7), предварительный отбор подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций по предмету электронного аукциона «Выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов» (пп. «г» п. 8 Положения № 615).

В соответствии с Постановлением Правительства Свердловской области от 30.08.2016 № 602-ПП полномочиями органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций наделено Министерство энергетики и ЖКХ СО.

Согласно п. 12 Положения № 615 орган по ведению реестра до начала проведения предварительного отбора принимает решение о создании комиссии по проведению предварительного отбора, определяет ее состав, включая председателя и секретаря комиссии, и порядок ее работы.

Во исполнение требований Положения № 615 Министерством энергетики и ЖКХ СО создана комиссия по проведению предварительного отбора подрядных организаций, состав которой утвержден Приказом Министерства энергетики и ЖКХ СО от 21.10.2016 № 262 «О комиссии по проведению предварительного отбора подрядных организаций», а также Приказом от 16.08.2017 № 267 «О проведении предварительного отбора подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций по

предмету электронного аукциона «Выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов» утверждена документация о проведении предварительного отбора.

В соответствии с п. 19 и п. 32 Положения № 615 документация, а также извещение о проведении предварительного отбора размещается органом по ведению реестра на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки не менее чем за 20 календарных дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе и обеспечивает размещение документации о проведении предварительного отбора на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки одновременно с размещением извещения о проведении предварительного отбора (номер процедуры - № РТС166Г170004/1, номер предварительного отбора - 1-17-ПСД/ПО) и Документация были опубликованы 17.08.2017 на электронной площадке <https://www.rts-tender.ru/> и <http://energy.midural.ru>.

В соответствии с п. 235 Положения № 615 любой участник предварительного отбора, электронного аукциона имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации, действия (бездействие) заказчика, комиссии по проведению предварительного отбора.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах.

Период подачи заявок на участие в предварительном отборе: с 18.08.2017 08 час. 00 мин. (местное время) по 07.09.2017 18 час. 00 мин. (местного времени), дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе – 21.09.2017. В указанный период подачи заявок, как пояснил организатор торгов (вх. № 01-18208 от 09.10.2017), было подано 9 заявок, в том числе ООО «ПК УралПроект». В настоящее время процедура завершена.

Согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Комиссия по проведению предварительного отбора осуществляет рассмотрение заявок на участие в предварительном отборе на соответствие требованиям, установленным пунктом 30 настоящего Положения ведет и оформляет необходимые протоколы по всем процедурам, проводимым в ходе осуществления предварительного отбора, рассматривает вопрос о включении (об отказе во включении) участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций и другие действия в соответствии с настоящим Положением (п. 15 Положения № 615).

Согласно п. 52 Положения № 615 на основании результатов рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора принимает одно из следующих решений:

а) включение участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций;

б) отказ во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций в случаях, указанных в [пункте 53](#) настоящего Положения.

Согласно пп. «б» п. 26 Положения № 615

Из 9 заявок решение о включении в реестр принято в отношении 7 участников предварительного отбора, ООО «ПК УралПроект» было отказано во включении в реестр.

Согласно пп. 2 п. 8 Протокола комиссии по проведению предварительного отбора от 21.09.2017 № 1-17-ПСД/ПО (номер процедуры на электронной площадке: РТС166Г170004/1) ООО «ПК УралПроект» отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций на основании подпункта «б» пункта 53 Положения № 615, подпункта 2 пункта 42 Документации № 267, так как заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения № 615 и пунктом 24 Документации № 267, а именно, в заявке, составленной по форме в соответствии с приложением № 1 к Документации, отсутствует какая-либо информация о членах коллегиального исполнительного органа.

Согласно пп. «б» п. 53 Положения № 615 решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в случае, если заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным [пунктом 38](#) настоящего Положения.

Абзацем «а» п. 38 Положения № 615 установлено, что заявка юридического лица на участие в предварительном отборе должна содержать в качестве сведений и документов об участнике предварительного отбора, подавшем заявку, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа участника предварительного отбора, - для юридического лица.

Согласно п. 4 ст. 32 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» руководство текущей деятельностью общества осуществляется единоличным исполнительным органом общества или единоличным исполнительным органом общества и коллегиальным исполнительным органом общества.

Для участия в предварительном отборе заинтересованное лицо в обязательном порядке подает заявку на участие в предварительном отборе по форме, которая утверждена документацией о проведении предварительного отбора (п. 36 Положения № 615).

В соответствии с п. 22 Главы 5 Документации № 267 «Требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в предварительном отборе» заявка на участие в предварительном отборе подается участником предварительного отбора по форме, установленной органом по ведению реестра, в соответствии с приложением № 1 к Документации № 267. Заявка должна быть заполнена по всем пунктам»

При этом в форме присутствует пункт о членах коллегиального исполнительного органа, а в п. 22 гл. 5 Документации № 267 не раскрывается каким образом должен (и должен ли) быть заполнен данный пункт заявки в том случае, если коллегиальный исполнительный орган отсутствует.

ООО «ПК УралПроект» при оформлении заявки не была указана информация о членах коллегиального исполнительного органа в связи с тем, что коллегиальный исполнительный орган у него отсутствует, что следует из иных представленных им в составе заявки документов.

Таким образом, заявка представлена и соответствует пп. «а» п. 38 Положения № 615, имеет место нарушение комиссией по проведению предварительного отбора пп. «б» п. 53 Положения № 615.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, о совершении действий, направленных на устранение нарушений, в том числе предписание об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов (п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции).

Нарушение установленного законодательством РФ порядка приема заявок на участие в торгах образует событие, предусмотренного ч. 5 ст. 7.32.4 Кодекса об административных правонарушениях РФ (далее – КоАП РФ), административного правонарушения.

Поводом к возбуждению дела об административном правонарушении является непосредственное обнаружение должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения (п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ).

Статья 2.4 КоАП РФ устанавливает для должностных лиц административную ответственность в случае совершения им административных правонарушений в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе члены конкурсной комиссии, аукционной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные [статьей 7.32.4](#) настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

Лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, извещаются и вызываются в орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении (ч. 1 ст. 25.15 КоАП РФ).

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Жалобу ООО «ПК УралПроект» признать обоснованной, а комиссию по проведению предварительного отбора, нарушившей пп. «б» п. 53 Положения № 615.
2. Выдать Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области предписание.
3. Председателю и членам комиссии по предварительному отбору надлежит явиться в Свердловское УФАС России (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11, 2 этаж, каб. 215) для составления в отношении них протоколов об административных правонарушениях по ч. 5 ст. 7.32.4 КоАП РФ с документами, удостоверяющими личность и служебное положение, заверенных должным образом, иных документов (сведений), которые должностное лицо считает необходимым приобщить к делу, а именно:

- <....> 04.12.2017 в 10 час. 00 мин.;
- <....> 04.12.2017 в 10 час. 40 мин.;
- <....> 04.12.2017 в 12 час. 00 мин.;
- <....> 05.12.2017 в 10 час. 00 мин.;
- <....> 05.12.2017 в 10 час. 40 мин.;
- <....> 05.12.2017 в 11 час. 40 мин.;
- <....> 06.12.2017 в 10 час. 00 мин.;
- <....> 06.12.2017 в 10 час. 40 мин.;
- <....> 06.12.2017 в 11 час. 40 мин.;
- <....> 07.12.2017 в 10 час. 00 мин.;

Председатель комиссии

<....>

Члены комиссии:

<....>

<.....>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.