



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863)263-31-04, факс (863)240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

И. 10-17 № 18977 /05  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ООО «Новые технологии Дона»  
(далее – Заявитель)

344018, г.Ростов-на-Дону,  
пер. Семашко, 117, оф. 302,  
[ntdon@bk.ru](mailto:ntdon@bk.ru)

ГАУ РО «ОКДЦ»  
(далее – Заказчик)

ул. Пушкинская, 127,  
г.Ростов-на-Дону,  
344010,  
(863)240-42-96;  
(863)255-79-49  
[omts@omldc-rnd.ru](mailto:omts@omldc-rnd.ru)

**Решение по делу №1980/05**

Резолютивная часть решения оглашена «06» октября 2017 г.  
В полном объеме решение изготовлено «11» октября 2017 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика (организатора торгов) при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) и ст.18.1, ст.41 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон №135-ФЗ) в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области – начальник отдела.

Члены Комиссии: Корнева Е.Д.– ведущий специалист-эксперт отдела изучения и контроля товарных рынков;  
Вишненко А.К. – старший специалист второго разряда отдела изучения и контроля товарных рынков;

рассмотрев в присутствии представителей ГАУ РО «ОКДЦ» (далее – Заказчик) и в отсутствие представителей ООО «Новые технологии Дона» (далее – Заявитель) дело №1980/05, возбужденное по жалобе ООО «Новые технологии Дона», о нарушении Заказчиком при проведении закупки №31705573289 «Закупка услуг по вывозу, обеззараживанию необеззараженных медицинских отходов класса "Б", их сортировке и последующей рекуперации с размещением не подлежащих дальнейшей утилизации обезвреженных медицинских отходов на полигоне», положений Закона №223-ФЗ, в части утверждения закупочной документации, ограничивающей круг участников закупки,

**УСТАНОВИЛА**

Жалоба ООО «Новые технологии Дона» поступила в Ростовское УФАС России 29.09.2017г. Заявитель ссылается на нарушение закупочной комиссией Заказчика, при проведении вышеуказанной закупки положений Закона №223-ФЗ, выраженном в необоснованном, по мнению заявителя, отклонении заявки.

Представитель Заказчика, присутствовавший при рассмотрении настоящего дела, в возражении на жалобу заявителя пояснил, что в соответствии с Законом №223-ФЗ в установленный срок заказчиком было утверждено и опубликовано положение о закупках ГАУ РО «ОКДЦ» (далее – положение о закупках). Документация закупки №31705573289 «Закупка услуг по вывозу, обеззараживанию необеззараженных медицинских отходов класса "Б", их сортировке и последующей

рекуперации с размещением не подлежащих дальнейшей утилизации обезвреженных медицинских отходов на полигоне» не противоречит требованиям положения о закупках и Закону №223-ФЗ, а действия закупочной комиссии Заказчика не противоречат нормам Закона №135-ФЗ.

В связи, с чем просил признать жалобу ООО «Новые технологии Дона» необоснованной.

Комиссия, изучив материалы дела, выслушав доводы сторон, установила:

1) Закон №223-ФЗ, в соответствии со статьей 8 вступил в силу с 1 января 2012 года, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Пунктами 1-3 статьи 2 Закона №223-ФЗ указано, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

В соответствии с Законом №223-ФЗ, Заказчиком в установленный срок было утверждено и опубликовано положение о закупках ГАУ РО «ОКДЦ»

Проводя закупку №31705573289 «Закупка услуг по вывозу, обеззараживанию необеззараженных медицинских отходов класса "Б", их сортировке и последующей рекуперации с размещением не подлежащих дальнейшей утилизации обезвреженных медицинских отходов на полигоне», Заказчик руководствовался (должен был руководствоваться) положением о закупках.

Данные документы размещены на официальном сайте, и были доступны всем участникам заказа.

2) Согласно части 10 статьи 3 Закона №223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В жалобе Заявитель не ссылается на часть 10 статьи 3 Закона №223-ФЗ, таким образом, по вышеуказанным основаниям признается комиссией необоснованной.

3) В пунктах 1 - 4 части 10 статьи 3 Закона N 223-ФЗ определены действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, которые участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом.

В случае обжалования действий, бездействия при проведении закупок, не относящихся к действиям, бездействию, предусмотренным пунктами 1 - 4 части 10 статьи 3 Закона N 223-ФЗ, жалоба подлежит рассмотрению на предмет соответствия требованиям Закона N 135-ФЗ в порядке, определенном статьей 44 Закона N 135-ФЗ.

Согласно ч. 1 и п. 3 ч. 2 ст. 39 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ), антимонопольный орган в пределах своих полномочий

возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания. Основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является, в том числе, обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Как следует из ч. 1 ст. 2 и ч. 1 ст. 3 Закона №135-ФЗ, антимонопольное законодательство Российской Федерации (далее - антимонопольное законодательство) основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции.

В соответствии с ч.1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Пунктом 17 статьи 4 Закона N 135-ФЗ установлено, что признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В силу ч. 1 ст. 17 Закона N 135-ФЗ при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Оказание услуг по вывозу, аппаратному обеззараживанию физическими методами и обезвреживанию централизованным способом необеззараженных медицинских отходов класса Б, кроме анатомических, их сортировка и последующая рекуперация (извлечение полезных компонентов) для последующего применения в качестве вторичного сырья с размещением не подлежащих дальнейшей утилизации обезвреженных медицинских отходов на полигоне не возлагает на исполнителя обязанность по сбору, перемещению и временному хранению отходов.

К тому же закупка расходных материалов для сбора, складирования и перемещения медицинских отходов может осуществляться у организаций, не обладающих техникой для вывоза, сортировки и последующей рекуперации.

Таким образом, наличие в закупочной документации условий о предоставлении в собственность и безвозмездное пользование расходных материалов для сбора, складирования и перемещения медицинских отходов, не относящихся к предмету закупки приводит (может приводить) к сужению

круга участников, а также создавать преимущественные условия участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Как следует из положений, сформулированных в ст. 1 Закона №223-ФЗ, целями регулирования данного закона среди прочих, являются: обеспечение единства экономического пространства, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Под конкуренцией в силу п.9 ст.4 Закона №135-ФЗ понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Вышеуказанное свидетельствует о нарушении заказчиком части 1 статьи 3 Закона о закупках, в соответствии с которым при закупке товаров и услуг заказчик должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Кроме того, вышеупомянутые положения Закона о закупках корреспондируются с требованиями статьи 17 Закона о конкуренции, предусматривающими запрет на действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов.

Учитывая то, что закупка №31705573289 была отменена Заказчиком до окончания срока подачи заявок, Комиссия Ростовского УФАС России по рассмотрению настоящего дела решила предписание не выдавать.

Руководствуясь положениями Закона №223-ФЗ, частью 20 статьи 18.1, частью 1 статьи 17, статьей 23 Закона №135-ФЗ, Комиссия

В связи с вышеуказанным, и руководствуясь положениями Закона №223-ФЗ, частью 20 статьи 18.1, статьей 23, Закона 135-ФЗ, Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Новые технологии Дона» необоснованной.
2. Признать Заказчика - ГАУ РО «ОКДЦ» ч. 1 ст.17 Закона №135-ФЗ.
3. Предписание не выдавать.

Председатель комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены комиссии

Е.Д. Корнева

А.К. Вишненко