



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863)263-31-04, факс (863)240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

На № 02.10.2017 № 18219 /05 от \_\_\_\_\_

ООО «Новые технологии Дона»  
(далее – Заявитель)  
344018, г.Ростов-на-Дону,  
пер. Семашко, 117, оф. 302,  
[ntdon@bk.ru](mailto:ntdon@bk.ru)

ГАУ РО «ОКДЦ»  
(далее – Заказчик)  
ул. Пушкинская, 127,  
г.Ростов-на-Дону,  
344010,  
(863)240-42-96;  
(863)255-79-49  
[omts@omldc-rnd.ru](mailto:omts@omldc-rnd.ru)

Уведомление № 1990 /05

о содержании жалобы, назначении времени и места ее рассмотрения

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о конкуренции) Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Ростовское УФАС России**) уведомляет о поступлении **29.09.2017** г. жалобы Заявителя на действия ГАУ РО «ОКДЦ» при проведении закупки №31705573289 «Закупка услуг по вывозу, обеззараживанию необеззараженных медицинских отходов класса "Б", их сортировке и последующей рекуперации с размещением не подлежащих дальнейшей утилизации обезвреженных медицинских отходов на полигоне».

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ростовского УФАС России [www.rostov.fas.gov.ru/](http://www.rostov.fas.gov.ru/)

Учитывая изложенное и руководствуясь ч.11 ст.18.1 Закона о конкуренции сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится с 6.10 2017 г. в 12 часов 00 минут по адресу: г.Ростов-на-Дону, пр.Ворошиловский, 2/2, офис 403, кабинет № 23.

Согласно ч.19 ст.18.1 Закона о конкуренции организатор торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требований, установленных настоящим пунктом, является ничтожным.

Заявителю надлежит направить жалобу Заказчику.

Заказчику до рассмотрения настоящей жалобы по существу необходимо представить в Ростовское УФАС России:

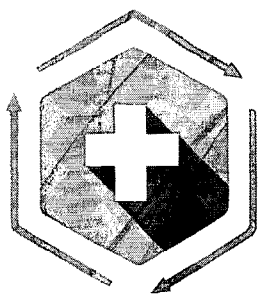
- письменные возражения на жалобу;
- информацию и документы, предусмотренные ч. 15 ст.18.1 Закона о конкуренции (заверенные копии в материалы дела);
- заверенную копию положения о закупке;

Явка представителей Заказчика и Заявителя на заседание Комиссии Ростовского УФАС России (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

Неявка представителей будет расцениваться как отказ от дачи разъяснений по существу жалобы.

Председатель комиссии  
Ростовского УФАС России

Н.А. Кожемяко



НОВЫЕ  
ТЕХНОЛОГИИ  
ДОНА

ООО «НОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ ДОНА»  
Утилизация медицинских отходов

г. Ростов-на-Дону,  
пер. Семашко, 117 оф. 302  
телефон: +7 (863) 227-35-52, 227-35-54  
ntdon@bk.ru

Исх. № 151 от «29» сентября 2017 года

*Викторова*  
*29.09.17*

Руководителю Управления  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области

Корнееву В.Г.

**Заявитель:** ООО «Новые технологии Дона»  
ИНН 6165188740  
ОГРН 1146165002125  
Юр. адрес: 344018, г. Ростов-на-Дону,  
пер. Семашко, 117, оф. 302,  
Тел./факс: (863) 227-35-52; 227-35-54  
Эл. адрес: [ntdon@bk.ru](mailto:ntdon@bk.ru)

**Заказчик запроса котировок в электронном виде:**

Государственное автономное учреждение Ростовской области  
«Областной консультативно-диагностический центр»  
(ГАУ РО «ОКДЦ»)  
Адрес: 344000, г. Ростов-на-Дону, ул. Пушкинская, 127  
Контактное лицо Заказчика, телефон: Сокольская Виктория  
Викторовна  
(863) 255-79-35, [omts@omldc-rnd.ru](mailto:omts@omldc-rnd.ru)

(запрос котировок № 116692 (РТС-тендер)  
№ 31705573289 (ЕИС))

**ЖАЛОБА**

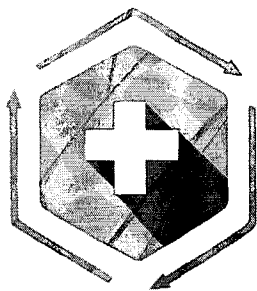
на действия Заказчика при осуществлении закупки, на положения  
документации запроса котировок в электронной форме и технического задания

28.09.2017 г. ГАУ РО «ОКДЦ» (далее Заказчик) в соответствии с  
Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ,  
услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон № 223-ФЗ) на  
официальном сайте РТС-тендер / [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) разместило извещение о  
проведении запроса котировок в электронной форме.

Согласно извещения объектом закупки является: Закупка услуг по  
вывозу, обеззараживанию необеззараженных медицинских отходов класса «Б»,  
их сортировке и последующей рекуперации с размещением не подлежащих  
дальнейшей утилизации обезвреженных медицинских отходов на полигоне.  
(Согласно Извещения (сведения об объекте закупки) Код закупки: 37.00.11 -  
Услуги по удалению и очистке сточных отходов).

14772 1  
29 09 17

14:00



**НОВЫЕ  
ТЕХНОЛОГИИ  
ДОНА**

ООО «НОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ ДОНА»  
Утилизация медицинских отходов

г. Ростов-на-Дону,  
пер. Семашко, 117 оф. 302  
телефон: +7 (863) 227-35-52, 227-35-54  
ntdon@bk.ru

**1. Согласно Извещения (сведения об объекте закупки) Код закупки: 37.00.11 - Услуги по удалению и очистке сточных отходов.**

Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить электронный аукцион утвержден Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 г. № 471-Р. Согласно вышеуказанному распоряжению Правительства Российской Федерации перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить электронный аукцион основывается на общероссийском классификаторе продукции по видам экономической деятельности, утвержденным приказом Росстандарта 31.01.2014г. № 14-ст (ОК 034-2014 (КПЕС 2008)).

В соответствии с ч.2 ст. 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон 44-ФЗ) заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в Перечень, установленный Правительством Российской Федерации. Такой перечень утвержден Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.03.2016г. № 471-р и включает продукцию с кодом ОКПД-2. Расшифровка продукции и услуг, включенных в данный ОКПД-2 приведена в общероссийском классификаторе продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008), утвержденном приказом Росстандарта от 31.01.2014г. № 14-ст.

Данным перечнем установлено, что закупки товаров, работ, услуг с кодом 02 по общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности заказчики обязаны осуществлять путем проведения электронного аукциона. К коду 38 общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности относятся - Услуги по сбору, обработке и удалению отходов; услуги по утилизации отходов.

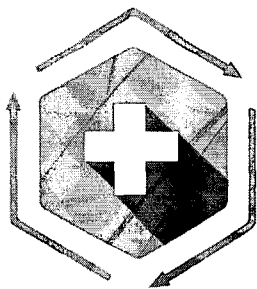
Положения данного Перечня товаров, работ, услуг являются императивными и не предоставляет Заказчику право выбора иного способа осуществления закупки. Следовательно, Заказчики обязаны проводить электронный аукцион закупки работ, оказания услуг включенных в код 38 по ОКПД2.

Таким образом, Заказчиком в нарушение Распоряжения Правительства РФ от 21.03.2016 г. № 471-Р проводится запрос котировок. Заказчик неверно определил способ определения поставщика (исполнителя) для проведения данной закупки.

Просим антимонопольную службу аннулировать данный запрос котировок, поскольку противоречит требованиям действующего законодательства.

**2. Закупка осуществляется заказчиком в соответствии с требованиями Закона № 223-ФЗ.**

Вместе с тем, требования данного Закона не распространяются на



НОВЫЕ  
ТЕХНОЛОГИИ  
ДОНА

ООО «НОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ ДОНА»  
Утилизация медицинских отходов

г. Ростов-на-Дону,  
пер. Семашко, 117 оф. 302  
телефон: +7 (863) 227-35-52, 227-35-54  
ntdon@bk.ru

государственные и муниципальные бюджетные учреждения (ст. 1 ч. 2 Закона №223-ФЗ), в связи с чем заказчик обязан проводить данную закупку в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ.

**3. Исходя из смысла предмета закупки Исполнитель обязан:**

- вывезти медицинские отходы;
- аппаратно обеззаразить физическим методом и обезвредить централизованным способом необеззараженные медицинские отходы;
- провести сортировку медицинских отходов с последующей рекуперацией (извлечение полезных компонентов) для последующего применения в качестве вторичного сырья;
- разместить не подлежащие дальнейшей утилизации обезвреженных медицинских отходов на полигоне

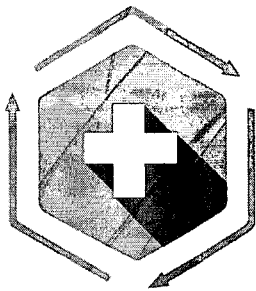
Следовательно, не выполнение любого из этих действий будет являться нарушением условий Договора. Между тем, в соответствии с п. 5.4. СанПиН 2.1.7.2790-10 физический метод обеззараживания отходов класса Б бывает нескольких видов: воздействие водяным насыщенным паром под избыточным давлением, температурой, радиационным, электромагнитным излучением и применяется при наличии специального оборудования - установок для обеззараживания медицинских отходов.

Так, при использовании аппаратного метода обезвреживания медицинских отходов путем воздействия температуры (свыше 1000 С<sup>0</sup>) никаких отходов не остается, сортировать нечего, а извлекать полезные компоненты не из чего. В этом случае размещению на полигоне подлежит только зола.

В соответствии с п. 2.1. СанПиН 2.1.7.2790-10 медицинские отходы класса «Б» (эпидемиологически опасные отходы) представляют собой - инфицированные и потенциально инфицированные отходы. Материалы и инструменты, предметы загрязненные кровью и/или другими биологическими жидкостями. Патологоанатомические отходы. Органические операционные отходы (органы, ткани и так далее). Пищевые отходы из инфекционных отделений. Отходы из микробиологических, клинико-диагностических лабораторий, фармацевтических, иммунобиологических производств, работающих с микроорганизмами 3-4 групп патогенности. Биологические отходы вивариев. Живые вакцины, непригодные к использованию. Из Техзадания не ясно об извлечении каких полезных компонентов идет речь.

На основании изложенного, просим обязать Заказчика исключить из предмета закупки требование о сортировке и рекуперации отходов, а также Технического задания, документации запроса котировок и Договора.

**4. Согласно документации запроса котировок, Технического задания и Договора участок по обращению с медицинскими отходами исполнителя должен быть оборудован камерами видеонаблюдения, позволяющими осуществлять контроль за процессами приемки и переработки отходов на объекте размещения, а также Спецтранспорт.**



Участок по обращению с медицинскими отходами класса «Б» должен быть оснащен камерами видеонаблюдения, с возможностью постоянного удаленного доступа к ним. Камеры видеонаблюдения должны обеспечивать такой обзор, что бы можно было установить, что его медицинские отходы доставлены до участка по обращению с медицинскими отходами, а также обеззаражены и обезврежены.

Система должна по запросу предоставлять Заказчику удаленный доступ через веб-сайт Исполнителя, к трансляции в режиме «реального времени» процессов приемки/выгрузки и обезвреживания медицинских отходов.

Система видеонаблюдения должна осуществлять хранение архива видеозаписей в течение не менее 30 дней с даты подписания акта.

#### **Видеорегистрация на Спецтранспорте.**

Каждый Спецтранспорт должен быть оборудован системой видеорегистрации, позволяющей производить полный контроль за процессами приема-передачи, взвешивания и транспортировки отходов до места их обезвреживания, и состоящей:

<b>Параметры</b>	<b>Характеристики</b>
Количество видеокамер	не менее 2-х (фронтальная камера и камера, позволяющая охватывать периметр загрузки и взвешивания медицинских отходов)
Разрешение	Не менее 1080р
Возможность хранения записываемых данных в полном качестве	Не менее 1 месяца с даты подписания акта приема-передачи

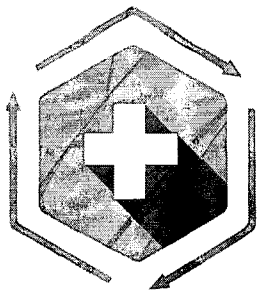
Исполнитель обязан по запросу Заказчика обеспечить доступ к видеозаписи любого этапа приема-передачи медицинских отходов, взвешивания и транспортировки к участку по обращению с медицинскими отходами в соответствии с установленным сроком хранения такой информации.

Между тем, видеонаблюдение допускается только с согласия граждан и организаций. Данное требование является не законным и противоречит как Федеральному закону РФ от 27.07.2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных», так и СанПиН 2.1.7.2790-10.

Аналогичное требование было признано необоснованным и противоречащим ч. 3 ст. 33 Закона №44-ФЗ решением УФАС по Краснодарскому краю (дело № ЭА-549/2017 г. от 13.04.17г.).

Просим обязать Заказчика исключить данное требование из Технического задания, документации запроса котировок, а также Договора.

**5. В соответствии с разделом 5 и п. 12.3. Технического задания спецтранспорт должен быть оборудован системой видеорегистрации, системой «ГЛОНАСС» и весами.** Нижеперечисленное оборудование является сопутствующим при оказании услуг, не требуется к поставке и должно соответствовать определенным требованиям согласно документации запроса



котировок. Здесь же указаны требования к параметрам и характеристике систем видеорегистрации и весов.

При этом Заказчик утверждает, что спецтранспорт должен соответствовать требованиям п. 7.8. СанПиНа 2.1.7.2790-10. Между тем, названный пункт предусматривает оснащение транспортного средства лишь средствами мобильной связи и в нем ничего не говорится об оснащении спецтранспорта системой видеорегистрацией, системой «ГЛОНАСС» и весами, а следовательно и о параметрах и характеристиках средств видеорегистрации и весов.

Более того, в соответствии с решением Верховного Суда РФ от 08.04.2014 №АКПИ14-40 «О признании недействующими абзаца второго пункта 8 Технического регламента о безопасности колесных транспортных средств, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 10.09.2009 № 720, Приказа Минтранса РФ от 26.01.2012 № 20 «Об утверждении Порядка оснащения транспортных средств, находящихся в эксплуатации, включая специальные транспортные средства, категории М, используемых для коммерческих перевозок пассажиров, и категории N, используемых для перевозки опасных грузов, аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS владельцев транспортных средств, перевозящих опасные грузы освободили от обязанности устанавливать оборудование «ГЛОНАСС».

Аналогичное требование было признано необоснованным и противоречащим ч. 3 ст. 33 Закона №44-ФЗ решением УФАС по Краснодарскому краю (дело № ЭА-549/2017 г. от 13.04.17г.).

Что касается весов, то в соответствии с 10.9 СанПиНа 2.1.7.2790-10 весами оснащаются помещения приема и временного хранения отходом, а не спецтранспорт.

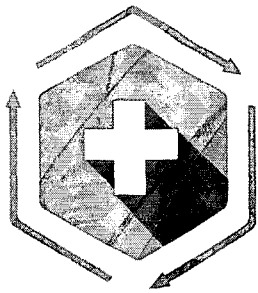
Просим обязать Заказчика исключить данное требование из Технического задания, документации запроса котировок, а также Договора.

**6. Согласно Технического задания в целях оказания услуг Исполнитель обеспечивает Заказчика расходными материалами для сбора, складирования и перемещения медицинских отходов, а именно:**

- пакетами (желтого цвета и различных характеристик). Пакет должен иметь место для проставления отметок (организация, дата, время, ответственный сотрудник). Может комплектоваться стяжками (по заявкам). Предоставляются безвозмездно в собственность.

- контейнерами для сбора острого инструментария (желтого цвета и различного объема). Контейнер должен быть одноразовым, не прокалываемым, влагостойким, с плотно прилегающей крышкой, снабжен иглоотсекателем. Контейнер должен исключать возможность самопроизвольного вскрытия. Предоставляются безвозмездно в собственность.

- емкостями для сбора отходов класса Б, многоразовый контейнер (желтого цвета и различного объема). Многоразовый контейнер должен быть оснащен крышкой, открывающейся без контакта с руками персонала,



НОВЫЕ  
ТЕХНОЛОГИИ  
ДОНА

ООО «НОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ ДОНА»  
Утилизация медицинских отходов

г. Ростов-на-Дону,  
пер. Семашко, 117 оф. 302  
телефон: +7 (863) 227-35-52, 227-35-54  
ntdon@bk.ru

предназначен для накопления отходов класса Б в месте образования.  
Предоставляются в безвозмездное пользование.

- внутрикорпусными контейнерами (желтого цвета и различного объема). Контейнер должен быть передвижной или контейнер с тележкой для его передвижения, используемый для сбора и перемещения медицинских отходов класса Б от места образования и накопления до места временного хранения.  
Предоставляются в безвозмездное пользование.

- транспортными баками (транспортный контейнер), желтого цвета и различного объема. Многооборотный передвижной бак (емкость) для временного хранения медицинских отходов и вывоза их с территории Заказчика. Транспортный бак должен быть сменным и пронумерованным.  
Предоставляются в безвозмездное пользование.

**Согласно документации запроса котировок в ходе исполнения обязательств по договору Исполнитель обязуется обеспечить Заказчика одноразовой и оборотной тарой для сбора и складирования медицинских отходов.**

Данные расходные материалы требуются к поставке при оказании услуг и передаются Заказчику в собственность и безвозмездное пользование.

В соответствии с п.п. 3.6, 3.7 СанПин 2.1.7.2790-10 сбор, временное хранение и вывоз отходов следует выполнять в соответствии со схемой обращения с медицинскими отходами, принятой в данной организации, осуществляющей медицинскую и/или фармацевтическую деятельность.

Данная схема разрабатывается в соответствии с требованиями настоящих санитарных правил и утверждается руководителем организации.

В схеме обращения с медицинскими отходами указываются:

качественный и количественный состав образующихся медицинских отходов;

нормативы образования медицинских отходов, разработанные и принятые в регионе;

потребность в расходных материалах и таре для сбора медицинских отходов, исходя из обязательности смены пакетов 1 раз в смену (не реже 1 раза в 8 часов), одноразовых контейнеров для острого инструментария – не реже 72 часов, в операционных залах – после каждой операции;

порядок сбора медицинских отходов;

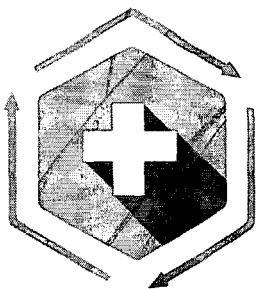
порядок и места временного хранения (накопления) медицинских отходов, кратность их вывоза;

применяемые способы обеззараживания/обезвреживания и удаления медицинских отходов;

порядок действий персонала при нарушении целостности упаковки (рассыпанию, разливанию медицинских отходов);

организация гигиенического обучения персонала правилам эпидемиологической безопасности при обращении с медицинскими отходами.

При этом необходимо отметить, что предметом закупки является выполнение услуг по транспортированию отходов с территории организации, образующей отходы и захоронение или уничтожение медицинских отходов. На



НОВЫЕ  
ТЕХНОЛОГИИ  
ДОНА

ООО «НОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ ДОНА»  
Утилизация медицинских отходов

г. Ростов-на-Дону,  
пер. Семашко, 117 оф. 302  
телефон: +7 (863) 227-35-52, 227-35-54  
ntdon@bk.ru

Исполнителя не возлагается обязанность по сбору, перемещению и временному хранению отходов.

По нашему мнению, исходя из смысла приведенного положения, товары, работы, услуги покупаются заказчиком, а не предоставляются ему безвозмездно.

Согласно ч. 3 ст. 17 Закона № 135-ФЗ при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Таким образом, Заказчик неправомерно включил в Техзадание требование о предоставлении ему в собственность и безвозмездное пользование товаров, не являющихся предметом закупки. Для осуществления своей деятельности Заказчик должен закупать их отдельными лотами, а не совместно с конкретной услугой, поскольку указанные товары не входят в расчет стоимости запроса котировок.

Просим обязать Заказчика исключить данное требование из Технического задания, документации запроса котировок, а также Договора.

Приведенные выше доводы свидетельствуют о нарушении Заказчиком требований ч. 3 ст. 17 Закона № 135-ФЗ, Распоряжения Правительства РФ от 21.03.2016 г. № 471-Р, СанПиНа 2.1.7.2790-10.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу Общества обоснованной.
2. Признать действия Заказчика противоречащим требованиям Закона 135-ФЗ, Распоряжения Правительства РФ от 21.03.2016 г. № 471-Р, СанПиНа 2.1.7.2790-10.
3. Признать документацию запроса котировок Заказчика составленной с нарушением требований Закона № 223-ФЗ, Закона 135-ФЗ, Распоряжения Правительства РФ от 21.03.2016 г. № 471-Р, СанПиНа 2.1.7.2790-10.
4. Аннулировать данный запрос котировок на сайте Госзакупок и площадке РТС-тендер.
5. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений при проведении запроса котировок.

Генеральный директор



Спижевский Н.Л.