



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

от 29.09.2017 № 15103
На № _____ от _____

ЗАО «Волмаг»
428020, г. Чебоксары,
пр. И.Яковлева, д.3

О возврате жалобы

Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области, рассмотрев поступившую от Вас жалобу (вх. № 01-17509 от 28.09.2017г.) на действия (бездействие) заказчика в лице открытого акционерного общества «Уральский электрохимический комбинат» при проведении открытого конкурса в электронной форме без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на 907-U310-16/1850 Низковольтные комплектные устройства, возвращает ее по следующим основаниям.

В соответствии с ч.1 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с п. 2 ч.9 ст.18.1 Закона о защите конкуренции жалоба возвращается заявителю в случае, если жалоба не подписана или подписана лицом, полномочия которого не подтверждены документами.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона № 63-ФЗ «Об электронной подписи» от 06.04.2011г. устанавливаются следующие условия признания электронных документов, подписанных электронной подписью, равнозначными документам на бумажном носителе, подписанным собственноручной подписью:

1. Информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами

установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

2. Информация в электронной форме, подписанная простой электронной подписью или неквалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, в случаях, установленных федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или соглашением между участниками электронного взаимодействия. Нормативные правовые акты и соглашения между участниками электронного взаимодействия, устанавливающие случаи признания электронных документов, подписанных неквалифицированной электронной подписью, равнозначными документам на бумажных носителях, подписанным собственноручной подписью, должны предусматривать порядок проверки электронной подписи. Нормативные правовые акты и соглашения между участниками электронного взаимодействия, устанавливающие случаи признания электронных документов, подписанных простой электронной подписью, равнозначными документам на бумажных носителях, подписанным собственноручной подписью, должны соответствовать требованиям статьи 9 настоящего Федерального закона.

3. Если в соответствии с федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или обычаем делового оборота документ должен быть заверен печатью, электронный документ, подписанный усиленной электронной подписью и признаваемый равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, признается равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью и заверенному печатью. Федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или соглашением между участниками электронного взаимодействия могут быть предусмотрены дополнительные требования к электронному документу в целях признания его равнозначным документу на бумажном носителе, заверенному печатью.


4. Одной электронной подписью могут быть подписаны несколько связанных между собой электронных документов (пакет электронных документов). При подписании электронной подписью пакета электронных документов каждый из электронных документов, входящих в этот пакет, считается подписанным электронной подписью того вида, которой подписан пакет электронных документов.

Жалоба подана и направлена на адрес электронной почты Управления, при этом поданная жалоба не содержала ни квалифицированную, ни простую, ни неквалифицированную электронную подпись.

В связи с вышеизложенным, в соответствии с п. 2 ч. 9 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба подлежит возврату, при этом копия жалобы остается в Свердловском УФАС России.

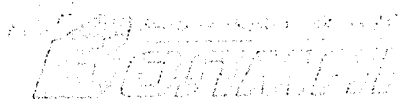
Приложение: жалоба ЗАО «Волмаг» на 2 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя управления -
начальник отдела контроля закупок



Г.Л. Старков





428020, Россия, г. Челябинск, пр. П. Яковлева, д. 3, тел./факс: +7 (8352) 55-22-94
 Адрес для почтовой корреспонденции: 428003, Челябинск-3, д. 88
<http://www.colmag.ru>; <mailto:contrast@colmag.ru>
 ИНН/КПП 14129013916/213001001, ОКПО 24332563, ОКВЭД 33.20.7, ОГРН 102240178297
 РСЧ 40702810175020000545 в Челябинском Отделении № 8673 ЦАО Сбербанка, Челябинск
 БИК 049706609, КС 30101810300000000609

Исх. № ЮрО-  от 27.09.2017г.

Иванов И.А.
от работы
29.09.2017

Управление Федеральной
 Антимонопольной службы
 Свердловской области

Заявитель: ЗАО «Волма»
 г. Челябинск, пр. П. Яковлева, д. 3
 Контактное лицо: Иванова И.А.
 8 919 660 80 28

Жалоба на действия Заказчика закупки


Заказчик:	Акционерное общество «Уралспец электротехнический комбинат»
Организатор закупки:	Акционерное общество «ПРОМЫШЛЕННЫЕ ПИЩЕВАЦИИ»
Наименование конкурса:	Открытый одноэтапный конкурс в электронной форме без квалификационного отбора на поставку интеллектуальных комплектных устройств.

Извещение конкурса и конкурсная документация №905-У310-17/817 опубликованы 29.06.2017 на официальном сайте по закупкам атомной отрасли <http://zakupki.rosatom.ru>, закупка №170629-2442-468, на сайте www.fabrikant.ru, закупка № 23480175.

Конкурс проводится в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупки (Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», утвержденным решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 07.02.2012 № 37 (далее - ЕОСЗ и/или Стандарт), в редакции, указанной в конкурсной документации, с использованием функционала сайта www.fabrikant.ru со стороны заказчика.

Подается, что Заказчиком нарушены нормы Единого отраслевого стандарта закупок Госкорпорации «Росатом» (далее - Положение о закупке и Закона о защите конкуренции) по следующим основаниям:

- 01.09.2017 Протоколом № 708-У310-17/2767 ЗАО «Волма» отказано в допуске к участию в конкурсе;
- 04.09.2017г. ЗАО «Волма» направило в Арбитражный комитет АО «ПВЭФ» (АК ПВЭФ) жалобу на действия организатора закупки;
- Срок заключения договора согласно извещению о закупке: Срок заключения договора: в течение 30 (тридцати) дней, но не ранее чем через 10 (десять) дней

 исл: Иванова И.А.
 тел: +7 (8352) 55-22-94, доб. 115

Иванов И.А.

29.09.2017
25.09.2017

после размещения на официальном сайте и на ЭТП протокола подведения итогов закупки, за исключением следующих случаев:

- действия (бездействия) заказчика, организатора закупки, закупочной комиссии, оператора ЭТП при осуществлении закупки obligуются в ЦК, АК, антимонопольном органе или в судебном порядке; в данном случае срок заключения договора продлевается на количество дней задержки;

- если в соответствии с законодательством Российской Федерации для заключения необходимо одобрение органом управления заказчика; в данном случае срок заключения договора продлевается на количество дней задержки;

- если в соответствии с законодательством Российской Федерации или обязательными для исполнения правовыми актами федеральных органов исполнительной власти требуются дополнительные мероприятия для заключения договора; в данном случае договор заключается в течение 20 дней со дня выполнения предписанных мероприятий.

Заказчик в течение 10 (десяти) рабочих дней со дня размещения протокола заседания закупочной комиссии по подведению итогов закупки на официальном сайте и ЭТП, либо со дня завершения выше указанных мероприятий, передает лицу, с которым заключается договор (победителю закупки или единственному участнику закупки), проект договора, который составляется путем исключения условий исполнения договора, предложенных лицом, с которым заключается договор, в заявке на участие в закупке, с учетом преддоговорных переговоров, в проект договора, прилагаемый к закупочной документации.

Заказчик должен обеспечить получение подтверждения от лица, с которым заключается договор, что данный проект договора таким лицом получен. Лицо, с которым заключается договор, обязано представить заказчику подлинный и заверенный печатью со своей стороны договор в течение 5 (пяти) дней со дня направления указанного договора.

4. 06.09.2017 АО «УТХК» и ООО «КРАСМК» подписывают Протокол №708-У-310-17-2866 преддоговорных переговоров между заказчиком и участником, с которым принято решение заключить договор, по итогам открытого конкурса на право заключения договора. То есть, до момента рассмотрения жалобы ЗАО «Волма» и вынесения по ней решения по существу.
5. 07.09.2017г. Арбитражный комитет АО «ТВДЛ» (АК ТВДЛ) уведомляет ЗАО «Волма» о принятии жалобы к рассмотрению и назначении даты заседания 20.09.2017г.
6. 20.09.2017г. Арбитражным комитетом ТВДЛ вынесено решение об отклоне ЗАО «Волма» в удовлетворении жалобы.

Правилами ст. 434 ГК РФ устанавливается, что при вступлении в переговоры о заключении договора, в ходе их проведения и по их завершении стороны обязаны действовать добросовестно. Таким образом, на участниках преддоговорного процесса в силу указания закона при совершении ими действий по вступлению в переговоры лежит обязанность действовать добросовестно на всех стадиях преддоговорного процесса. Такая обязанность установлена для всех лиц, намеревающихся вступить или уже вступивших в переговоры о заключении договора. Заключение договора посвящена глава 28 ГК РФ. По общему правилу договор признается заключенным в момент получения лицом, отправившим оферту, ее акцепта (ст. 435 ГК РФ). Офертой признается адресованное одному или нескольким конкретным лицам предложение, которое достаточно определенно и выражает намерение лица, сделавшего предложение, считать себя заключившим договор с адресатом, которым будет принято предложение. Оферта считается направленной, с момента ее получения с адресатом. Акцептом

предоставляя ответ лица, которому адресована оферта, о ее принятии. Акцепт должен быть
дошлым и безоговорочным.

Протоколом №708-У310-17/2866 от 06.09.2017г. Заказчик и участник оферты не
что условия договора остаются без изменений, в связи с чем договор Заказчика
акцептован ООО «КРАСМК» и это произошло до момента рассмотрения жалобы ЗАО
«Волма» и вынесения по ней решения по существу.

При таких обстоятельствах ЗАО «Волма» подает о наличии признаков
ограничения конкуренции и цели создания преимущественных условий между
Заказчиком и участником закупки ООО «КРАСМК», что является нарушением
Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (часть 1 статьи 17).

Также, согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-
ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке
товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами, в том числе:

равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных
ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании вышесказанного:

ПРОШУ:

Признать в действиях заказчика нарушения законодательства и выдать предписание
об устранении документальных нарушений.

Приложения:

1. Свидетельство о регистрации заявителя в качестве юридического лица;
2. Информация с сайта ФИС России данных из ЕПРЮЛ в отношении заявителя;
3. Протокол об избрании генерального директора №3 от 02.12.2015г.;
4. Протокол № 708-У310-17/2767 заседания конкурсной комиссии по рассмотрению
заявок на отборочной стадии от 1 сентября 2017 г.;
5. Жалоба ЗАО «Волма» на действия Организатора закупки;
6. Протокол №708-У310-17/2866 от 06.09.2017г.;

Генеральный директор



М.И.Иванов

