

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

«Строительная компания Атюс»

115230 г. Москва, проезд Хлебозаводский, д. 7, стр. 9, оф. 901

*ИНН 7724316940 КПП 772401001 ОГРН 1157746399997 ОКВЭД 45.11
р/с 407028108022900005005 в АО «АЛЬФА-БАНК» к/с 30101810200000000593 БИК 044525593*

**исх. № 289/484
от «27» сентября 2017 года**

**куда: Московское УФАС
Российской Федерации
107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1
тел. +7 (495) 784-75-05**

ЖАЛОБА

**на действия государственного заказчика
(обжалование аукционной документации)**

СВЕДЕНИЯ О ЗАЯВИТЕЛЕ: Общество с ограниченной ответственностью «Строительная компания Атюс», адрес: 115230 г. Москва, проезд Хлебозаводский, д. 7, стр. 9, оф. 901; факс – отсутствует, телефон: 89636379270, ОГРН 1157746399997, ИНН 7724316940, e-mail: igvensiv8888@gmail.com, Генеральный директор: Блинов В. Н.

ЗАКАЗЧИК: ФГАОУ ВО Первый МГМУ им. И.М. Сеченова Минздрава России
(Сеченовский Университет)

Место нахождения: 119991, Россия, г. Москва, ул. Трубецкая, 8, стр. 2

Почтовый адрес: 119991, Россия, г. Москва, ул. Трубецкая, 8, стр. 2

Номер контактного телефона: 8 (495) 609-14-00, доб. 211

Адрес электронной почты: oao-mma@yandex.ru

Ответственное должностное лицо или контрактный управляющий: Маргарян К.Г.

Адрес электронной площадки: com.roseltorg.ru

СВЕДЕНИЯ О РАЗМЕЩАЕМОМ ЗАКАЗЕ: № 31705519484

выполнение работ по монтажу оборудования для системы пожарной сигнализации на объекте Университетская Клиническая Больница №1 по адресу: г. Москва, ул. Большая Пироговская, д. 6, стр. 1 ФГАОУ ВО Первый МГМУ им. И.М.Сеченова Минздрава (Сеченовский Университет) в 2017 году.

Обжалуемые действия Заказчика, Аукционной комиссии

СУТЬ ЖАЛОБЫ:

Согласно положениям документации об аукционе в электронной форме (п.18 и п.19 информационной карты), заявка на участие в аукционе должна содержать предложение участника закупки о качественных и функциональных характеристиках (потребительских свойствах), безопасности, сроках поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг и иные предложения по условиям исполнения Договора (форма 3). Участник закупки указывает конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о закупке, наименования марки и (или) модели товара (при наличии), используемого для выполнения работ или оказания услуг (при условии указания данного товара в техническом задании), указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование производителя предлагаемого для поставки товара, страны происхождения товара.

В составе документации опубликован документ форма №3 «Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об аукционе в электронной форме», на основании которого, исходя из содержания п. 18, участники должны сделать свое предложение о свойствах применяемых товаров.

Однако, документ «форма 3» имеет технические ограничения для пользовательского доступа к информации, содержащейся в нем. А именно, указанный документ представлен в таком виде, что не позволяет осуществить корректным образом поиск и копирование произвольных фрагментов текста, составляющего его содержимое.

Данные ограничения выражаются, в частности, в следующем:

1) документ «форма 3» доступен для скачивания, чтения, однако, отсутствует возможность корректного копирования как отдельных фрагментов текста, так и корректного копирования всего текста целиком.

Примеры:

При копировании текста, составляющего требуемое значение для параметров «Минимальный радиус изгиба при прокладке кабелей» и «Номинальная толщина изоляции» в требованиях к товару п. 1 «Кабель силовой по ГОСТ 31996- 2012, ГОСТ 22483-77» и последующей вставке текста требуемого значения в другой документ, исходный текст не сохраняется, а вставленный фрагмент предстает в виде набора хаотичных символов, которые не несут никакого смысла.

Т.е., при копировании и последующей вставке текста из формы 3 не сохраняется структура и содержание текста.

При копировании:

1	Кабель силовой по ГОСТ 31996-2012, ГОСТ 22483-77,	Описание	кабель должен быть предназначен для передачи и распределения электрической энергии в стационарных установках на номинальное переменное напряжение 0,66; 1кВ номинальной частотой 50 Гц.	кВ, Гц		
		Конструкция	изоляция из синтетического поливинилхлоридного пластика пониженной пожарной опасности. Оболочка должна быть из поливинилхлоридного пластика пониженной пожарной опасности.			
		Жила	алюминий/медь			
		Класс жилы	первый или второй			
		Характеристика	кабели не должны распространять горение при групповой прокладке			
		Минимальный радиус изгиба при прокладке кабелей	должен быть более 7 наружных диаметров			
		Номинальная толщина изоляции	должна быть более 0,5 но менее 0,8			
		Число токопроводящих жил в кабеле	должно превышать два, но быть менее четырь			
		Жилы	дуженые; недуженые			
		Характеристика	жилы кабеля одножильные/многожильные			
Длительно допустимая температура нагрева жил кабеля при	-70					

- Копировать Ctrl+C
- Копировать с форматированием
- Изменить текст
- Экспорт выбранных элементов как...
- Выделить текст
- Вычеркнуть текст
- Добавить записку к замене текста
- Добавить записку к тексту
- Добавить закладку Ctrl+B
- Создать ссылку

При вставке данный текст принимает вид:

?????? ???? ???? 7 ??????? ?????

При копировании:

1	Кабель силовой по ГОСТ 31996-2012, ГОСТ 22483-77,	Класс жилы	первый или второй		
		Характеристика	кабели не должны распространять горение при групповой прокладке		
		Минимальный радиус изгиба при прокладке кабелей	должен быть более 7 наружных диаметров		
		Номинальная толщина изоляции	должна быть более 0,5 но менее 0,8	мм	
		Число токопроводящих жил в кабеле	должно превышать два, но быть менее ч		
		Жилы	дуженые; недуженые		
Характеристика	жилы кабеля одножильные/многожил				
Длительно допустимая температура нагрева жил кабеля при	-70				

- Копировать Ctrl+C
- Копировать с форматированием
- Изменить текст
- Экспорт выбранных элементов как...
- Выделить текст
- Вычеркнуть текст
- Добавить записку к замене текста
- Добавить записку к тексту
- Добавить закладку Ctrl+B
- Создать ссылку

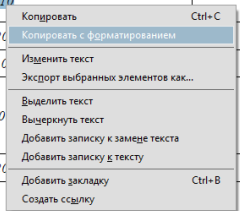
При вставке данный текст принимает вид:

?????? ???? ???? 0,5 ?? ???? 0,8

Аналогичная проблема имеет место в рамках всего описания требуемых свойств товара, например:

При копировании:

2	Термоусаживаемая трубка	Рабочая температура	от менее минус 20 до более +100	°C
		Температура усадки	начало при более 50, полная усадка при более 100	°C
		Диаметр	от 0,5 до 200	мм
		Коэффициент усадки	2:1; 4,5:1	
		Разрушающее усилие при растяжении	до 50	МПа
		Цвет	черный	
		Удлинение перед разрывом	от 210	%
		Продольная усадка	до 20	%
		Удельная плотность	от 0,0	г/см ³
		Удлинение после теплового воздействия (168 ч. при 150°C)	до 50	%
Разрушающее усилие	до 20	МПа		



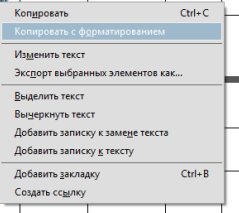
При вставке:

□□□□□□□□□□ □□□□□□ □□□□□□ □□□□□□ 50, □□□□□□ □□□□□□
 □□□ □□□□□ 100 °C
 □□□□□□□□ □□ 0,5 □□ 200 мм
 □□□□□□□□□□□□□□
 □□□□□□□□
 2:1; 4,5:1
 □□□□□□□□□□□□□□
 □□□□□□□ □□□□
 □□□□□□□□□□□□□□
 □□ 50 МПа
 □□□□ □□□□□□□□
 Удлинение перед разрывом
 от 210 %

при копировании:

5	Оповещатель охранно-пожарный световой	Описание	должен обеспечивать информирование людей о возникновении пожара посредством формирования светового сигнала.	
		Характеристика	должен быть восстанавливаемым изделием, обеспечивающим проверку на каждом образце всех нормируемых технических характеристик при сертификационных, периодических, приемосдаточных испытаниях и испытаниях других видов, а также проверку работоспособности в процессе эксплуатации	

		Характеристика	Надпись на табличке должна совпадать с направлением эвакуации	
		Надписи	на оповещателе должна быть как минимум следующая надпись: "ВЫХОД".	

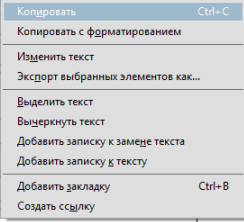


При вставке: □□□□□□ □□□□ □□□□□□□□□□□□□□□□□□□□ □□□□□□□□□□,

□□□□□□□□□□□□□□□□ □□□□□□□□ □□ □□□□□□ □□□□□□□□ □□□□
 □□□□□□□□□□□□□□□□□□ □□□□□□□□□□□□□□ □□□
 □□□□□□□□□□□□□□□□□□, □□□□□□□□□□□□□□, □□□□□□□□□□□□□□□□
 □□□□□□□□□□ □ □□□□□□□□□□ □□□□□□ □□□□□□, □ □□□□□□
 □□□□□□□□ □□□□□□□□□□□□□□□□□ □ □□□□□□□ □□□□□□□□□□□□□□

При копировании:

35	Кабель-канал неквадратный, тип 3		Описание	<p><i>должен представлять собой кабель-канал, предназначенный для прокладки силовых и слаботочных электрических коммуникаций открытого типа монтажа в жилых помещениях, производственных и административных зданиях, медицинских, детских учреждениях при новом строительстве и при реконструкции</i></p>		
			Предназначение	<p>Должен быть предназначен для монтажа в сгораемым и не сгораемым конструкциях помещений постоянного и переменного тока</p>		В
			Функции	<p>обеспечивать электробезопасность при монтаже проводки от механических повреждений, предотвращать возможное возгорание при коротком замыкании, распространение пламени, упрощать монтаж электропроводки при строительстве, при реконструкции помещений, зданий, обеспечивать гибкость системы</p>		



При вставке:

□□□□□□ □□□□□□□□□□□□□□ □□□□□ □□□□□□-□□□□□□,
 □□□□□□□□□□□□□□□□□□ □□□ □□□□□□□□□□ □□□□□□ □
 □□□□□□□□□□□□□□□□□□□□ □□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□
 □□□□ □□□□□□□ □ □□□□□ □□□□□□□□□□□□, □□□□□□□□□□□□□□□□
 □ □□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□, □□□□□□□□□□□□□□□□
 □□□□□□□□□□□□ □□□ □□□□□ □□□□□□□□□□□□□□□ □ □□□□
 □□□□□□□□□□□□□□□□

И т.д. в рамках всего описания. Приведенные примеры не являются исчерпывающими.

Такое же препятствие имеет место и при копировании всего объема текста целиком (команды «Ctrl + A», «Ctrl + C») и его последующей вставке в другой документ (команда «Ctrl + V»).

При вставке всего скопированного текста его части не отображаются корректно, не сохраняется структура текста, содержимое предстает в виде бессмысленного набора символов:

3	Контроллер двухпроводной линии связи		привязка	<p><u>AOnJfeH 6bTb npeAHa3Ha4eH Ans: OXpaHb O6beKTOs OT nPOHMKHOseHlls: nOJfapOs nyTeM KOHTpOnc: cOCTOs:Hlls: aApecHbX 3OH, KOTOpbe MOryT 6bTb npeAcTaneHb aApecHbMll OXpaHHbMll, nOJfapHbMll OXpaHHO- nOJfapHbMll llKsell.aTens:Mll llHllll KOHTpOnllpueMbMll 4ens:Mll aApecHbX pacullpllTenei'1, ynpasneHlls: sbXOAaMll aApecHbX cllHbHbHO-nycKOsbX 6nOKOs, sKn104eHHbX napanneHbHO s AsyXnpOsOAHy10 nllHll10 css:3ll sbAa4lll TpesOJfHbX llKsell.eHllW1 nll cpa6aTbcaHllll llKsell.aTenei'1 llHllll HapyeHllll KOHTpOnllpueMbX 4enei'1 aApecHbX pacullpllTenei'1 Ha ny6T KOHTpOnc: ll ynpasneHlls: llHllll KOMMb10Ter nO llHTepcei'1cy O1-232-485, TaKJfe Ans: nOKanbHO O ynpasneHlls: cO6cTseHHbMll aApecHbMll 3OHAMll ll 4eHTpanll3OcaHHbM ynpasneHlleM 3OHAMll, sXOAs:llHlllll s cOCTas pa3AenOs cllcTeMb</u></p>					
			Возможности	<p><u>KOHTpOnnep AOnJfeH O6naaTb sO3MOJfHOCTb10 llHllKa4lllll Ha cTpoeHHbX cseTOsbX llHllKaTOpaX: cOCTOs:Hlls: KOHTpOnnepa ll cOCTOs:Hlls: O6MeHa nO AsyXnpOsOAHO'i'1 nllHlllll css:3ll, nO llHTepcei'1cy O1</u></p>					
			Эксплуатация	<p>Контроллер должен быть предназначен для установки внутри охраняемого объекта и рассчитан на круглосуточный режим работы</p>					

			Питание адресных устройств	Питание подключенных адресных устройств должно производиться по двух-четырёхпроводной линии связи					
				Контроллер должен работать с адресно-аналоговыми					

5	Оповещатель охранно-пожарный световой		температур	<p><u>AOnJfeH Oвeсne4llsaTb llHcpOpMllpOcaHllle n10Aei'1 O sO3HMKHOseHlllll nOJfapa nOсpeAcTcOM cрOpMllpOcaHlls: cseTOsOrO cllHbHana.</u></p>					
			Характеристика	<p><u>AOnJfeH 6bTb sOсcTaHasnllsaeMbM ll3AenlleM, Oвeсne4llsa10llllM nPOcepKy Ha Kaji'1AOM Oбpa34e sceX HOpMllpueMbX TeXHH4ecKllX XapaKTepllc:TKK npll cepTK:pllKa4llOHHbX, nepllOAll4ecKllX, npllMOcAaT04HbX llcнbTaHlls:X ll llcнbTaHlls:X ApylllX sllAOs, a TaKJfe nPOcepKy pa6OTOcнOсO6HOCTll s nPO4eсce aKcпnyTa4lllll</u></p>					

4			Характеристика	Надпись на табличке должна совпадать с направлением эвакуации					
			Надпись	на оповещателе должна быть как минимум следующая надпись: "ВЫХОД".					
			Степень защиты						

				«УТеHlle KOHcpИлlrypa4ИИИ» - c4ИТtsaHlle 3Ha4eHИИИ/1 KOHcpИлlrypa4ИИИHbX <u>napaMeTpOс</u>					
				«3anИlcb KOHcpИлlrypa4ИИИИ» - ycTaHOCka 3Ha4eHИИИ/1 KOHcpИлlrypa4ИИИHbX <u>napaMeTpOс</u>					
				« <u>plllcsOeHИlleceTesOrOaApeca</u> »					
				«УрpasneHИlle pene» - skn104ИИИТb pene nO 3a4aHИИИ/1 npOrpaMMe					
				« epe3aHycK6HOKa»					
				«УТеHlle cOсTOс:Hlls: 6HOKa» - 4TeHlle cOсTOс:Hlls: nИITaHlls: ycTpOI'icTsa ИИ 6HOKИpOсKИИ erO KOпlryca					
				«УТеHlle » - 4TeHlleHанps:УTeHИИс: nИITaHlls: Hа ssOАaX ycTpOI'icTsa					
				«CИИ#XpOHИИ3a4ИИс: <u>speMeHИИ</u> » - cИИ#XpOHИИ3a4ИИс: <u>шyTpeHИИИХ</u> 4acOс 6HOKa					
			<i>Характеристика</i>	Конструкция блока должна обеспечивать его пожарную безопасность в аварийном режиме работы и при нарушении правил эксплуатации					
			<i>Технические характеристики</i>	<i>Технические характеристики.</i>					
			<i>Конт-ент</i>						

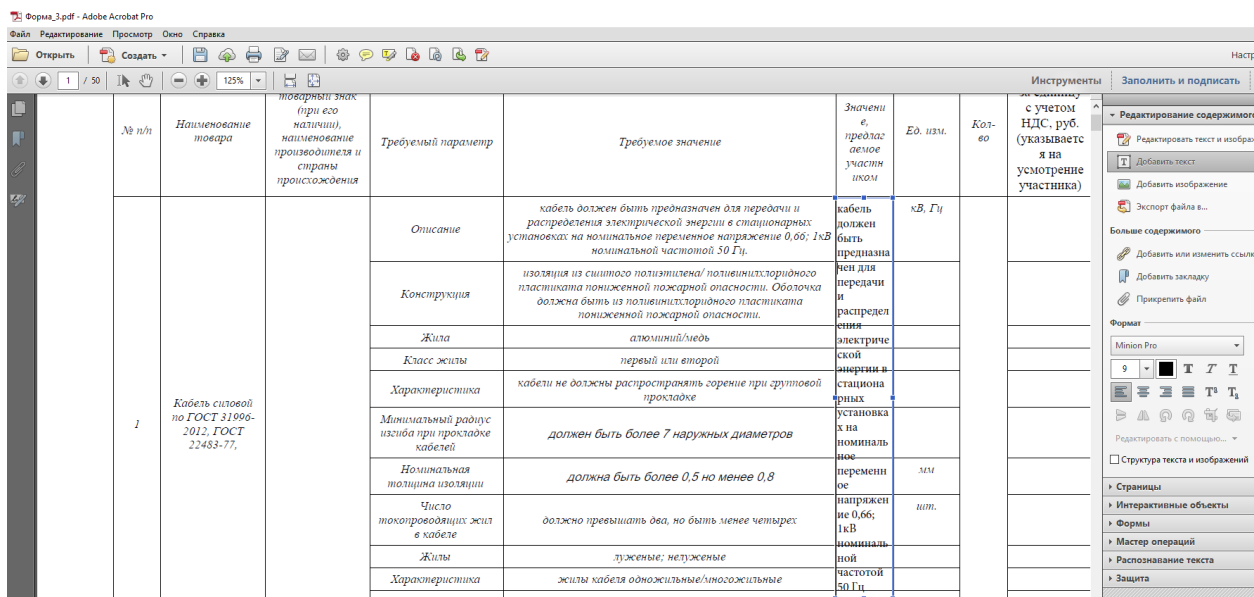
И т.д. в рамках всего описания. Приведенные примеры не являются исчерпывающими.

Такой формат текста не дает участникам закупки возможности подготовки своего предложения наиболее простым образом – путем копирования размещенной заказчиком информации и вставке ее в свою заявку.

Участники вынуждены переписывать все текстовые формулировки вручную, что в несколько раз затрудняет процесс подготовки заявки и увеличивает время на такую подготовку.

При этом, у участников нет иного способа подготовить заявку, кроме как переписывать все текстовые формулировки вручную.

Заполнить форму 3, непосредственно размещенную в составе аукционной документации, корректным образом технически невозможно. Форма 3 представлена в формате PDF и дополнение ее текстом, содержащим предложение участника, возможно только путем текстовых вставок. Но размеры соответствующей графы настолько малы и не поддаются корректировке, что уместить в них предлагаемые значения показателей невозможно – текст выходит за границы ячейки, перекрывает другие текстовые поля, в том числе значения других показателей:



Таким образом, документ Форма 3 представлен в таком формате, что не позволяет участникам закупки использовать стандартные технические средства в целях скорейшей и корректной подготовки заявки на участие в аукционе. Специфика документации вынуждает участников заполнять заявку путем ручного набора текста, что затрудняет и замедляет подготовку заявки, а также может привести к ошибкам технического характера, которые будут использоваться заказчиком как основания для отклонения заявок.

2) Документ «Форма 3» представлен в формате, исключающем возможность поиска отдельных фрагментов текста.

Например, не возможно найти любую составную часть (как одно слово, так и несколько слов, так и весь фрагмент) требуемого значения для параметров «Описание» и «конструкция» в требованиях к товару п. 26 «Источник вторичного электропитания резервированный, тип 1»

			кабеля					
			Диапазон рабочих температур	-60...-90		°C		
26	Источник вторичного электропитания резервированный, тип 1		Описание	должен быть предназначен для бесперебойного электропитания устройств и приборов охранно-пожарной сигнализации, активных датчиков, систем видеонаблюдения, электромагнитных и электромеханических замков, напряжением 12-24 В постоянного/переменного тока				

			Конструкция	Источник конструктивно должен быть выполнен в виде одного блока и должен относиться к восстанавливаемым, обслуживаемым изделиям					
				Источник должен обеспечивать автоматический переход на питание от встроенной аккумуляторной батареи при					

Аналогично, например, для:

- требуемого значения параметра «Минимальный радиус изгиба при прокладке кабелей» в требованиях п. 1 «Кабель силовой по ГОСТ 31996- 2012, ГОСТ 22483-77»
- как наименований параметров, так и требуемых значений параметров «Температура усадки», «Диаметр», «Коэффициент усадки», «разрушающее усилие при растяжении», «цвет » в требованиях п. 2 «Термоусаживаемая трубка»
- требуемых значений параметров «Описание» и «возможности» в требованиях п. 3 «Контроллер двухпроводной линии связи»
- требуемых значений параметров «описание» и «характеристика» в требованиях п. 5 «Оповещатель охранно- пожарный световой».

И т.д. в рамках всего описания требований. Приведенные примеры не являются исчерпывающими.

Отсутствие возможности поиска любого фрагмента текста, составляющего требования к применяемым товарам не дает участникам возможности в необходимой мере изучить положения аукционной документации, что напрямую создает препятствия для подготовки участниками закупки своих предложений.

Согласно ч. 2 и ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений. Данные положения распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Приведенные выше ограничения пользовательского доступа к информации оказывают прямое воздействие на подготовку заявок участниками закупки, создавая препятствия для подготовки заявок. Действия заказчика по установлению требований к применяемым товарам с указанными препятствиями для подготовки заявок напрямую приводят к ограничению числа участников закупки и нарушению Закона о защите конкуренции.

Кроме того, в отношении перечисленных ограничивающих факторов, участниками закупки подавались запросы на разъяснение положений документации и внесение в нее изменений. Однако, заказчиком не были учтены замечания участника.

Согласно разъяснениям Иск. № 43-18/362 от 25.09.2017г.:

«Запрос:

В форме, в соответствии с которой необходимо предоставить конкретные показатели товара, не работает должным образом поиск и копирование. Просьба внести изменения в документацию.

Ответ:

Информация размещенная на официального сайта полностью доступна для ознакомления без ограничений. Форма №3 "Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об аукционе в электронной форме" имеет открытый формат и обеспечивает возможность поиска и копирования текста.»

Также, подобная форма описания объекта закупки противоречит документу ФАС РФ «Письмо от 30 июня 2014 года № АЦ/26237/14» **согласно которому если документация о закупке, размещенная заказчиком на Официальном сайте, содержит ограничения для ознакомления - текст размещен в формате, не обеспечивающем возможности копирования произвольных фрагментов, то данное действие нарушает часть 4 статьи 4, часть 5 статьи 112 Закона о контрактной системе и содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административные правонарушениях.**

Исходя из изложенного, положения документации об электронном аукцион и действия заказчика по их установлению, нарушают ч. 2 и ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", а также игнорируют рекомендации ФАС России

На основании изложенного, просим:

1. Приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
3. Провести проверку правомерности действий заказчика; содержания аукционной документации.

/ Блинов В. Н.

*Генеральный директор
ООО «Строительная компания Атюс».*