

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

«Строительная компания Атюс»

115230 г. Москва, проезд Хлебозаводский, д. 7, стр. 9, оф. 901

*ИНН 7724316940 КПП 772401001 ОГРН 1157746399997 ОКВЭД 45.11
р/с 407028108022900005005 в АО «АЛЬФА-БАНК» к/с 30101810200000000593 БИК 044525593*

**исх. № 290/360
от «27» сентября 2017 года**

**куда: Московское УФАС
Российской Федерации
107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1
тел. +7 (495) 784-75-05**

Ж А Л О Б А

**на действия государственного заказчика
(обжалование аукционной документации)**

СВЕДЕНИЯ О ЗАЯВИТЕЛЕ: Общество с ограниченной ответственностью «Строительная компания Атюс», адрес: 115230 г. Москва, проезд Хлебозаводский, д. 7, стр. 9, оф. 901; факс – отсутствует, телефон: 89636379270, ОГРН 1157746399997, ИНН 7724316940, e-mail: igvensiv8888@gmail.com, Генеральный директор: Блинов В. Н.

ЗАКАЗЧИК: ФГАОУ ВО Первый МГМУ им. И.М. Сеченова Минздрава России
(Сеченовский Университет)

Место нахождения: 119991, Россия, г. Москва, ул. Трубецкая, 8, стр. 2

Почтовый адрес: 119991, Россия, г. Москва, ул. Трубецкая, 8, стр. 2

Номер контактного телефона: 8 (495) 609-14-00, доб. 2652

Адрес электронной почты: oao-mma@yandex.ru

Ответственное должностное лицо или контрактный управляющий: Зорин А.Ю.

Адрес электронной площадки: com.roseltorg.ru

СВЕДЕНИЯ О РАЗМЕЩАЕМОМ ЗАКАЗЕ: № 31705498360

выполнение работ по текущему ремонту системы Автоматической Пожарной Сигнализации и Системы Оповещения и Управления Эвакуацией на объекте Университетская Клиническая Больница №1 по адресу: г. Москва, ул. Большая Пироговская, д. 6, стр. 1 ФГАОУ ВО Первый МГМУ им. И.М.Сеченова Минздрава (Сеченовский Университет) в 2017 году.

Обжалуемые действия Заказчика, Аукционной комиссии

СУТЬ ЖАЛОБЫ:

Согласно положениям документации об аукционе в электронной форме (п.18 и п.19 информационной карты), заявка на участие в аукционе должна содержать предложение участника закупки о качественных и функциональных характеристиках (потребительских свойствах), безопасности, сроках поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг и иные предложения по условиям исполнения Договора (форма 3). Участник закупки указывает конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о закупке, наименования марки и (или) модели товара (при наличии), используемого для выполнения работ или оказания услуг (при условии указания данного товара в техническом задании), указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование производителя предлагаемого для поставки товара, страны происхождения товара.

В составе документации опубликован документ форма №3 «Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об аукционе в электронной форме», на основании которого, исходя из содержания п. 18, участники должны сделать свое предложение о свойствах применяемых товаров.

Однако, документ «форма 3» имеет технические ограничения для пользовательского доступа к информации, содержащейся в нем. А именно, указанный документ представлен в таком виде, что не позволяет осуществить корректным образом поиск и копирование произвольных фрагментов текста, составляющего его содержимое.

Данные ограничения выражаются, в частности, в следующем:

1) документ «форма 3» доступен для скачивания, чтения, однако, отсутствует возможность корректного копирования как отдельных фрагментов текста, так и корректного копирования всего текста целиком.

Примеры:

При копировании текста, составляющего требуемое значение для параметров «Предназначение» и «Конструкция» в требованиях к товару 14 «Коробки разветвительные, квадратные, открытой установки» и последующей вставке текста требуемого значения в другой документ, исходный текст не сохраняется, а вставленный фрагмент предстает в виде набора хаотичных символов, которые не несут никакого смысла.

Т.е., при копировании и последующей вставке текста из формы 3 не сохраняется структура и содержание текста.

При копировании:

14	Коробки разветвительные, квадратные, открытой установки		Предназначение	коробка должна быть предназначена для подсоединения электрических проводников к электрической сети помещения. Можно использовать для распределения сигнала в слаботочных сетях					
			Конструкция	должна быть пригодной для установки на улице. Продуманная конструкция должна обеспечивать надежную защиту от попадания влаги. Мембранные элементы гермовводы, входящие в комплект, должны позволять использовать кабель различных сечений и ПВХ трубы, обеспечивая при этом должный уровень	<div style="border: 1px solid gray; padding: 5px;"> Копировать Ctrl+C Копировать с форматированием Изменить текст Экспорт выбранных элементов как... Выделить текст Вычеркнуть текст Добавить записку к замене текста Добавить записку к тексту Добавить закладку Ctrl+B Создать ссылку </div>				

При вставке данный текст принимает вид:

???????? ???? ???

???????????????? ???

????????????????

???????????????? ???? ?

? ????????????????? ????

?????????, ???? ?

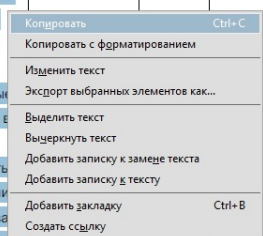
???????????? ???

???????????????? ?

???????????? ????

При копировании:

14	Коробки разветвительные, квадратные, открытой установки	Предназначение	коробка должна быть предназначена для подсоединения электрических проводников к электрической сети помещения. Можно использовать для распределения сигнала в слаботочных сетях						
		Конструкция	должна быть пригодна для установки на улице. Продуманная конструкция должна обеспечивать надежную защиту от попадания влаги. Мембранные эластичные гермовводы, входящие в комплект, должны позволять использовать кабель различных сечений и ПВХ трубы, обеспечивая при этом должный уровень						



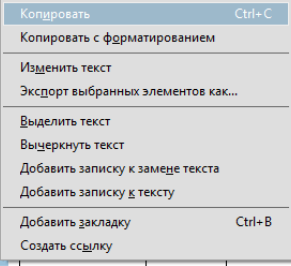
При вставке данный текст принимает вид:

□□□□□ □□□□ □□□□□□□□ □□□
□□□□□□□□□□ □□ □□□□□□.
□□□□□□□□□□□□ □□□□□□□□□□□
□□□□□□ □□□□□□□□□□□□□
□□□□□□□□ □□□□□□□ □□
□□□□□□□□□□ □□□□□□□.
□□□□□□□□□□ □□□□□□□□□□□
□□□□□□□□□□□□, □□□□□□□□□□ □
□□□□□□□□□□, □□□□□□□□
□□□□□□□□□□ □□□□□□□□□□□□□□
□□□□□□□ □□□□□□□□□□□□□□□□□
□ □□□ □□□□□□, □□□□□□□□□□□□□□
□□□□ □□□□□ □□□□□□□□□□□□□□□□□

Аналогичная проблема имеет место в рамках всего описания требуемых свойств товара, например:

При копировании:

5	Блок релейный		<p>Описание</p> <p>контроля и управления и/или персональным компьютером. В системах пожарной сигнализации блок должен быть предназначен для формирования стартового импульса на прибор пожарной управления. Блок должен быть приспособлен для установки его в внутри охраняемого (защищаемого) объекта и должен быть рассчитан на круглосуточный режим работы</p>					
			<p>Конструкция</p> <p>конструкция блока не должна предусматривать его использование в условиях воздействия агрессивных сред, пыли, также во взрывопожароопасных помещениях. По устойчивости к механическим воздействиям исполнение блока должно соответствовать категории размещения 1-4 по ОСТ 2</p>					



При вставке:

????????????? ?????? ??

??????? ????????????????????

??? ?????????????????? ?

????????? ????????????????

????????????????? ?????, ?????, ?

?????? ??

?????????????????????????????

?????????????. ??

????????????????? ?

?????????????????

????????????????? ??????????????

?????? ????????

????????????????????????? ??????????????

?????????????? 1-4 ?? ??? 25

при копировании:

				Мониторинг параметров блока с персонального компьютера					
				Цифровая индикация					
				Ток заряда	до 3			А	
				Макс. напряжение заряда	26,4			В	
				Диапазон рабочих температур	-10...+40			°С	
				На KeH1e 1 aH1	220/50			В/Гц	
				MaCC1MaHbHa O e n eMa MOW,HOС b	120			Вт	
				MaCCa	6			кг	
				ra a 1 Hbe a Me b, Ae (BxWxг)	B<100, W450-490, r>250			мм	

				Возможности	<p>KOH Onne AOKeH O naAa b BO MOKHOС бю 1HA1KaL111 Ha BC OeHHbx CBe OBbx 1HA1Ka O ax: COС O H1 KOH Onne a 1 COС O H1 O MeHa O AByx OBOAHOll n1H11 CB 1, O 1H e cpeллCy, OП</p>				
				Эксплуатация	<p>KOH Onne AOKeH b b; eAHa Ha4eH An yC aHOBK1 BHy 1 Ox aH eMO O O beK a 1 aCC41 aH Ha K y pOCy O4Hbll eKIM a O b</p>				

				Питание адресных устройств	<p>n1 aH1e OAKHO4eHHbx aA eCHbx yC OllлCB AOKHO O1 BOA1 bC O AByx-4e b ex OBOAHOlll n1H11 CB 1</p>				
--	--	--	--	----------------------------	--	--	--	--	--

5	Блок-релейный		режим работы	КОНС уКЛ11					

				1099-83					
			Потребляемая						

И т.д. в рамках всего описания. Приведенные примеры не являются исчерпывающими.

Такой формат текста не дает участникам закупки возможности подготовки своего предложения наиболее простым образом – путем копирования размещенной заказчиком информации и вставке ее в свою заявку.

Участники вынуждены переписывать все текстовые формулировки вручную, что в несколько раз затрудняет процесс подготовки заявки и увеличивает время на такую подготовку.

При этом, у участников нет иного способа подготовить заявку, кроме как переписывать все текстовые формулировки вручную.

Заполнить форму 3, непосредственно размещенную в составе аукционной документации, корректным образом технически невозможно. Форма 3 представлена в формате PDF и дополнение ее текстом, содержащим предложение участника, возможно только путем текстовых вставок. Но размеры соответствующей графы настолько малы и не поддаются корректировке, что уместить в них предлагаемые значения показателей невозможно – текст выходит за границы ячейки, перекрывает другие текстовые поля, в том числе значения других показателей:

4	Контроллер двухпроводной линии связи		Описание	должен быть предназначен для охраны объектов от проникновения и пожаров путем контроля состояния адресных зон, которые могут быть представлены адресными охранными, пожарными и охранно-пожарными извещателями и/или контролируруемыми цепями адресных	должен быть предназначен для охраны объектов от проникновения и пожаров путем контроля состояния адресных зон, которые могут быть представлены адресными					
---	--------------------------------------	--	----------	--	--	--	--	--	--	--

охранными, пожарными и охранно-пожарными извещателями и/или контролируруемыми цепями адресных

				расширителей, управления выходами адресных сигнально-пусковых блоков, включенных параллельно в двухпроводную линию связи, выдачи тревожных извещений при срабатывании извещателей и/или нарушении контролируемых цепей адресных расширителей на пульт контроля и управления и/или компьютер по интерфейсу RS-232-485, также для локального управления собственными адресными зонами и централизованным управлением зонами, входящими в состав разделов системы	расширителей, управления выходами адресных сигнально-пусковых блоков, включенных параллельно в двухпроводную линию связи, выдачи тревожных извещений при срабатывании извещателей и/или нарушении контролируемых цепей адресных расширителей на пульт контроля и управления и/или компьютер по интерфейсу RS-232-485, также для локального управления собственными					
			Возможности	Контроллер должен обладать возможностью индикации на встроенных световых индикаторах: состояния контроллера и состояния обмена по	адресными зонами и централизованным управлением зонами, входящими в состав разделов системы]					

Таким образом, документ Форма 3 представлен в таком формате, что не позволяет участникам закупки использовать стандартные технические средства в целях скорейшей и корректной подготовки заявки на участие в аукционе. Специфика документации вынуждает участников заполнять заявку путем ручного набора текста, что затрудняет и замедляет подготовку заявки, а также может привести к ошибкам технического характера, которые будут использоваться заказчиком как основания для отклонения заявок.

2) Документ «Форма 3» представлен в формате, исключающем возможность поиска отдельных фрагментов текста.

Например, не возможно найти любую составную часть (как одно слово, так и несколько слов, так и весь фрагмент) требуемого значения для параметров «конструкция» и «питание» в требованиях к товару п. 5 «Блок релейный»

5	Блок релейный		Конструкция	режим работы				
				конструкция блока не должна предусматривать его использование в условиях воздействия агрессивных сред, пыли, а также во взрывопожароопасных помещениях. По устойчивости к механическим воздействиям исполнение блока должно соответствовать категории размещения 1-4 по ГОСТ 25				

			Питание	1099-83				
				должно осуществляться от внешнего/встроенного источника питания постоянного тока с выходным диапазоном напряжением уже чем от 9 В до 30 В		В		

Аналогично, например, для:

- как наименований параметров, так и требуемых значений параметров «эксплуатационная характеристика», «габаритные размеры» в требованиях п. 6 «Извещатель пожарный ручной»
- как наименований параметров, так и требуемых значений параметров «Характеристика», «Технические характеристики», «Кол-во исполнительных реле с переключаемыми контактами», «передача сообщений по интерфейсу RS-485», «События передаваемые блоком по интерфейсу RS-485 на сетевой контроллер» в требованиях п. 5 «Блок релейный»
- как наименований параметров, так и требуемых значений параметров «Конструкция», «Диапазон температур эксплуатации» и «Характеристика» в требованиях п. 10 «Клипса для трубы электротехнической гофрированной»
- как наименований параметров, так и требуемых значений параметров «предназначение», «конструкция» в требованиях п. 14 «Коробки разветвительные, квадратные, открытой установки».

И т.д. в рамках всего описания требований. Приведенные примеры не являются исчерпывающими.

Отсутствие возможности поиска любого фрагмента текста, составляющего требования к применяемым товарам не дает участникам возможности в необходимой мере изучить

положения аукционной документации, что напрямую создает препятствия для подготовки участниками закупки своих предложений.

Согласно ч. 2 и ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений. Данные положения распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Приведенные выше ограничения пользовательского доступа к информации оказывают прямое воздействие на подготовку заявок участниками закупки, создавая препятствия для подготовки заявок. Действия заказчика по установлению требований к применяемым товарам с указанными препятствиями для подготовки заявок напрямую приводят к ограничению числа участников закупки и нарушению Закона о защите конкуренции.

Кроме того, в отношении перечисленных ограничивающих факторов, участниками закупки подавались запросы на разъяснение положений документации и внесение в нее изменений. Однако, заказчиком не были учтены замечания участника.

Согласно разъяснениям Иск. № 43-18/363 от 26.09.2017г.:

«Запрос:

В форме, в соответствии с которой необходимо предоставить конкретные показатели товара, не работает должным образом поиск и копирование. Просьба внести изменения в документацию.

Ответ:

Информация размещенная на официальном сайта полностью доступна для ознакомления без ограничений. Форма №3 "Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об аукционе в электронной форме" имеет открытый формат и обеспечивает возможность поиска и копирования текста.»

Также, подобная форма описания объекта закупки противоречит документу ФАС РФ «Письмо от 30 июня 2014 года № АЦ/26237/14» согласно которому если документация о закупке, размещенная заказчиком на Официальном сайте, содержит ограничения для ознакомления - текст размещен в формате, не обеспечивающем возможности копирования произвольных фрагментов, то данное действие нарушает часть 4 статьи 4, часть 5 статьи 112 Закона о контрактной системе и содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административные правонарушениях.

Исходя из изложенного, положения документации об электронном аукцион и действия заказчика по их установлению, нарушают ч. 2 и ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", а также игнорируют рекомендации ФАС России

На основании изложенного, просим:

1. Приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
3. Провести проверку правомерности действий заказчика; содержания аукционной документации.

_____ / *Блинов В. Н.*

*Генеральный директор
ООО «Строительная компания Атюс».*