

**Общество с ограниченной ответственностью
«Союзспецстрой»**

Место нахождения: г.Северодвинск ул.Юбилейная д.21
ИНН 2902063130 КПП 290201001

«16» октября 2017 г. № 148

Смирнов З.А.

От работы

17.10.2017

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Свердловской области**
ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Заявитель:
**Общество с ограниченной
ответственностью «Союзспецстрой»**
Адрес: 164502, Архангельская область,
г. Северодвинск, ул. Юбилейная, д. 21
Телефон: 8-921487-17-66
e-mail: sevmark@mail.ru

Лицо, чьи действия обжалуются:
Заказчик (организатор закупки) –
**Акционерное общество «Опытное
конструкторское бюро «Новатор»**
620017, г. Екатеринбург, пр. Космонавтов, 18.
тел./факс: +7 (343) 264-13-00, 331-17-73
e-mail: main@okb-novator.ru

ЖАЛОБА

**на действия Закупочной комиссии финансово-экономического управления
АО «ОКБ «Новатор» по определению участников и подведению итогов аукциона на
право заключения договора на ремонт полов в 12-ти помещениях
АО «ОКБ «Новатор», гостиница «Яшма» г. Северодвинск**

15.09.2017 г. на сайте Электронной торговой площадки www.etp.gpb.ru было опубликовано извещение Акционерного общества «Опытное конструкторское бюро «Новатор» (далее – АО «ОКБ «Новатор») о проведении аукциона на право заключения договора на ремонт полов в 12-ти помещениях АО «ОКБ «Новатор», гостиница «Яшма» г. Северодвинск (Извещение о проведении процедуры № 31705528302).

Время и дата окончания срока подачи заявок на участие в аукционе до 12ч. 00мин. «06» октября 2017 г.

04 октября 2017 года Общество с ограниченной ответственностью «Союзспецстрой», действуя в соответствии с требованиями Положения о закупке АО «ОКБ «Новатор» (редакция № 4) и Аукционной документации к Извещению № 303/25-2017 от 15.09.2017 г., направило заявку на участие в аукционе на право заключения договора на ремонт полов в 12-ти помещениях АО «ОКБ «Новатор», гостиница «Яшма» г. Северодвинск.

10.10.2017 г. был опубликован Протокол № 303/25-2017 заседания Закупочной комиссии финансово-экономического управления АО «ОКБ «Новатор» (далее –

Смирнов → Смирнов → Массовый → Союзспецстрой

gao

Бх. № 01-18657
17 / 10 / 2017 г.

«Комиссия») по определению участников и подведению итогов аукциона на право заключения договора на ремонт полов в 12-ти помещениях АО «ОКБ «Новатор», гостиница «Яшма» г. Северодвинск.

Комиссией было принято решение отказать ООО «Союзспецстрой» в допуске к участию в аукционе в соответствии с п.п. 2 п. 11.6.5. Положения о закупке.

В качестве основания для отказа в допуске было указано, что Заявка ООО «Союзспецстрой» не соответствует требованиям Извещения № 303/25-2017 от 03.07.2017 г. и Документации к Извещению. К заявке приложены не все документы, указанные в п.п. 16-17 «Информационной карты аукциона» (часть II Документации к Извещению № 303/25-2017 о проведении аукциона), а именно:

1) Предоставляется отсканированная копия с оригинала справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей по состоянию на 31 декабря прошедшего календарного года, подписанная и скрепленная печатью налогового органа. Примечание: код справки по ведомственному классификатору налоговой документации 1160080.

Считаем решение Комиссии об отказе в допуске ООО «Союзспецстрой» к участию в аукционе незаконным и необоснованным по следующим основаниям.

В соответствии с п. 4.2. Аукционной документации к Извещению № 303/25-2017 одним из требований, которым должен соответствовать участник, является отсутствие задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника размещения заказа по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник размещения заказа считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в аукционе не принято.

При этом п.п. 8 пункта 9.7.7. Положения о закупке АО «ОКБ «Новатор» (редакция № 4) установлено, что в целях подтверждения соответствия обязательным требованиям участник размещения заказа должен представить в составе заявки справку об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов за прошедший календарный год на основании данных налогового органа либо иной документ, подтверждающий сумму задолженности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов или отсутствие задолженности за указанный период, подписанный и скрепленный печатью налогового органа.

Однако, в информационной карте электронного аукциона (пункт 16.9. части II Аукционной документации к Извещению № 303/25-2017) организатором закупки было установлено необоснованное требование о предоставлении участником отсканированной копии с оригинала справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей по состоянию на 31 декабря прошедшего календарного года, подписанная и скрепленная печатью налогового органа. Примечание: код справки по ведомственному классификатору налоговой документации 1160080.

Данное требование противоречит Положению о закупке АО «ОКБ «Новатор» (редакция № 4) и нарушает часть 1 статьи 2 Федерального закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», которая гласит, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В составе заявки ООО «Союзспецстрой» была представлена отсканированная копия с оригинала справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов по состоянию на 31.12.2016 г. (код справки 1120101).

Согласно указанному документу ООО «Союзспецстрой» по состоянию на 31.12.2016 не имеет неисполненную обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, то есть участник соответствует требованию, предъявляемому к участникам аукциона пунктом 4.2. Аукционной документации к Извещению № 303/25-2017.

При этом справка по коду 1160080 (указанная в информационной карте) не является документом, подтверждающим исполнение организацией (индивидуальным предпринимателем) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, что прямо указано в форме данной справки, утвержденной Приказом ФНС России от 05.06.2015 г. N ММВ-7-17/227@.

Кроме того, требование о предоставлении в составе заявки оригиналов или нотариально заверенных копии справок из налогового органа накладывает на участника закупки дополнительные обязанности, связанные с необходимостью обращения в налоговый орган, а также указанные справки не являются подтверждением ненадлежащего исполнения обязательств по договору заключаемого по результатам закупки.

Указанное нарушение неоднократно являлось основанием для признания действий заказчиков не соответствующими Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ, что подтверждается практикой рассмотрения жалоб Федеральной антимонопольной службой России и её территориальными органами (Решение ФАС России № 223ФЗ-275/17 от 04.04.2017, Решение ФАС России № 223ФЗ-233/17 от 24.03.2017, Решение Управления ФАС по Свердловской области по жалобе № 18-А от 26.01.2017).

Учитывая изложенное, действия АО «ОКБ «Новатор», выразившиеся в установлении в Аукционной документации требования о предоставлении в составе заявки участника справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей (код справки по ведомственному классификатору налоговой документации 1160080), противоречат п.п. 8 пункта 9.7.7. Положения о закупке АО «ОКБ «Новатор» (редакция № 4), что нарушает часть 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, а действия, выразившиеся в необоснованном отказе в допуске к участию в аукционе участнику, который предоставил в составе заявки документ о соответствии требованиям аукциона (справку, подтверждающую отсутствие задолженности по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам за 2016 год), противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ, так как не соответствуют принципам справедливости и отсутствию необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам при проведении закупки.

На основании вышеизложенного прошу Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области:

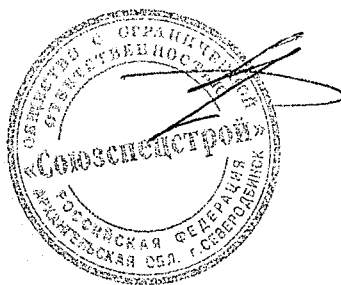
- признать жалобу ООО «Союзспецстрой» обоснованной;
- признать АО «ОКБ «Новатор» и Закупочную комиссию финансово-экономического управления АО «ОКБ «Новатор» нарушившими часть 1 статьи 2, пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
- вынести предписание об устранении допущенных нарушений, в том числе об отмене Протокола № 303/25-2017 от 10.10.2017 г. заседания Закупочной комиссии финансово-экономического управления АО «ОКБ «Новатор».

Приложения:

1. Копия извещения 15.09.2017 г.
2. Копия Протокола № 303/25-2017 заседания Закупочной комиссии финансово-экономического управления АО «ОКБ «Новатор».

3. Копии справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов по состоянию на 31.12.2016 г.
4. Копия протокола об избрании директора ООО «Союзспецстрой».

Директор ООО «Союзспецстрой»



В.М. Корнилов