

ПАО «Московская объединённая
электросетевая компания»

2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2,
г. Москва, 115114

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном
правонарушении № 4-9.21-672/77-17

28 сентября 2017 года

г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (..), рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 4-9.21-672/77-17, возбужденного в отношении ПАО «Московская объединённая электросетевая компания» (далее — ПАО «МОЭСК») (адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2) (дата регистрации юридического лица 01.04.2005, ИНН 5036065113; КПП 772501001; адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2), уведомленного надлежащим образом определением о назначении времени и места рассмотрения дела №4-9.21-672/77-17 (исх. № НП/48004/17 от 20.09.2017),

УСТАНОВИЛ:

Протоколом от 19.09.2017 № 47635/17 по делу № 4-9.21-672/77-17 об административном правонарушении зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).



В Московское УФАС России поступило заявление АО «Транссервисэнерго» (вх. № 2115 от 18.01.2017) о нарушении ПАО «МОЭСК» Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861 (далее – Правила недискриминационного доступа) при заключении договора оказания услуг по передаче электрической энергии (далее - Договор) с АО «Транссервисэнерго».

Согласно пункту 9 Правил недискриминационного доступа Договор является публичным и обязательным к заключению для сетевой организации.

АО «Транссервисэнерго» обратилось в адрес ПАО «МОЭСК» с заявлениями № 1549-10/16 от 27.10.2016 (вх. ПАО «МОЭСК» от 31.10.2016 № И-16-00-987574/903), № 1550-10/16 от 27.10.2016 (вх. ПАО «МОЭСК» от 31.10.2016 № И-16-00-987575/903), 1551-10/16 от 27.10.2016 (вх. ПАО «МОЭСК» от 31.10.2016 № И-16-00-987570/903) о заключении договора оказания услуг по передаче электрической энергии (мощности) в интересах потребителей АО «ДЦ Зубаревский», АО «ОФАР», ООО «Бизнес Центр «Пятницкий» (далее - Заявки).

Согласно пункту 18 Правил недискриминационного доступа лицо, которое намерено заключить договор (далее - заявитель), направляет в сетевую организацию:

а) заявление о заключении договора с указанием следующих сведений, подтверждаемых прилагаемыми к нему копиями документов:

в отношении заявителей (потребителей электрической энергии) - физических лиц, за исключением индивидуальных предпринимателей, - фамилия, имя и отчество, дата и номер договора энергоснабжения, место нахождения энергопринимающих устройств, в отношении которых заявитель намерен заключить договор;

в отношении заявителей (потребителей электрической энергии) - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - наименование, идентификационный номер налогоплательщика, дата и номер договора энергоснабжения (договора купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), заключенного на оптовом и (или) розничном рынках электрической энергии, место нахождения заявителя, место нахождения энергопринимающих устройств, в отношении которых заявитель намерен заключить договор, а также в случае, если в границах балансовой принадлежности помимо энергопринимающих устройств расположены объекты

по производству электрической энергии (мощности), - место нахождения таких объектов;

величина максимальной мощности энергопринимающих устройств, в отношении которых заявитель намерен заключить договор, с ее распределением по точкам поставки;

срок начала оказания услуг по передаче электрической энергии, подтверждаемый выпиской из договора энергоснабжения о дате начала снабжения электрической энергией указанного в заявлении потребителя электрической энергии, предоставляемой гарантирующим поставщиком или энергосбытовой организацией, или выпиской из договора купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), содержащей сведения о дате начала продажи электрической энергии потребителю электрической энергии, о точках поставки по договору, а также о реквизитах лица, выступающего продавцом по такому договору, предоставляемой заявителем, который заключил такой договор, либо выпиской из договора о присоединении к торговой системе оптового рынка электрической энергии и мощности, предоставляемой заявителем;

б) акт об осуществлении технологического присоединения (при его наличии);

в) однолинейную схему электрической сети заявителя (потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор) с указанием точек присоединения к объектам электросетевого хозяйства;

г) акт разграничения балансовой принадлежности электросетей и акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон (при их наличии);

д) документы, содержащие описание приборов учета, установленных в отношении энергопринимающих устройств, с указанием типов приборов учета и их классов точности, мест их установки, заводских номеров, даты предыдущей и очередной государственной поверки, межповерочного интервала;

е) копию договора об оказании услуг по оперативно-диспетчерскому управлению - в случае заключения договора с организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью;

ж) проект договора - по желанию заявителя;

з) акт согласования технологической и (или) аварийной брони (при его наличии).

В соответствии с пунктом 20 Правил недискриминационного доступа сетевая организация в течение 30 дней с даты получения документов, предусмотренных в пункте 18 указанных Правил, обязана их рассмотреть и

направить заявителю подписанный сетевой организацией проект договора или мотивированный отказ от его заключения либо протокол разногласий к проекту договора в установленном порядке.

Согласно пункту 21 Правил недискриминационного доступа в случае отсутствия в представленных документах сведений, указанных в подпункте «а» пункта 18 Правил недискриминационного доступа, сетевая организация в течение 6 рабочих дней уведомляет об этом заявителя и в 30-дневный срок с даты получения недостающих сведений рассматривает заявление.

Как следует из письменных пояснений ПАО «МОЭСК» (вх. от 03.03.2017 № 9375) в приложенных документах к Заявкам, а именно в выписках из договоров энергоснабжения между АО «Транссервисэнерго» и АО «Деловой Центр «Зубаревский» (№062/Э-ДЗ от 14.09.2016), между АО «Транссервисэнерго» и АО «ОФАР» (№063/Э-ОР от 14.09.2016), между АО «Транссервисэнерго» и ООО «БЦ «Пятницкий» (№061/Э-БП от 14.09.2016), предоставленных АО «Транссервисэнерго», величина максимальной мощности указана по группе точек поставки. Учитывая заинтересованность ПАО «МОЭСК» в заключении договора оказания услуг по передаче электрической энергии с АО «Транссервисэнерго», данные замечания отрабатывались в рабочем порядке.

Вместе с тем, в адрес Московского УФАС России не представлено документов, подтверждающих направление ПАО «МОЭСК» в адрес АО «Транссервисэнерго» уведомлений об отсутствии сведений, указанных в подпункте а) пункта 18 Правил недискриминационного доступа, а именно сведений о величине максимальной мощности энергопринимающих устройств, в отношении которых заявитель намерен заключить договор, с ее распределением по точкам поставки.

Электронным письмом от 10.11.2016 ПАО «МОЭСК» уведомило АО «Транссервисэнерго» о необходимости заполнения приложений № 1, 2, 3 к проекту договора оказания услуг по передаче электрической энергии б/д № б/н.

Согласно письму ПАО «МОЭСК» от 17.11.2016, направленному по электронной почте, сетевая организация сообщает о необходимости предоставления информации по приложению № 3 (плановые объемы передачи электрической энергии и мощности потребителям заказчика на 2017 год) к проекту договора оказания услуг по передаче электрической энергии б/д № б/н, направленному по электронной почте, а именно разбить представленную информацию по потребителям и суммарный объем указать отдельно.

Исходя из приложений № 1 (перечень точек поставки электрической

энергии) и № 2 (существенные условия договора по каждому потребителю заказчик), требования о содержании в приложении № 1 информации о величине максимальной мощности энергопринимающих устройств, в отношении которых заявитель намерен заключить договор, с ее распределением по точкам поставки отсутствуют. Документов, подтверждающих уведомление ПАО «МОЭСК» АО «Транссервисэнерго» о необходимости предоставления к приложению № 2 сведений о величине максимальной мощности энергопринимающих устройств, в отношении которых заявитель намерен заключить договор, с ее распределением по точкам поставки, не представлено.

Из писем, представленных ПАО «МОЭСК» в качестве подтверждения переписки с АО «Транссервисэнерго» в порядке, предусмотренном пунктом 21 Правил недискриминационного доступа, а именно по электронной почте, невозможно сделать вывод о лице, в отношении которого направлены указанные письма. Также представленные письма, в том числе от 17.11.2016 не подтверждают уведомление ПАО «МОЭСК» АО «Транссервисэнерго» о необходимости предоставления сведений о величине максимальной мощности энергопринимающих устройств, в отношении которых заявитель намерен заключить договор, с ее распределением по точкам поставки.

Согласно представленным документам, Договор получен представителем АО «Транссервисэнерго» 09.12.2016. Вместе с тем датой заключения Договора является 30.11.2016 с датой начала оказания услуг — 01.12.2016, указанной Заявителем, в соответствии с требованиями подпункта а) пункта 18 Правил недискриминационного доступа в Заявках.

В установленный Правилами недискриминационного доступа срок уведомление об отсутствии сведений, указанных в подпункте «а» пункта 18 Правил, в адрес АО «Транссервисэнерго» ПАО «МОЭСК» не направлено.

На основании изложенного, в действиях ПАО «МОЭСК» установлен факт нарушения Правил недискриминационного доступа, выразившегося в ненаправлении в течение 6 рабочих дней с даты получения ПАО «МОЭСК» от АО «Транссервисэнерго» Заявок, уведомления об отсутствии сведений, указанных в подпункте а) пункта 18 Правил недискриминационного доступа.

Место совершения административного правонарушения — город Москва.

Время совершения административного правонарушения - 10.11.2016, рабочий день, следующий за последним днем окончания установленного срока для направления в адрес ООО «Транссервисэнерго» уведомления об отсутствии сведений, указанных в подпункте а) пункта 18 Правил недискриминационного доступа.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых указанным Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

ПАО «МОЭСК» не представило доказательств, свидетельствующих о невозможности направления в адрес АО «Транссервисэнерго» уведомления об отсутствии сведений, указанных в подпункте а) пункта 18 Правил недискриминационного доступа в срок, установленный пунктом 21 Правил недискриминационного доступа.

Вина ПАО «МОЭСК» (адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д.3, стр.2) заключается в невыполнении требований пункта 21 Правил недискриминационного доступа, а именно в не совершении действий по направлению в адрес ООО «Транссервисэнерго» уведомления об отсутствии в представленных к Заявке сведений, предусмотренных пунктом 18 Правил недискриминационного доступа, документов в установленные пунктом 21 Правил недискриминационного доступа сроки (в течение 6 рабочих дней с даты получения документов).

В возражениях на протокол, представленных ПАО «МОЭСК» письмом от 22.09.2017 № МОЭСК/СС-1555 (вх. от 25.09.2017 № 46140/17), ставится вопрос об освобождении юридического лица - ПАО «МОЭСК» от административной ответственности по делу № 4-9.21-672/77-17 об административном правонарушении в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ, в связи с малозначительностью совершенного правонарушения.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

По смыслу пункта 18 постановления Пленума ВАС Российской Федерации от 02.06.2004 № 10, при квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

В рассматриваемом случае само по себе отсутствие негативных для абонента последствий не может обуславливать возможность применения к совершенному правонарушению статьи 2.9 КоАП РФ.

Законодательство об электроэнергетике, включая Правила недискриминационного доступа, относится к сфере публичного права. Игнорирование публично - правовых норм посягает на публичный правопорядок в сфере электроэнергетики.

К числу задач законодательства об административных правонарушениях относятся, кроме прочего, защита установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений (статья 1.2 КоАП РФ).

Исследовав доводы заявленного ходатайства, сопоставив изложенные в ходатайстве обстоятельства с фактическими обстоятельствами дела, должностное лицо приходит к выводу о том, что характер действий ПАО «МОЭСК» по направлению в адрес заявителя уведомления об отсутствии в представленных к Заявке сведений, предусмотренных пунктом 18 Правил недискриминационного доступа, за рамками установленного пунктом 21 Правил недискриминационного доступа срока, свидетельствует об отсутствии возможности квалификации правонарушения в рассматриваемом случае как

малозначительного.

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения. Согласно части 3 указанной статьи производство по делу об административном правонарушении осуществляется на основании закона, действующего во время производства по указанному делу.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влекущая наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Вместе с тем частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Постановлением о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 4-9.21-1581/77-16 от 14.03.2017 (исх. № НП/11626 от 14.03.2017) ПАО «МОЭСК» признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Таким образом, на момент рассмотрения настоящего дела установлен факт повторного совершения ПАО «МОЭСК» административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, в период, когда лицо являлось подвергнутым административному взысканию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного

постановления.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность ПАО «МОЭСК», не установлено.

Согласно части 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

На основании изложенного, с учетом положений части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, а также с учетом части 2 статьи 9.21, необходимо применить штраф в размере 600 000 (Шестьсот тысяч) рублей.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 4.1 КоАП РФ, на основании части 2 статьи 9.21 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ПАО «МОЭСК» (адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 600 000 (Шестьсот тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 7706096339 КПП 770101001
УФК по г. Москве (для Московского УФАС
России, л/с 04731324890)

Банк получателя: ГУ Банка России по ЦФО
р/с 40101810045250010041
БИК 044525000
ОКТМО 4537500025000

Назначение платежа: КБК 161 1 16 02010 01 6000 140
Административный штраф, зачисляемый в
Федеральный бюджет по Постановлению
№4-9.21-672/77-17

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: квитанция на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

(...)

(...)