

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 16701
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 16.10.2017

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:
Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;
Новичкова Т.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;
Бекоева М.Х. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,
рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Акведук-М» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации городского поселения Одинцово Одинцовского муниципального района Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, извещение о проведении торгов размещено на сайте torgi.gov.ru за № 310717/3301671/01 (далее – Конкурс), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 18.05.2017 № 2.13/810; от Заявителя – <...>, по доверенности от 01.09.2017, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Заявителем направлено ходатайство от 13.10.2017 № 2339 о рассмотрении дополнения к жалобе.

Организатор торгов возражать не стал, заявив, что готов представить мотивированную позицию относительно озвучиваемых доводов.

Согласно доводам жалобы:

1. Собственниками помещений в многоквартирном доме, являющемся объектом Конкурса, самостоятельно выбран способ управления общим имуществом и определена управляющая организация – Заявитель. В силу пункта 39 Правил у Организатора торгов отсутствуют правовые основания для проведения Конкурса.

2. Организатор торгов, в нарушение подпункта 4 пункта 40 Правил, не разместил уведомления о дате проведения Конкурса в местах, удобных для ознакомления собственниками помещений.

3. В извещении о проведении Конкурса указано, что проведение процедуры Конкурса состоится 07.10.2017, вместе с тем, процедура Конкурса прошла 09.10.2017.

4. Протокол вскрытия конвертов не размещен на сайте torgi.gov.ru. Согласно извещению о проведении Конкурса, процедура вскрытия конвертов должна была состояться 13.09.2017, однако, Организатор торгов произвел вскрытие конвертов с заявками на участие в Конкурсе в другое время, не указанное в извещении о проведении Конкурса.

5. Организатор торгов, в нарушение пункта 50 Правил, внес изменения в Конкурсную документацию после окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. Довод рассмотрен ранее в рамках жалобы № 14150.

2. С доводом не согласился и сообщил, что объявления о проведении Конкурса размещены на досках объявлений каждого подъезда многоквартирного дома, являющегося объектом Конкурса (далее – Многоквартирный дом), что подтверждается актом о выполнении мероприятий по информированию собственников помещений, а также лиц, принявших от застройщика помещения в Многоквартирном доме, от 10.08.2017.

3. С доводом жалобы не согласился и пояснил, что 05.10.2017 при загрузке на сайт torgi.gov.ru изменений в извещение о проведении Конкурса, из-за нестабильной работы сайта была указана неверная информация о дате проведения Конкурса, через 3 минута ошибка была исправлена. В настоящее время извещение о проведении Конкурса от 05.10.2017 содержит верную дату проведения торгов – 09.10.2017.

4. Протокол вскрытия конвертов размещен на сайте torgi.gov.ru, процедура вскрытия конвертов состоялась 13.09.2017.

5. Изменения в Конкурсную документацию не вносились. В связи с поступлением жалобы № 14150, торги были приостановлены, после исполнения предписания, выданного по результатам рассмотрения указанной жалобы, Конкурс возобновлен 05.10.2017, проведение Конкурса состоялось 09.10.2017.

Относительно доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

1. Доводу в полном объеме дана оценка в рамках рассмотрения жалобы № 14150.

2. Подпунктом 4 пункта 4 Правил установлено, что конкурс проводится на основе принципа доступности информации о проведении конкурса и обеспечении открытости его проведения.

Согласно пункту 40 Правил, не позднее чем за 25 дней до даты начала процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе организатор конкурса обязан уведомить о дате проведения конкурса:

а) всех собственников помещений в многоквартирном доме (многоквартирных домах) путем размещения сообщения в местах, удобных для ознакомления собственниками помещений в многоквартирном доме, – на досках объявлений, размещенных во всех подъездах многоквартирного дома или в пределах земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, а также путем размещения сообщения о проведении конкурса на официальном сайте;

б) всех лиц, принявших от застройщика (лица, обеспечивающего строительство многоквартирного дома) после выдачи ему разрешения на ввод многоквартирного дома в эксплуатацию помещения в этом доме по передаточному акту или иному документу о передаче (далее – лица, принявшие помещения), в случае, указанном в части 13 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации, путем размещения сообщения в местах, удобных для ознакомления лицами, принявшими помещения, – на досках объявлений, размещенных во всех подъездах многоквартирного дома или в пределах земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, а также путем размещения сообщения о проведении конкурса на официальном сайте.

Организатором торгов представлен акт о выполнении мероприятий по информированию собственников помещений, а также лиц, принявших от застройщика помещения в Многоквартирном доме, от 10.08.2017, согласно которому 10.08.2017 собственники помещений в Многоквартирном доме уведомлены о проведении Конкурса.

Вскрытие конвертов с заявками на участие в Конкурсе состоялось 13.09.2017.

То есть, Организатор торгов проинформировал о проведении Конкурса за 34 дня до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе.

Заявителем документов, опровергающих позицию Организатора торгов, не представлено.

Организатором торгов соблюдены требования пункта 40 Правил.

Довод Заявителя не обоснован.

3. Согласно подпункту 10 пункта 38 Правил, в извещении о проведении конкурса указывается место, дата и время проведения конкурса.

Вкладка «Изменения» на сайте torgi.gov.ru содержит файл «Внесение изменений в извещение. Техническая ошибка», в котором указана дата, упомянутая Заявителем.

Комиссией осмотрено извещение о проведении Конкурса от 05.10.2017, размещенное на сайте torgi.gov.ru, согласно которому: «место, дата и время проведения конкурса: конкурс состоится по адресу: 143000, Московская область, Одинцовский р-н, г. Одинцово, ул. Маршала Жукова, д. 29, каб. 22, «09» октября 2017 года, в 15 часов 20 минут.

Довод Заявителя не обоснован.

4. В силу пункта 65 Правил протокол вскрытия конвертов ведется конкурсной комиссией и подписывается всеми присутствующими членами конкурсной комиссии непосредственно после вскрытия всех конвертов. Протокол размещается на официальном сайте организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией в день его подписания.

Комиссией осмотрена страница Конкурса на сайте torgi.gov.ru.

Вкладка «Протоколы» содержит прикрепленный скан протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе от 13.09.2017, размещенный на указанном сайте 13.09.2017.

Довод Заявителя не обоснован.

5. Пунктом 50 Правил предусмотрено, что организатор конкурса по собственной инициативе или в соответствии с запросом заинтересованного лица вправе внести изменения в конкурсную документацию не позднее чем за 15 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. В течение 2 рабочих дней с даты принятия решения о внесении изменений в конкурсную документацию такие изменения размещаются организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией на официальном сайте и направляются заказными письмами с уведомлением всем лицам, которым была предоставлена конкурсная документация.

Прием заявок на участие в Конкурсе осуществлялся с 31.07.2017 по 13.09.2017.

Согласно информации, размещенной на сайте torgi.gov.ru, Конкурс был приостановлен 13.09.2017 в связи с поступлением жалобы № 14150.

Жалоба была признана обоснованной, Организатору торгов выдано предписание о принятии решения в соответствии с пунктом 39 Правил.

После рассмотрения указанной жалобы проведение Конкурса

возобновилось, Организатором торгов установлены новые даты рассмотрения заявок на участие в Конкурсе и оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе.

Изменение сроков проведения Конкурса вызвано исполнением Организатором торгов законного предписания антимонопольного органа.

Новые сроки были размещены Организатором торгов на сайте torgi.gov.ru заранее (05.10.2017).

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Акведук-М» необоснованной.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

Т.Л. Новичкова

М.Х. Бекоева

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.