

16.02

29.05.17

Заместителю руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России)
Токареву В.С.
299011, г. Севастополь, улица Ленина, 48

Заявитель ООО «Агродар»
ул. Мира, д. 9, кв. 52, пос. Школьное,
Симферопольский район, 297541
тел: +7(978)751-06-76,
E-mail: katran071@yandex.ru

Заказчик: Департамент архитектуры и градостроительства города Севастополя.
Место нахождения, почтовый адрес: 299011, г. Севастополь, ул. Ленина, 2.
Адрес электронной почты: arhitektura.sevastopol@mail.ru.
Номер контактного телефона: 8-(8692) -54-23-89.
Ответственное должностное лицо: Бобовик Анна Валерьевна.
Должность: Главный специалист-эксперт отдела государственного заказа
Управления административной работы Департамента архитектуры и градостроительства
города Севастополя.

Уполномоченный орган: Департамент экономики города Севастополя
Место нахождения, почтовый адрес: 299011, г. Севастополь, ул. Ленина, 2
Ответственное должностное лицо: А. П. Бурый
Номер контактного телефона: 54-26-24 доб. 303
Адрес электронной почты: arkadiy.buriy@sev.gov.ru

**Жалоба
на неправомерные действия (документацию) о проведении торгов**

Наименование объекта закупки: Выполнение работ по демонтажу (сносу), перемещению и хранению незаконно размещенных объектов наружной рекламы и информационных конструкций.

Закупка № 0174200002717000302.

Идентификационный код закупки 172920400373692040100100150014311244.

Наименование оператора электронной площадки - АО "ЕЭТП".

Адрес электронной площадки - <http://etp.roseltorg.ru/>.

Дата и время окончания подачи заявок – 09 часов 00 минут «02» октября 2017 г.

Дата проведения электронного аукциона - «09» октября 2017 г.

Используемый способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Аукцион в электронной форме.

Начальная (максимальная) цена контракта: 11 496 650,06 руб. (одиннадцать миллионов четыреста девяносто шесть тысяч шестьсот пятьдесят рублей шесть копеек).

Источник финансирования работ - Бюджет субъекта Российской Федерации.

Указание на обжалуемые действия, доводы жалобы:

Изучив положения документации выявлены кроме прочего, положения, не соответствующие требованиям Федерального закона № 44-ФЗ, а соответственно нарушающие права и интересы участников размещения заказа.

В соответствии с п.1 ч.1 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных

и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости), чего сделано не было.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта;

На основании пункта 2 статьи 42 Закона о контрактной системе документация должна содержать краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

1. Отсутствует сведения по адресам демонтируемых (сносимых) и перемещаемых рекламных конструкций имеющим различную стоимость перемещения.

В Техническом задании указано место выполнения работ: Российская Федерация, на территории города федерального значения Севастополь, по адресам, указанным в заявке Государственного заказчика, при этом нет указания на местоположения рекламных конструкций.

Отсутствие существенной информации об адресной программе демонтируемых рекламных конструкций по видам каждый из которых имеет различную стоимость транспортировки препятствует оценке предполагаемой возможности выполнения работ в случае заключения контракта, что ставит претендентов на участие в неравное положение.

Более того, отсутствие адресной программы подлежащих демонтажу конструкций делает невозможным определение типов инженерных коммуникаций, подлежащих отключению, и, как следствие, возможным нарушениям сроков проведения выполнения работ (по причине долгого согласования с соответствующими эксплуатирующими организациями и собственниками), а также повреждению коммуникаций. Отсутствие адресной схемы размещения конструкций создает предпосылки возможных несанкционированных вмешательств в функционирование объектов электросетевого хозяйства, находящихся в ведении энергоснабжающей организации. Данные вопросы имеют очень важное значение для определения возможных сроков согласования и, соответственно, начала производства работ по демонтажу конструкций.

2. Предъявлены излишние требования к участникам аукциона, приводящие к ограничению доступа.

Согласно части 22.3 части 1.2 Сведений о проводимом аукционе в электронной форме установлены Дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с частью 3 статьи 31 ФЗ-44: на основании постановления Правительства РФ от 04.02.2015 №99 наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на выполнение строительных работ за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в аукционе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

В соответствии с частью 3 статьи 31 Закона 44-ФЗ перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указан-

ным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 31 Закона 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 №99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (вместе с «Дополнительными требованиями к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов»).

В силу постановления Правительства РФ от 04.02.2015 №99 демонтаж рекламных конструкций не относится к перечню работ для установления дополнительных требований, способ закупки «аукцион», а не «конкурс» и, следовательно, установление указанных требований незаконно.

На основании части 6 статьи 33 Закона 44-ФЗ заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Вышесказанное подтверждено Письмом Федеральной антимонопольной службы от 17 апреля 2017 г. N ИА/25494/17 «По вопросу о правомерности установления дополнительных требований к участникам закупки о наличии опыта по строительству, реконструкции, капитальному ремонту при осуществлении закупок по текущему ремонту»: «... с учетом решения, принятого Верховным Судом Российской Федерации, в настоящее время установление в соответствии с пунктом 2 Приложения 1 к Постановлению N 99 дополнительных требований к участникам закупки работ по текущему ремонту неправомерно и будет являться нарушением части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе».

Такие требования приводят к ограничению числа участников закупок, и, как следствие, к недопущению, ограничению, устранению конкуренции при осуществлении закупок, в частности, в результате установления требований, непредусмотренных законодательством Российской Федерации, которые приводят к ограничению доступа

3. Излишние требования к содержанию заявки.

В силу пункта 2 части 1 Статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 23.1 участник предлагает одно конкретное значение, за исключением описания диапазонных значений (в соответствии с пунктом 23.2. настоящей аукционной документации), в случае применения заказчиком в техническом задании при описании значения показателя с использованием следующих слов (знаков).

Предметом контракта не является изготовление товаров. Изготовитель является лицом, ответственным за качество выпускаемой продукции и гарантирующим их соответ-

ствие ГОСТ. В связи с чем, подобные требования документации создают ситуацию, при которой приоритет имеет формальное заполнение заявки, а не достоверность сведений и (или) информации, указанной в заявках.

Требования документации незаконны.

4. Отсутствие всей необходимой информации и характеристик объекта закупки, позволяющей просчитать затраты, риски и фактическую прибыль.

4.1. Согласно Приложению к техническому заданию на выполнение работ по демонтажу (сносу), перемещению и хранению незаконно размещенных объектов наружной рекламы и информационных конструкций к демонтажу запланирована «Вывеска информационная» - 127 шт.

Вместе с тем, отсутствует информация о том, будут ли проводиться работы по демонтажу рекламных конструкций в том числе на фасадах памятников архитектуры и объектах культурного наследия.

В соответствии с Федеральным законом от 25.06.2002 N 73-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" для проведения работ требуется наличие положительного заключения государственной экспертизы проектной документации, а также получения задания и разрешения, что временные и затратные показатели.

4.2. Согласно Приложению к техническому заданию подрядчик обязан выполнить демонтаж настенного панно (брандмауэр) в количестве 12 шт. Отсутствие точных размеров и месте расположения настенных панно подлежащих демонтажу с фасадов зданий, не позволяет определить надлежащий объем работ, поскольку для осуществления демонтажа на высоте потребуются дополнительные затраты, а именно на привлечение специалистов и техники в области промышленного альпинизма для выполнения данной работы и как следствие не позволяет сделать участнику закупки обоснованное предложение по цене контракта.

4.3. На основании пункта 3.1.3. определен вид планируемых работ: демонтаж, перемещение и хранение незаконно размещенных рекламных и информационных конструкций, установленных на территории города Севастополь (далее – конструкции) по заявкам Государственного заказчика; хранение конструкций в течении 30 календарных дней со дня демонтажа конструкций, выгруженных в место хранения.

Вместе с тем документацией об аукционе не установлено, на кого возлагается организация места хранения демонтированных конструкций, а, следовательно, отсутствует адрес склада, что также не дает возможности просчитать затраты на организацию склада и перемещение конструкций на него.

5. Расчет НМЦК проведен формально и не позволяет сформировать ценовое предложение.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с частью 20 статьи 22 системы приказом Министерства экономического развития РФ от 2 октября 2013 г. N 567 утверждены Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)". Согласно разделу 2 Методических рекомендаций в целях осуществления закупки рекомендуется выполнить следующую последовательность действий: определить потреб-

ность в конкретном товаре, работе, услуге, обусловленную целями осуществления закупок в соответствии со статьей 13 Федерального закона N 44-ФЗ установить перечень требований к товарам, работам, услугам, закупка которых планируется, а также требований к условиям поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, провести исследование рынка путем изучения общедоступных источников информации, в том числе использование которых предусмотрено настоящими Рекомендациями, в целях выявления имеющихся на рынке товаров, работ, услуг, отвечающих требованиям, определенным в соответствии с пунктом 2.2.2 настоящих Рекомендаций, сформировать описание объекта закупки в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона N 44-ФЗ.

Согласно разделу 3 Идентичными признаются работы, услуги, обладающие одинаковыми характерными для них основными признаками (качественными характеристиками), в том числе реализуемые с использованием одинаковых методик, технологий, подходов, выполняемые (оказываемые) подрядчиками, исполнителями с сопоставимой квалификацией.

Указание в документации только видов и количества рекламных без указания их местоположения, также размеров настенных панно и организации места хранения демонтированных конструкций не обосновывают НМЦК.

6. Неопределенность наличия документов.

Согласно пункта 1.4 Контракта исполнитель обеспечивает выполнение работ лицами, имеющими соответствующие документы, разрешающие выполнение данных работ.

В аукционной документации и проекте контракта не указаны конкретные виды работ, для которых требуются допуски специалистов. Таким образом, двойное толкование положений аукционной документации может служить основанием для отклонения заявок участников аукциона по причине наличия (отсутствия) соответствующих документов.

7. Документация содержит признаки коррупционной составляющей.

Согласно разъяснений положений аукционной документации выполнение работ по демонтажу, перемещению, хранению носит заявительный характер. Данное положение имеет признаки возможной коррупционной составляющей, т.к. предоставляет возможность Заказчику заявлять не конкретные рекламные конструкции для их демонтажа, а влиять на очередность и количество подлежащих сносу конструкций независимо от условий аукционной документации и муниципального договора.

Таким образом, аукционная документация не содержит всей необходимой информации и характеристик объекта закупки и не может быть признанной отвечающей требованиям частей 1, 2 статьи 33 и части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, прошу:

1. Приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу.
2. Провести проверку указанных фактов.
3. Принять меры в соответствии с законодательством Российской Федерации.
4. Уведомить меня о дате и времени рассмотрения жалобы

Генеральный директор ООО «Агродар»

«29» сентября 2017 года



Янкова

Л.А. Янкова