



Общество с ограниченной ответственностью

ООО «АЛЬГОЛЬ»

ул. Кирова, 7, оф. 4, г. Калининград, 236000

т.: 93 59 29; 93 59 28; ф.: 8 (4012) 93 59 27

<http://www.algolpro.ru>; e-mail: mail@algolpro.ru

ОГРН 1063905080601; ИНН/КПП 3904080541/390601001

Исх. № 198от «27» сентября 2017г.

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Крым и городу
Севастополю

295000, Республика Крым, город Симферополь,
улица Александра Невского, 1

E-mail: [E-mail: to82@fas.gov.ru](mailto:to82@fas.gov.ru)

Жалоба

На действия Заказчика закупки работ и услуг

1. **Заказчик:** ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ (ОГРН 1149204005235, ИНН/КПП 9204002771 \ 920401001) Адрес места нахождения: 299011, Российская Федерация, г. Севастополь, ул. Ленина, 2.

Фамилии, имена, отчества членов Закупочной комиссии, действия которых обжалуются:

Председатель комиссии Ворожцова Н. Н., Члены комиссии: Василевская Н. Ю, Сеницын К. А., Зинченко В. В.

2. **Участник размещения заказа (Заявитель):** ООО «Альголь», ИНН3904080541. Адрес: 236023, г. Калининград, ул. Комсомольская, 72 – 1, телефон +7 (4012) 935-929, +7(4012) 935-927, e-mail: mail@algolpro.ru; контактное лицо: Козыньченко Вячеслав Борисович.
4. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: <http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0174200002717000291>
5. **Номер извещения:** № 0174200002717000291 от 31.08.2017.
6. **Наименование закупки:** Оказание услуги на комплексное обследование, паспортизацию и освидетельствование гидротехнических сооружений и плавучих причалов.
7. **Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 31.08.2017 18:05 (MSK (UTC+3) Москва, стандартное время)

Обжалуемые действия Заказчика, Закупочной комиссии с указанием норм которые, по мнению Заявителя, нарушены: К участию в закупке было допущено лицо (ООО «Научно-исследовательский институт мостов и гидротехнических сооружений») не имеющее государственную аккредитацию и допусков СРО, необходимых для выполнению работ по данной закупке, что нарушает требование ч. 3. п. 1 ст. 49 ГК РФ, п. 1 ст. 2 (требование о соблюдении ГК РФ), п. 1. Ст. 31. Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – к участию в закупке было допущено лицо не соответствующее требованиям, установленным документацией о закупке.

Доводы жалобы:

28 сентября 2017 года был составлен Протокол подведения итогов аукциона в электронной форме по закупке № 0174200002717000291. В соответствии с Решением аукционной комиссии победителем было признано ООО «Научно-исследовательский институт мостов и гидротехнических сооружений» с предложением о цене контракта в 1 380 000 рублей. ООО «Альголь» (податель жалобы) занял второе место с ценой предложения 1 410 000 рублей.

При проверке правоспособности ООО «Научно-исследовательский институт мостов и гидротехнических сооружений» нами было установлено, что указанное ООО не имеет аккредитации в национальной системе РФ для исполнения обязательств по указанной закупке – в базе данных Росаккредитации данных об аккредитации ООО «НИИ МИГС» не имеется.

ООО «Альголь» не согласно с решением комиссии о признании заявки ООО «НИИ МИГС» соответствующей требованиям аукционной документации и о допуске к участию в аукционе по следующему основанию:

В соответствии с абз. 3 ч. 1. Ст. 49 (Правоспособность юридического лица) ГК РФ «В случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.»

Абзацем вторым пункта 4.4. ГОСТ Р 54523-2011 «Портовые гидротехнические сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния» (на который имеется ссылка в п.1.2. Проекта договора, входящего в состав конкурсной документации), *специализированные организации, выполняющие обследование эксплуатируемых сооружений для подтверждения и оценки их соответствия требованиям безопасности эксплуатации, должны быть аккредитованы в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002г. №184-ФЗ «О техническом регулировании» и федеральным законом от 01.05.2007 №184-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон» «О техническом регулировании».* При этом какой либо альтернативы прохождения процедуры аккредитации в виде получения свидетельств СРО о допуске к определенному виду работам или членства в той или иной СРО ГОСТ Р 54523-2011 не предусматривает.

П. 22.1. Раздела «Документация закупки» в составе Извещения содержит единое требование к участникам:

22.1.	Перечень документов (копий документов), подтверждающих соответствие участника аукциона требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ и	Наличие свидетельств СРО о допуске к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, включая особо опасные и технически сложные объекты капитального строительства, предусмотренные ст.48.1 Градостроительного кодекса РФ (кроме объектов использования атомной энергии): - о допуске к определенному виду работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (п.30 Гидротехнические и водолазные работы); - о допуске к работам по
-------	--	---

	оказание услуг, являющихся объектом закупки	выполнению инженерных изысканий, которые оказывают влияние на безопасность объектов (п.1 Инженерно-геодезические изыскания); - о допуске к работам по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов (п.12 Работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений); Наличие Аттестата об аккредитации испытательной лаборатории (центра) с областью аккредитации: Обследование технического состояния гидротехнических сооружений в соответствии с Техническим регламентом о безопасности объектов морского транспорта, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 12.08.2010 № 620
--	---	--

Указанное требование прямо предусмотрено действующим законодательством РФ.

ООО «НИИ МИГС», согласно данным его официального сайта (http://nii-migs.ru/?page_id=11) имеет Свидетельство о допуске к определенным видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. В приложении к указанному Свидетельству отсутствует запись о возможности выполнения ООО «НИИ МИГС» инженерно-геодезических изысканий, что прямо противоречит условиям конкурсной документации.

П. 12 Технического задания, являющегося составной частью документации о закупке, также содержит аналогичное требование (в части необходимости наличия аккредитации испытательного центра (лаборатории):

12	Основные требования к Исполнителю	<p>1. Наличие выписки из реестра членов СРО в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса РФ.</p> <p>2. Наличие Аттестата об аккредитации испытательной лаборатории (центра) с областью аккредитации: Обследование технического состояния зданий и сооружений предприятий водного транспорта, в том числе на подтверждение соответствия требованиям Технического регламента "О безопасности объектов морского транспорта" (утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2010 г. № 620), Технического регламента "О безопасности зданий и сооружений" (Федеральный Закон № 384-ФЗ от 30 декабря 2009г.).</p>
----	-----------------------------------	---

В государственном реестре лиц (<http://fsa.gov.ru/index/staticview/id/413/>), аккредитованных для выполнения работ по данной госзакупке, сведений о наличии соответствующей аккредитации у ООО «Научно-исследовательский институт мостов и гидротехнических сооружений» не имеется.

При наличии указанных обстоятельств Комиссия должна была отклонить заявку ООО «НИИ МИГС» в связи с тем, что данное лицо заявилось на выполнение работ явно выходящих за рамки его правоспособности. Кроме того, выполнение работ по указанной закупке подрядчиком, не имеющем соответствующую аккредитацию, будет являться прямым основанием к признанию ее недействительной в соответствии с положениями ст. 168 ГК РФ (Недействительность сделки, нарушающей требования закона или иного правового акта).

При рассмотрении данной жалобы по существу может сложиться ситуация в которой ООО «НИИ МИГС» представило конкурсной комиссии договор (предварительный договор, соглашение о намерениях и т.п.) с фирмой, имеющей необходимую аккредитацию и допуски СРО, в связи с чем комиссия и допустила ООО «НИИ МИГС» к участию в аукционе. Полагаем, что указанное решение тоже противоречит действующему законодательству поскольку:

- наличие у непосредственно подрядчика аккредитации и допусков СРО является гарантией обеспечения качества и сроков выполнения работ;
- если государственный заказчик заключает контракт с лицом, непосредственно не имеющим ни аккредитации, ни допусков СРО, то Заказчик лишается всех гарантий, вытекающих из факта наличия у Исполнителя аккредитаций и допусков СРО;
- конкурсной документацией не предусмотрена возможность привлечения субподрядных организаций для выполнения работ по закупке требующих действующую аккредитацию и допуски СРО;
- привлечение любых субподрядных организаций порождает необходимость у генподрядчика (в нашем случае у ООО «НИИ МИГС») наличие допусков СРО на генподряд.
- **привлечение субподрядчика с допусками СРО и аккредитацией не отменяет требование Закона о необходимости наличия у подрядчика (участника настоящего аукциона) аккредитации и допусков СРО, указанных в конкурсной документации.**

При рассмотрении документации о закупке просим обратить внимание на следующие обстоятельства:

1. Решением Управления Федеральной антимонопольной службы по городу Москве от 31 декабря 2015 г. № 11/54/27-2 ЗАО ЗАО "Научно-проектный институт "Исследование мостов и других инженерных сооружений" было внесено в реестр недобросовестных поставщиков. Названное ЗАО обжаловало решение УФАС в арбитражном суде г. Москва (№ А40-70/2016-2-2), но Решение УФАС было оставлено в силе.
2. 16.08.2016 года ЗАО "Научно-проектный институт "Исследование мостов и других инженерных сооружений" (129329, г. Москва, Игарский проезд, д.2, стр.1) прекратило свою деятельность путем реорганизации в ООО "Научно-проектный институт «Исследование мостов и других инженерных сооружений» (ИНН 7716831513, адрес 129329, г. Москва, Игарский проезд, д.2, стр.1).
3. ООО «Научно-исследовательский институт мостов и гидротехнических сооружений» было создано в качестве юридического лица 21.03.2017 года и зарегистрировано по тому

же адресу (129329, г. Москва, Игарский проезд, д.2, стр.1), в котором расположено ООО "Научно-проектный институт «Исследование мостов и других инженерных сооружений", являющее правопреемником ЗАО, внесенным в реестр недобросовестных поставщиков.

В связи с тем, что ООО "Научно-проектный институт «Исследование мостов и других инженерных сооружений» не имеет самостоятельной аккредитации лаборатории они могли приложить к конкурсной документации договор с ООО "Научно-проектный институт «Исследование мостов и других инженерных сооружений" на выполнение субподрядных работ по данной закупке. Указанное обстоятельство могло быть не учтено конкурсной комиссией при подведении итогов конкурса, но оно имеет существенное значение – фактически работы по исполнению данного государственного контракта будет осуществлять лицо внесенное в реестр недобросовестных поставщиков, что является дисквалифицирующим условием.

Просим произвести проверку законности принятия Комиссией решений о допуске ООО «НИИ МИГС» к участию в торгах по данной закупке и вынести предписание об отмене результатов аукциона по данной закупке в части признания ООО «НИИ МИГС» победителем аукциона.

Приложение- копия Свидетельства СРО выданное ООО «НИИ МИГС» на выполнение проектных работ – 2 л.

Директор ООО «Альголь»




Козынченко В. Б.