

ПАО «Московская объединённая  
энергетическая компания»

Ефремова ул., д. 10,  
г. Москва, 119048

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном  
правонарушении № 4-9.21-149/77-17

09 августа 2017 года

г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (...), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 4-9.21-149/77-17, возбужденного в отношении ПАО «Московская объединённая энергетическая компания» (дата регистрации юридического лица 16.12.2004; ИНН 7720518494; КПП 770401001; адрес: 119048, г. Москва, Ефремова ул., д. 10) (далее - ПАО «МОЭК»), уведомленного надлежащим образом Определением о продлении срока рассмотрения дела и отложении рассмотрения дела об административном правонарушении № 4-9.21-149/77-17 (исх. от 14.07.2017 № НП/35702/17), в присутствии защитников ПАО «МОЭК»: (...), действующей на основании доверенности; (...), действующего на основании доверенности,

### УСТАНОВИЛ:

Протоколом № 4-9.21-149/77-17 об административном правонарушении от 04.07.2017 зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).



В Московское УФАС России поступило заявление ООО «Доходный дом» (вх. от 09.09.2016 № 37843) о нарушении ПАО «МОЭК» (адрес: 119048, г. Москва, Ефремова ул., д. 10) Правил подключения к системам теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 307 (далее - Правила подключения к системам теплоснабжения).

Согласно заявлению, направленному в адрес Московского УФАС России (вх. № 37843 от 09.09.2016), ПАО «МОЭК» навязывает ООО «Доходный дом» заключение договора о подключении к системам теплоснабжения № 10-11/16-471, содержащего невыгодные для заявителя условия.

Согласно пункту 11 Правил подключения к системам теплоснабжения для заключения договора о подключении заявитель направляет в адрес исполнителя заявку на подключение к системе теплоснабжения, которая содержит сведения, предусмотренные указанным пунктом.

ООО «Доходный дом» направило в адрес ПАО «МОЭК» заявку на подключение объекта ООО «Доходный дом», расположенного по адресу: г. Москва, Дмитровское шоссе, мкр. 9 (далее - Объект), к системам теплоснабжения с подключаемой нагрузкой равной 2,33500 Гкал, зарегистрированную ПАО «МОЭК» за № 21-Ф11/01-844/16 от 08.04.2016.

Согласно абзацу 3 пункта 14 Правил подключения к системам теплоснабжения в случае представления сведений и документов, указанных в пунктах 11, 12 и 48 Правил подключения к системам теплоснабжения, в полном объеме, исполнитель в течение 30 дней с даты их получения направляет заявителю подписанный проект договора о подключении в 2 экземплярах.

ПАО «МОЭК» письмом от 29.04.2016 № ЦТП/ТП/67-2370/16 по результатам рассмотрения заявки ООО «Доходный дом» на подключение Объекта к системам теплоснабжения № 21-Ф11/01-844/16 от 08.04.2016 направило в адрес ООО «Доходный дом» проект договора о подключении к системам теплоснабжения № 10-11/16-471 а также условия подключения № Т-УП1-01-160411/0, являющиеся неотъемлемым приложением к указанному договору.

В соответствии с абзацем 6 пункта 14 Правил подключения к системам теплоснабжения в случае несогласия заявителя с представленным исполнителем проектом договора о подключении и (или) несоответствия его Правилам подключения к системам теплоснабжения заявитель в течение 30 дней с даты получения проекта договора о подключении направляет исполнителю извещение о намерении заключить указанный договор на иных условиях и прилагает к проекту договора протокол разногласий.

ООО «Доходный дом» письмами от 20.05.2016 № ДД-16/005; от 21.07.2016 № ДД-16 уведомяло ПАО «МОЭК» о несогласии с проектом договора о подключении к системам теплоснабжения № 10-11/16-471, а также с условиями подключения № Т-УП1-01-160411/0 с приложением протокола разногласий.

По результатам рассмотрения указанных обращений ООО «Доходный дом» ПАО «МОЭК», отклонив протокол разногласий ООО «Доходный дом» к договору о подключении к системам теплоснабжения № 10-11/16-471, письмом от 10.08.2016 № ЦТП/ТП/07-5246/16, повторно направило в адрес заявителя

(ООО «Доходный дом») договор о подключении к системам теплоснабжения № 10-11/16-471, а также условия подключения № Т-УП1-01-160411/0.

Согласно пункту 32 Правил подключения к системам теплоснабжения условия подключения выдаются исполнителем вместе с проектом договора о подключении, являются его неотъемлемой частью и содержат следующие сведения, предусмотренные указанным пунктом.

Одними из сведений, указываемых в условиях подключения в соответствии с пунктом 32 Правил подключения к системам теплоснабжения являются требования к прокладке и изоляции трубопроводов.

Согласно пункту 9.1 СП 124.13330.2012.Свод правил. Тепловые сети. Актуализированная редакция СНиП 41-02-2003 (далее - СНиП 41-02-2003) в населенных пунктах для тепловых сетей предусматривается, как правило, подземная прокладка (бесканальная, в каналах или в тоннелях (коллекторах) совместно с другими инженерными сетями).

Согласно пункту 12.20 СНиП 41-02-2003 бесканальная прокладка теплопроводов может проектироваться под непроезжей частью улиц и внутри кварталов жилой застройки, под улицами и дорогами V категории и местного значения. Прокладка теплопроводов под проезжей частью автомобильных дорог I-IV категорий, магистральных дорог и улиц допускается в каналах или футлярах.

В соответствии с пунктом 5 раздела 1 условий подключения № Т-УП1-01-160411/0 Исполнителю (ПАО «МОЭК») необходимо разработать проект и выполнить прокладку тепловых сетей 2Д 150 мм от тепловой сети Исполнителя (ПАО «МОЭК») до точки подключения проектируемого объекта в бесканальном варианте и в канале (местные проезды, стоянки, тротуары и т. д.).

Согласно заявлению ООО «Доходный дом» (вх. от 09.09.2016 № 37843), направленному в адрес Московского УФАС России, ПАО «МОЭК» навязывает ООО «Доходный дом» необоснованные затраты по прокладке трубопровода D 150 мм в канале.

В соответствии с пунктом 4.1 Договора плата за подключение составляет 33 266 264, 74 (Тридцать три миллиона двести шестьдесят шесть тысяч двести шестьдесят четыре) рубля 74 копейки, в том числе НДС 18% 5 074 514,96 (Пять миллионов семьдесят четыре тысячи пятьсот четырнадцать) рублей 96 копеек, и определяется в соответствии с постановлением Региональной энергетической комиссии города Москвы от 18.12.2015 № 502-тпт из расчета 12 073 554,51 (Двенадцать миллионов семьдесят три тысячи пятьсот пятьдесят четыре) рубля 51 копейка без учета НДС, за 1 Гкал/час подключаемой тепловой нагрузки.

Согласно пункту 164 Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э, плата за подключение дифференцируется: по диапазонам диаметров тепловых сетей: 50 - 250 мм, 251 - 400 мм, 401 - 550 мм, 551 - 700 мм, 701 мм и выше, а также по типу прокладки тепловых сетей: подземная (канальная и бесканальная) или надземная (наземная).

В плату за подключение, составляющую 33 266 264, 74 рубля 74 копейки расходы на создание (реконструкцию) тепловых сетей диапазона диаметров

50-250 мм в канале (за исключением создания (реконструкции) тепловых пунктов) от существующих тепловых сетей или источников тепловой энергии до точек подключения объектов заявителей, а также расходы на создание (реконструкцию) тепловых сетей диапазона 50-250 мм бесканально (за исключением создания (реконструкции) тепловых пунктов) от существующих тепловых сетей или источников тепловой энергии до точек подключения объектов заявителей.

Согласно письменным пояснениям и документам, представленным ПАО «МОЭК» в адрес Московского УФАС России (вх. от 05.10.2016 № 42161), диаметр тепловой сети 2Д 150 мм выбран на основании гидравлического расчета, выполненного на максимальную тепловую нагрузку проектируемого объекта, при котором соблюдены требования, предъявляемые к скорости, удельным потерям и располагаемому напору тепловой энергии, теплоносителя. Способ прокладки проектируемой тепловой сети будет определяться на стадии разработки проектной документации.

В соответствии с пунктом 28 Правил подключения к системам теплоснабжения мероприятия (в том числе технические) по подключению объекта к системе теплоснабжения, выполняемые исполнителем до границы земельного участка заявителя, на котором располагается подключаемый объект, а в случае подключения многоквартирного дома - до границы с инженерно-техническими сетями дома, мероприятия по увеличению пропускной способности (увеличению мощности) соответствующих тепловых сетей или источников тепловой энергии, а также мероприятия по фактическому подключению содержат: подготовку и выдачу исполнителем условий подключения и согласование их в необходимых случаях с организациями, владеющими на праве собственности или ином законном основании смежными тепловыми сетями и (или) источниками тепловой энергии; разработку исполнителем проектной документации в соответствии с условиями подключения; проверку исполнителем выполнения заявителем условий подключения; осуществление исполнителем фактического подключения объекта к системе теплоснабжения.

Согласно пункту 36 Правил подключения к системам теплоснабжения при исполнении договора о подключении исполнитель имеет право: участвовать в приемке скрытых работ по укладке сети от подключаемого объекта до точки подключения; изменить дату подключения подключаемого объекта на более позднюю без изменения сроков внесения платы за подключение в случае, если заявитель не предоставил исполнителю в установленные договором на подключение сроки возможность осуществить проверку готовности внутриплощадочных и внутридомовых сетей и оборудования объекта к подключению и подаче тепловой энергии и опломбирование установленных приборов (узлов) учета, кранов и задвижек на их обводах, а также в случае если заявитель не соблюдает установленные договором сроки внесения платы за подключение. При этом дата подключения не может быть позднее исполнения заявителем указанных обязательств.

На основании изложенного, проектная документация разрабатывается в

соответствии с условиями подключения объекта, направляемыми заявителю в срок, указанный в пункте 14 Правил подключения к системам теплоснабжения. Корректировка Исполнителем (ПАО «МОЭК») проектной документации, разрабатываемой в соответствии с условиями подключения в соответствии с пунктами 36 и 37 Правил подключения возможна по заявлению заявителя.

Согласно возражениям, представленным ПАО «МОЭК» на протокол по делу № 4-9.21-149/77-17 (вх. от 14.07.2017 № 33469/17), только после подписания между сторонами договора о подключении стороны приступают к выполнению условий подключения, в том числе и разработке проектной документации — определяющей архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объекта капитального строительства, его частей.

В соответствии с пунктом 5 Правил подключения к системам теплоснабжения подключение объекта осуществляется в порядке, который включает следующие этапы: выбор заявителем теплоснабжающей организации или теплосетевой организации (исполнителя); заключение договора о подключении, в том числе подача заявителем заявки на подключение к системе теплоснабжения и выдача условий подключения, являющихся неотъемлемой частью указанного договора; исполнение сторонами условий договора о подключении, в том числе подключение объекта к системе теплоснабжения и подписание сторонами акта о подключении объекта и акта разграничения балансовой принадлежности.

Как было указано ранее, согласно пункту 32 Правил подключения к системам теплоснабжения условия подключения выдаются исполнителем вместе с проектом договора о подключении, являются его неотъемлемой частью и содержат сведения, предусмотренные пунктом 32 указанных правил в том числе требования к прокладке и изоляции трубопроводов.

Таким образом, определение конкретного способа прокладки тепловой сети производится исполнителем по договору о подключении к системам теплоснабжения (ПАО «МОЭК») при выдаче договора о подключении к системам теплоснабжения и условий подключения. От определения способа прокладки тепловой сети зависит цена по договору о подключении к системам теплоснабжения.

17.04.2017 ООО «Доходный дом» направило в адрес ПАО «МОЭК» заявку на заключение договора о подключении к системам теплоснабжения Объекта с максимальной нагрузкой 1,96500 Гкал, зарегистрированную ПАО «МОЭК» за № 21-Ф11/04-552/17.

По результатам рассмотрения указанной заявки ПАО «МОЭК» направило в адрес ООО «Доходный дом» договор о подключении к системам теплоснабжения № 10-11/17-384 (далее - Договор № 10-11/17-384), а также условия подключения № Т-УП1-01-170413/3, являющиеся неотъемлемым приложением к Договору № 10-11/17-384.

Указанный договор подписан ООО «Доходный дом» от 22.05.2017.

Согласно пункту 7 раздела 1 Условий подключения № Т-УП1-01-170413/3

Исполнителю (ПАО «МОЭК») необходимо разработать проект и выполнить прокладку тепловых сетей 2Д 125 мм от тепловой сети Исполнителя до точки подключения проектируемого объекта в бесканальном варианте.

Согласно пункту 4.1 Договора № 10-11/17-384 плата за подключение составляет 18 072 442,17 (восемнадцать миллионов семьдесят две тысячи четыреста сорок два рубля) 17 копеек, в том числе НДС 18% 2 756 813, 21 (два миллиона семьсот пятьдесят шесть тысяч восемьсот тринадцать рублей 21 копейка), и определяется в соответствии с приказом Департамента экономической и политики и развития города Москвы от 19.12.2016 № 459-ТР из расчета 7 794 213, 21 (семь миллионов семьсот девяносто четыре тысячи двести тринадцать рублей 21 копейка) без учета НДС, за 1Гкал/час подключаемой тепловой нагрузки.

Изменение платы за подключение в Договоре № 10-11/17-384 по сравнению с платой, указанной в Договоре обусловлено установлением новых уровней тарифов на 2017 год Департаментом экономической политики и развития города Москвы, а также отменой способа прокладки тепловой сети 2Д 150 мм в канале.

Согласно пункту 34 Правил подключения к системам теплоснабжения исполнитель не вправе навязывать заявителю условия договора о подключении, невыгодные для него или не относящиеся к предмету договора, экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами, требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также заключение договора при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован.

Таким образом, в действиях ПАО «МОЭК» установлен факт навязывания невыгодных условий в Договоре о подключении к системам теплоснабжения № 10-11/16-471, а также в условиях подключения № Т-УП1-01-160411/0, в части включения мероприятий по прокладке тепловых сетей 2Д 150 мм от тепловой сети Исполнителя (ПАО «МОЭК») до точки подключения проектируемого объекта в бесканальном варианте и в канале (местные проезды, стоянки, тротуары и т. д.).

Навязывание ПАО «МОЭК» невыгодных условий в договоре о подключении к системам теплоснабжения № 10-11/16-471, влечет увеличение платы за подключение к системам теплоснабжения, что ущемляет интересы заявителя (ООО «Доходный дом»). Кроме того вследствие навязывания ПАО «МОЭК» невыгодных условий в договоре о подключении к системам теплоснабжения № 10-11/16-471 указанный Договор ООО «Доходный дом» подписан не был, и, следовательно, мероприятия по подключению (технологическому присоединению) Объекта ООО «Доходный дом» ПАО «МОЭК» осуществлены не были.

Место совершения административного правонарушения — город Москва.

Время совершения административного правонарушения — 10 августа 2016 года - дата направления ПАО «МОЭК» Договора, содержащего невыгодные для

заявителя (ООО «Доходный дом») условия.

В соответствии со статьей 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Виновные действия ПАО «МОЭК» (адрес: 119048, г. Москва, Ефремова ул., д. 10) заключаются в несоблюдении Правил подключения к системам теплоснабжения, выразившемся во включении в Договор о подключении к системам теплоснабжения № 10-11/16-471 невыгодных для ООО «Доходный дом» условий.

Вышеизложенные обстоятельства свидетельствуют о нарушении ПАО «МОЭК» (адрес: 119048, г. Москва, Ефремова ул., д. 10) требований пункта 34 Правил подключения к системам теплоснабжения, выразившегося во включении в Договор о подключении к системам теплоснабжения № 10-11/16-471 невыгодных для ООО «Доходный дом» условий.

В соответствии со статьей 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения. Согласно части 3 указанной статьи производство по делу об административном правонарушении осуществляется на основании закона, действующего во время производства по указанному делу.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям,

газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

1. Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

2. Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность ПАО «МОЭК», не установлено.

3. Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

4. На основании вышеизложенного, с учетом положений части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, а также с учетом части 1 статьи 9.21, необходимо применить штраф в размере 100 000 (сто тысяч) рублей 00 копеек.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 4.1 КоАП РФ, на основании части 1 статьи 9.21 КоАП РФ,

#### ПОСТАНОВИЛ:

Признать ПАО «Московская объединённая энергетическая компания» (ИНН 7720518494; КПП 770401001; адрес: 119048, г. Москва, Ефремова ул., д. 10) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 7706096339 КПП 770101001  
УФК по г. Москве (для Московского УФАС  
России, л/с 04731324890)

Банк получателя: ГУ Банка России по ЦФО  
р/с 40101810045250010041  
БИК 044525000  
ОКТМО 45375000

Назначение платежа: КБК 161 1 16 02010 01 6000 140  
Административный штраф, зачисляемый в  
Федеральный бюджет по Постановлению  
№ 4-9.21-149/77-17

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: квитанция на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

(...)

