



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

от _____ № _____

На № _____ от _____

Государственное автономное
профессиональное образовательное
учреждение Свердловской Области
"Колледж управления и сервиса
"СТИЛЬ"
620026, Свердловская обл.,
г. Екатеринбург, ул. Белинского, дом
91

ООО «Возрождение»
620131, г. Екатеринбург,
ул. Викулова, 35/1-137

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 371-А**

18.10.2017 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

*

при участии в качестве:

- заказчика в лице Государственного автономного профессионального *

рассмотрев жалобу ООО «Возрождение» (вх. №01-18136 от 09.10.2017г.) с информацией о нарушении, допущенном организатором торгов (заказчиком) в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской Области "Колледж управления и сервиса "СТИЛЬ" при проведении конкурса (извещение № 31705459557) на выполнение работ по ремонту полов на путях эвакуации в здании общежития по адресу: г. Екатеринбург, ул. Репина, д. 19 в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее по тексту – Закон о закупках),

У С Т А Н О В И Л А:

В Свердловское УФАС России поступила жалоба ООО «Возрождение» с информацией о нарушении, допущенном организатором торгов (заказчиком) в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской Области "Колледж управления и сервиса "СТИЛЬ" при проведении

конкурса (извещение № 31705459557) на выполнение работ по ремонту полов на путях эвакуации в здании общежития по адресу: г. Екатеринбург, ул. Репина, д. 19.

В своей жалобе заявитель указал, что сумма исполненных контрактов участника озвученная при вскрытии конвертов не соответствует информации содержащейся в протоколе, а так же заявка с худшим рейтингом признана победителем конкурса.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились и просили признать доводы жалобы необоснованными.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам:

Согласно ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель)

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг, для нужд государственного автономного профессионального образовательного учреждения «Колледж управления и сервиса «СТИЛЬ» утвержденного Наблюдательным советом ГАПОУ СО "КУиС "Стиль" и размещенного в единой информационной системе в редакции №3.

25.08.2017 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31705459557 о проведении конкурса выполнение работ по ремонту полов на путях эвакуации в здании общежития по адресу: г. Екатеринбург, ул. Репина, д. 19.

Начальная (максимальная) цена контракта 1 545 505 ,00 руб.

Частью 2 ст. 3 Закона о закупках предусмотрено проведение закупки в форме конкурса или аукциона.

Пунктом 14.6 Положения определен порядок вскрытия конвертов при проведении конкурса.

Согласно п. 14.6.3 Положения при вскрытии конвертов и открытия доступа к поданным в электронной форме заявкам вправе присутствовать участники закупки или их представители (при наличии соответствующей доверенности).

При вскрытии конвертов с заявками на участие председатель комиссии по закупкам объявляет, а секретарь комиссии по закупкам заносит в протокол вскрытия конвертов с заявками следующую информацию, в том числе: наличие сведений и документов, содержащихся в заявке на участие в конкурсе и соответствующих критериям оценки и сопоставления заявок на участие в нем (пункт 14.6.6 Положения).

В соответствии с пунктом 14.6.9 Положения Комиссия по закупкам вправе осуществлять аудиозапись вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе. Любой участник закупки, присутствующий при вскрытии конвертов с заявками, вправе осуществлять аудио- и видеозапись процедуры вскрытия с уведомлением председателя комиссии по закупкам и занесением соответствующей отметки в протокол вскрытия конвертов с заявками.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что Протокол оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, в отношении ООО «СпецГидроСтрой» содержит информацию о представленных сведениях о деловой репутации участника закупок, в том числе наличие у участника закупок положительного опыта по предмету закупки, в том числе по выполнению работ государственным, муниципальным учреждениям и организациям, расположенным в Свердловской области, за последние 2 года - 31 108 115,00 руб.

На заседании Комиссии, представители заказчика пояснили, что при проведении процедуры вскрытия конвертов Предложение о выполнении работ участника ООО «СпецГидроСтрой» (регистрационный номер заявки 27) озвучивалось согласно представленной заявке: критерий - цена договора: 1376000 (Один миллион триста семьдесят шесть тысяч), критерий - репутация: представлена списком организаций и стоимостью работ, в конце которого указана общая стоимость работ: 31 108 115, 74 (Тридцать один миллион сто восемь тысяч сто пятнадцать) рублей 74 копейки, в том числе НДС 4 745 305, 79 (Четыре миллиона семьсот сорок пять тысяч триста пять) рублей 79 копеек.

Конкурсной комиссией заказчика аудиозапись вскрытия конвертов с заявками на участие в закупке не велась, участник закупки ООО «Возрождение» присутствовавший на вскрытии аудиозапись процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в закупке также не вел.

Доказательств подтверждающих обоснованность довода изложенного в жалобе ООО «Возрождение» не представлено, ввиду чего, довод не находит своего подтверждения.

Согласно подпункту 13 пункта 14.3.2 Положения Конкурсная документация должна содержать, в том числе: критерии оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

Для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе, комиссия по закупкам должна оценить и сопоставить заявки по критериям, указанным в документации о закупке. Совокупная значимость этих критериев должна составлять 100 процентов (Пункт 14.4.1 Положения).

Критериями оценки заявок на участие в конкурсе могут быть: 5) деловая репутация участника закупок, в том числе наличие у участника закупок положительного опыта по предмету закупки, в том числе поставка товаров (выполнение работ, оказание услуг) государственным, муниципальным учреждениям и организациям, расположенным в Свердловской области (Пункт 14.4.2 Положения).

В соответствии с пунктом 14.9.9 Положения для оценки заявок по критерию "квалификация участника" каждой заявке выставляется значение от 0 до 100 баллов. В случае если показатели указанного критерия установлены, сумма максимальных значений всех показателей этого критерия, установленных в конкурсной документации, должна составлять 100 баллов.

Для определения рейтинга заявки по критерию "квалификация участника" в конкурсной документации устанавливаются:

- а) предмет оценки и исчерпывающий перечень показателей по данному критерию;
- б) максимальное значение в баллах для каждого показателя указанного критерия - в случае применения нескольких показателей. При этом сумма максимальных значений всех установленных показателей составляет 100 баллов;
- в) максимальное значение в баллах для указанного критерия, равное 100 баллам, - в случае неприменения показателей.

Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию "квалификация участника", определяется как среднее арифметическое оценок в баллах всех членов конкурсной комиссии, присуждаемых этой заявке по указанному критерию. В случае применения показателей рейтинг, присуждаемый i -й заявке по критерию "квалификация участника", определяется по формуле:

$$R_{ci} = \frac{C_{i1} + C_{i2} + \dots + C_{ik}}{k},$$

где:

R_{ci} -

i

рейтинг, присуждаемый i -й заявке по указанному критерию;

C_{ik}

-

k

значение в баллах (среднее арифметическое оценок в баллах всех членов конкурсной комиссии), присуждаемое комиссией i -й заявке на участие в конкурсе по k -му показателю, где k - количество установленных показателей.

Для получения оценки (значения в баллах) по критерию (показателю) для каждой заявки вычисляется среднее арифметическое оценок в баллах, присвоенных всеми членами конкурсной комиссии по критерию (показателю).

При оценке заявок по критерию "квалификация участника" наибольшее количество баллов присваивается заявке с лучшим предложением по качеству работ, услуг и (или) квалификации участника конкурса, а в случае если результатом выполнения работ (оказания услуг) является создание товара - лучшему предложению по функциональным характеристикам (потребительским свойствам) или качественным характеристикам создаваемого товара.

Приложением № 3 к конкурсной документации установлены критерии их значимость, порядок оценки и сопоставления заявок в отношении деловой репутации участника. В соответствии с которыми для определения рейтинга заявки по данному критерию каждой заявке каждым членом комиссии выставляется значение от 0 до 100 баллов в зависимости от объема и стоимости выполненных работ для государственных, муниципальных учреждений и организаций, расположенных в Свердловской области, их схожести с предметом закупки. Выполнение работ для иных заказчиков принимается к учету, но с наименьшим количеством баллов.

При оценке заявок по данному критерию наибольшее количество баллов присваивается заявке с лучшей деловой репутацией.

При оценке заявок по критерию наибольшее количество баллов присваивается заявке с лучшей деловой репутацией.

Для получения оценки (значения в баллах) по критерию для каждой заявки вычисляется среднее арифметическое оценок в баллах, присвоенных всеми членами конкурсной комиссии по критерию.

Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию "деловая репутация участника, в том числе, наличие у участника закупок положительного опыта по предмету закупки, в том числе выполнение работ государственным, муниципальным учреждениям и организациям, расположенным в Свердловской области", определяется как среднее арифметическое оценок в баллах всех членов конкурсной комиссии, присуждаемых этой заявке по указанному критерию.

Присвоение рейтинговых мест осуществляется по каждому критерию отдельно по мере убывания выгоды предложений.

Итоговое рейтинговое значение участника конкурса рассчитывается после суммирования рейтинговых мест, набранных таким участником по каждому из критериев с учетом их значимости, по следующей формуле:

$$Q = A \times B + C \times D,$$

где:

$$C \times D = C_1 \times D_1 + C_2 \times D_2 + \dots + C_n \times D_n,$$

при этом:

$$A + C_1 + C_2 + \dots + C_n = 1,$$

где:

Q - итоговое рейтинговое значение участника конкурса;

A - значимость ценового критерия;

B - рейтинговое место участника конкурса по ценовому критерию;

C₁, ..., C_n – значимость каждого неценового критерия, установленного конкурсной документацией;

D₁, ..., D_n - рейтинговое место участника конкурса по неценовым критериям;

n - количество неценовых критериев.

На основании результатов оценки заявок на участие в конкурсе комиссией каждой заявке на участие в конкурсе относительно других по мере увеличения итогового рейтингового значения присваивается порядковый номер. Первый номер присваивается заявке на участие в конкурсе, набравшей по результатам оценки минимальное итоговое рейтинговое значение. Такая заявка считается содержащей лучшие условия исполнения договора.

В случае если в нескольких заявках на участие в конкурсе содержатся одинаковые условия исполнения договора и такие заявки получили одинаковые итоговые рейтинговые значения, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в конкурсе, которая поступила ранее других заявок на участие в конкурсе, содержащих такие условия.

На основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе каждой заявке присваивается порядковый номер по степени уменьшения выгоды предложений участников. Победителем признается участник конкурса, который сделал лучшее предложение и заявке которого присвоен первый номер. Если в нескольких заявках содержатся одинаковые предложения, меньший порядковый номер присваивается заявке, которая поступила ранее других, содержащих такие же предложения.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществлялись заказчиком в порядке, предусмотренном конкурсной документацией, Положением о закупках и Законом о закупках.

Кроме того, согласно нормам действующего законодательства рассмотрение жалобы не осуществляется в отношении результатов оценки заявок на участие в конкурсе. Оценке подлежит соблюдение установленных законом правил, регулирующих процедуру проведения конкурса.

На основании изложенного, нарушений в действиях заказчика не усматривается.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики, помимо Закона о закупках, также руководствуются ГК РФ (в том числе ст. 6, ст. 10, ст. 11), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, к которым относится Закон о защите конкуренции (в том числе ст. 17, ст. 18.1).

Согласно п. 1 ст. 10 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

В соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо со дня такого размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (ч. 4). Со дня направления уведомления о поступлении жалобы и до рассмотрения жалобы по существу торги приостанавливаются, а в этот период организатор торгов не вправе заключать договор. Причем договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным (ч. 18 и ч. 19).

Таким образом, законодательно установлены меры обеспечения производства по защите гражданских прав в административном порядке в виде приостановления торгов с запретом заключения договора в период обжалования.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что исключение или сокращение заказчиком срока, до истечения которого договор не может быть заключен, против установленного ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции срока, направлено на снижение эффективности защиты гражданских прав в административном порядке.

Согласно ч.10 ст.3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

Исходя из содержания ч.1-2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке должно соответствовать положениям не только гражданского кодекса РФ, Закона о закупках, но и положения Закона о защите конкуренции, и должно содержать требование к закупке, в том числе порядок заключения договоров, который должен обеспечить участникам закупки возможность реализации их права на обжалование действий заказчика в антимонопольный орган в порядке, установленном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, ч.10 ст. 4 Закона о закупках.

Пункт 12.1.2 Раздела 12 Положения о закупке о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного образовательного учреждения среднего профессионального образования Свердловской области "Колледж управления и сервиса "Стиль" содержит порядок заключения контракта при проведении конкурса, согласно которому Договор с победителем конкурса (единственным участником) заключается Заказчиком в следующем порядке:

В проект договора, который прилагается к извещению о проведении конкурса и конкурсной документации, включаются условия исполнения договора, предложенные победителем конкурса (единственным участником) в заявке на участие в конкурсе и в ходе проведения переторжки (если она проводилась).

Заказчик передает победителю конкурса оформленный, не подписанный со своей стороны договор в течение двух рабочих дней со дня подписания протокола оценки и сопоставления заявок (протокола рассмотрения заявок, если договор передается единственному участнику конкурса).

Победитель конкурса (единственный участник) в течение двух рабочих дней со дня получения договора подписывает его, скрепляет печатью (за исключением физического лица) и возвращает Заказчику.

Заказчик в течение двух рабочих дней после получения от Победителя конкурса (единственного участника) подписанного в соответствии с настоящим Положением договора, подписывает его, скрепляет печатью. В течение одного рабочего дня после подписания договора Заказчик направляет его Победителю конкурса (единственному участнику).

Таким образом, Положением сокращен срок до истечения которого контракт не может быть заключен.

На основании изложенного, Комиссией Свердловского УФАС России сделан вывод о том, что в данной части Положение не соответствует требованиям действующего законодательства, влечет ущемление прав участников размещения заказов, препятствует им реализации права на обжалование действий заказчика или организатора торгов.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Возрождение» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской Области "Колледж управления и сервиса "СТИЛЬ" выявлены нарушения ч. 4 ст. 18.1 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской Области "Колледж управления и сервиса "СТИЛЬ" выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

