

# «ЛОТ1»

300045, г. Тула, ул. Перекопская, д. 5-Б

ИНН/КПП 7107509675/710701001 ОГРН 1087154025771

23.10.2017 № 11

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ  
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО  
ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ  
адрес: 300012, г. Тула, ул. Жаворонкова,  
Д.2  
тел.: 8 (4872) 33-14-95, факс: 8 (4872) 3593-65. Е-  
mail: [to71@fas.gov.ru](mailto:to71@fas.gov.ru)

ОРГАНИЗАТОР АУКЦИОНА (ТОРГОВ):  
*Комитет Тульской области по охоте и  
рыболовству,*  
адрес (место нахождения): 300045,  
Тульская область, город Тула, улица  
Оборонная, дом 114а,  
ОГРН 1087154031678, ИНН 7107510695  
КПП 710701001,  
Дата регистрации: 29.08.2008 г.  
Председатель комитета - Королев  
Алексей Владимирович  
тел./факс: 8 (4872) 30-44-11,  
[komoxota@tularegion.ru](mailto:komoxota@tularegion.ru)



## ЖАЛОБА

на действия организатора (аукциона) торгов (отказ в допуске к участию в аукционе)

20.09.2017 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (<http://torgi.gov.ru>) было опубликовано извещение 200917/5124049/01 от 20.09.2017 г. (открытый аукцион), лот №1 о проведении **25 октября 2017 года**, открытого аукциона в количестве одного лота - лот №1 (далее по тексту – «Аукцион»). Предметом аукциона является право заключения охотхозяйственного соглашения на срок 49 (сорок девять) лет в отношении охотничьего хозяйства «Ченцовское» Одоевского района Тульской области.

Организатором торгов выступил Комитет Тульской области по охоте и рыболовству, адрес (место нахождения): 300045, Тульская область, город Тула, улица Оборонная, дом 114а, ОГРН 1087154031678, ИНН 7107510695, КПП 710701001, дата регистрации: 29.08.2008 г. (далее - «Организатор торгов»).

Порядок и условия проведения вышеуказанного Аукциона, а также порядок и условия заключения охотхозяйственного соглашения с победителем аукциона (единственным участником аукциона) были определены Организатором торгов в документации об аукционе на право заключения охотхозяйственного соглашения (приложение к приказу комитета Тульской области по охоте и рыболовству от 20.09.2017 г. №58) (далее - «Аукционная документация»).

Официальный сайт Комитета Тульской области по охоте и рыболовству, на котором размещена документация об Аукционе: [hunting.tularegion.ru](http://hunting.tularegion.ru), указанная информация была также размещена на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

В соответствии с положениями раздела 3 «Сведения о месте, датах и времени начала и окончания срока подачи заявок на участие в аукционе и дате, времени и месте проведения аукциона» Аукционной документации, для участия в аукционе заявители представляют заявку на участие в Аукционе по установленной документацией об аукционе форме (приложение №1).

Общество с ограниченной ответственностью «ЛОТ1» (далее - «ООО «ЛОТ1»») выразило намерение принять участие в вышеуказанном Аукционе, в связи с чем, на счет Организатора торгов внесло обеспечение заявки на участие в Аукционе в размере 1 000 000 рублей.

ООО «ЛОТ1» представило заявку от 17.10.2017 №10 на участие в аукционе 17 октября 2017 года в порядке, предусмотренном Аукционной документацией. (далее - «Заявка на участие в аукционе»).

Как это следует из сведений, размещенных на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) заявки на участие в вышеуказанном Аукционе на право заключения охотхозяйственных соглашений в отношении охотничьих угодий, расположенных на территории Тульской области, наряду с ООО «ЛОТ1», были также поданы со стороны ООО «Вепрь», ООО «Стрелец» и ООО «Эко-центр», которые, впоследствии, были допущены к участию в данном Аукционе.

20 октября 2017 года ООО «ЛОТ1» было получено уведомление комитета Тульской области по охоте и рыболовству от 20.10.2017 № 36-01-11/1340, из содержания которого следовало, что на основании протокола приема заявок на участие в аукционе №6 от 20.10.2017, ООО «ЛОТ1» не было допущено к участию в аукционе №6 по аукционному лоту №1 на право на заключение охотхозяйственного соглашения в отношении охотничьего хозяйства «Ченцовское» на территории Одоевского района Тульской области.

Основанием для принятия Организатором аукциона решения об отказе в допуске ООО «ЛОТ1» к участию в аукционе явилось несоответствие Заявки на участие в Аукционе, поданной ООО «ЛОТ1» от 17.10.2017, требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона, а именно:

- **указанные в заявке лица: Степанов Д.В., Кулешов Ю.В., Сергеев Н.Е., Судьин С.А. не являются работниками ООО «ЛОТ1»;**
- **отсутствие информации о сроках планируемых методов учета охотничьих ресурсов по каждому виду;**
- **отсутствие сроков предполагаемой охоты.**

В качестве правового основания для принятия Организатором аукциона решения об отказе в допуске ООО «ЛОТ1» к участию в Аукционе, в указанном выше Уведомлении, приводится ссылка на положения пункта 13 статьи 28 Федерального закона от 24.07.2009 г. №209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - «Закон «Об охоте»).

ООО «ЛОТ1» считает, что у Организатора аукциона отсутствовали основания для отклонения Заявки на участие в Аукционе.

Действия Организатора торгов выраженные в отказе в допуске ООО «ЛОТ1» к участию в Аукционе являются незаконными и необоснованными в виду следующего.

1. В соответствии с п/п 3 п. 8.3. Аукционной документации заявка должна содержать «сведения о планируемых заявителем мероприятиях по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания и созданию охотничьей инфраструктуры в границах охотничьего угодья:...». Далее в соответствующем пункте Аукционной документации следует перечисление планируемых мероприятий, сведения о которых необходимо представить в заявке.

Буквальное прочтение указанного пункта Аукционной документации говорит о необходимости предоставления сведений именно о планируемых заявителем мероприятиях, что означает эти мероприятия не должны быть реализованы или осуществлены. Использованная формулировка не означает необходимость реализации запланированных мероприятий уже на момент подачи заявки. Использование иного толкования данной фразы нелогично и влечет возможность неоднозначного понимания условия о содержании заявки.

В составе заявки ООО «ЛОТ1» входили Сведений о планируемых заявителем мероприятиях по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания и создании охотничьей инфраструктуры в границах охотничьего угодья на 57 листах (далее по тексту – «Сведения о планируемых мероприятиях»).

1.1. В заявке ООО «ЛОТ1», в п. 4.2. Сведений о планируемых мероприятиях содержатся сведения о планируемом штате работников, которые будут задействованы для обеспечения заявленной деятельности:

Должность	Ф.И.О.
Генеральный директор общества	Семин Владимир Иванович
охотовед	Степанов Дмитрий Владимирович
егерь	Кулешов Юрий Владимирович
егерь	Сергеев Николай Ефимович
егерь	Судьин Сергей Александрович

При этом, Семин В.И. является генеральным директором ООО «ЛОТ1» и состоит в трудовых отношениях с обществом с 20.05.2013, а остальные лица приняты на работу по совместительству с 15.10.2017.

Утверждение Организатора аукциона о том, что они не являются работниками ООО «ЛОТ1» не соответствует действительности.

Аукционная документация не содержит требований об обязательном предоставлении копий трудовых договоров с работниками заявителя, а согласно п.10 ст. 29 Закона «Об охоте» Организатор аукциона лишен права требования дополнительных документов к заявке.

Кроме того, аукционная документация не содержит требования о наличии на момент участия в аукционе или подачи заявки определенной квалификации участника или наличия у него работников с соответствующей квалификацией – это также следует из формулировки п/п 3 п.8.3. документации.

Даже если Организатор аукциона посчитал (не имея на то оснований), что Степанов Д.В., Кулешов Ю.В., Сергеев Н.Е., Судьин С.А. не являются работниками ООО «ЛОТ1», это не могло являться основанием для не допуска, т.к. представленная информация сообщала о планируемом штате работников (указанные лица, являясь работниками на момент подачи заявки, могут изменить свой статус в любой момент в порядке, урегулированном Трудовым кодексом РФ). Семин В.И. в любом случае, является работником общества (в отношении статуса Семина В.И. Организатор торгов претензий в уведомлении не указал) и имеет опыт управления охотничьим хозяйством.

1.2. В заявке ООО «ЛОТ1», в п. 4.8. Сведений о планируемых мероприятиях содержится перечень планируемых методов учета охотничьих ресурсов по каждому их виду, указанному в проекте охотхозяйственного соглашения, и сроков его проведения:

Виды диких животных	Методы учета	
	основные	дополнительные
Лось, благородный олень, косуля европейская, кабан	зимний маршрутный учет	учет на подкормочных площадках, авиаучет, учет по экскрементам, учет во время гона, анкетный учет, круглогодичное картирование встреч и следов, двукратный оклад, шумовой

		прогон
Волк, рысь	зимний маршрутный учет	круглогодичное картирование встреч и следов, анкетный учет, картирование следов, двукратный оклад
Заяц-русак, заяц-беляк	зимний маршрутный учет	двукратный оклад, анкетный учет, шумовой прогон
Лисица обыкновенная	зимний маршрутный учет	двукратный оклад, шумовой прогон, картирование нор, анкетный учет
Белка обыкновенная, мелкие куны (горностай, ласка и т.д.), хори	зимний маршрутный учет	учет с лайкой, двукратный оклад, анкетный учет
Бобр речной, ондатра	осенний учет по поселениям	учет околоводных по первому снегу, анкетный учет
Барсук	весенний учет по поселениям	анкетный учет, картирование нор
Выдра речная, норка американская, европейская	учет околоводных по первому снегу	анкетный учет
Тетерев	зимний маршрутный учет	летний ленточный учет, анкетный учет, учет на токах
Рябчик, серая куропатка	зимний маршрутный учет	летний ленточный учет, учет с манком, анкетный учет
Водоплавающая дичь (утки, лысуха)	летний визуальный учет на водоемах	учет зимующих птиц, анкетный учет
Прочие виды (боровая дичь: вальдшнеп; болотно-луговая дичь: дупель, бекас обыкновенный, чибис, коростель)	анкетный учет; летний ленточный учет	анкетный учет; любые научно обоснованные методы учета

В указанной таблице присутствуют указание на период проведения учета по каждому виду охотничьего ресурса («Зимний учет», «осенний учет», «... по первому снегу») и т.д. Аукционная документация не содержит требования об указании конкретных дат проведения учетных мероприятий (что, с учетом погодных факторов, невозможно), а, следовательно, срок может быть определен сезоном или иным событием.

1.3. В заявке ООО «ЛОТ1», в п. 4.9. Сведений о планируемых мероприятиях содержится информация о предполагаемых сроках охоты. В частности в тексте указано, что сроки и способы добывания объектов животного мира определяются на основании приказа Минприроды России от 16.11.2010 № 512 «Об утверждении Правил охоты» и Постановления правительства Тульской области от 24.07.2017 N 315 «О введении на территории Тульской области ограничений и запретов на использование охотничьих ресурсов в летне-осенний период 2017 года, осенне-зимний период 2017 - 2018 годов, весенний период 2018 года и летний период 2018 года» в соответствии с целями добывания и не должны наносить ущерб естественным популяциям этих видов животных и местам их обитания.

В указанных нормативных актах содержится исчерпывающая информация о допускаемых сроках охоты. Часть из предполагаемых сроков привязаны законодательством к изданию иных специальных актов в том числе и Организатором торгов.

Указание точных сроков (дат) охоты невозможно, с учетом того, что данные сроки относятся на весь период действия соглашения, а действующая нормативная база (Постановления правительства Тульской области от 24.07.2017 N 315) определяет часть

параметров на период с 2017 по 2018 год и не распространяется на дальнейшие периоды действия охотхозяйственного соглашения.

2. Организатор аукциона нарушил положения п. 5 ст. 29 «Об охоте».

Извещение 200917/5124049/01 от 20.09.2017, и Аукционная документация опубликованы 20.09.2017 на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов – [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), а также на официальном сайте Организатора торгов – [hunting.tularegion.ru](http://hunting.tularegion.ru). Срок подачи заявок на участие в аукционе – с 25.09.2017 по 19.10.2017

Согласно ч. 5 ст. 28 Закона об охоте, организатор торгов должен разместить извещение о проведении аукциона на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, не менее чем за двадцать пять рабочих дней до дня проведения аукциона.

Днем проведения аукциона в соответствии с пунктом 3 извещения является 25 октября 2017 года.

Таким образом, организатором торгов нарушены требования части 5 статьи 28 Закона «Об охоте», регламентирующей размещение извещения о проведении аукциона не менее чем за 25 рабочих дней до дня проведения аукциона. Исходя из правил исчисления сроков, установленных статьей 191 Гражданского кодекса Российской Федерации (поскольку иное не предусмотрено), извещение об указанном аукционе размещено на официальном сайте за 24 рабочих дня до дня его проведения.

На основании изложенного, и руководствуясь положениями Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### ПРОСИМ:

1) Признать незаконными действия аукционной комиссии Комитета Тульской области по охоте и рыболовству по отклонению заявки общества с ограниченной ответственностью «ЛОТ1» на участие в аукционе на право заключения охотхозяйственного соглашения на срок 49 (сорок девять) лет в отношении охотничьего хозяйства «Ченцовское» Одоевского района Тульской области в соответствии с извещением №200917/5124049/01 от 20.09.2017, Лот №1;

2) Признать незаконным решение аукционной комиссии Комитета Тульской области по охоте и рыболовству об отказе обществу с ограниченной ответственностью «ЛОТ1» в допуске к участию в аукционе на право заключения охотхозяйственных соглашений в отношении охотничьих угодий, расположенных на территории Тульской области в соответствии с извещением №200917/5124049/01 от 20.09.2017, Лот №14

3) Возложить на аукционную комиссию Комитета Тульской области по охоте и рыболовству обязанность допустить общество с ограниченной ответственностью «ЛОТ1» к участию в аукционе на право заключения охотхозяйственных соглашений в отношении охотничьих угодий, расположенных на территории Тульской области в соответствии с извещением №200917/5124049/01 от 20.09.2017, Лот №1;

4) Для правильного, всестороннего и объективного рассмотрения настоящей жалобы запросить у аукционной комиссии Комитета Тульской области по охоте и рыболовству все заявки (ООО «Вепрь», ООО «Стрелец» и ООО «Эко-центр») на участие в аукционе на право заключения охотхозяйственных соглашений в отношении охотничьих угодий, расположенных на территории Тульской области в соответствии с извещением №200917/5124049/01 от 20.09.2017, Лот №1, документацию о торгах в том числе: извещение о проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения со всеми изменениями, документацию об аукционе на право заключения охотхозяйственного соглашения (приложение к приказу комитета Тульской области по

охоте и рыболовству от 20.09.2017 г. №58) со всеми приложениями, протокол приема заявок на участие в аукционе №6 от 20.10.2017.

5) Приостановить проведение аукциона на право заключения охотхозяйственных соглашений в отношении охотничьих угодий, расположенных на территории Тульской области в соответствии с извещением №200917/5124049/01 от 20.09.2017, Лот №1 до рассмотрения настоящей жалобы общества с ограниченной ответственностью «ЛОТ1» на действия аукционной комиссии Комитета Тульской области по охоте и рыболовству по существу.

6) Запретить Комитету Тульской области по охоте и рыболовству заключать охотхозяйственное соглашение в отношении охотничьего хозяйства «Ченцовское» Одоевского района Тульской области.

Приложения:

- 1) Копия Извещения о проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения;
- 2) Копия Документации об аукционе на право заключения охотхозяйственного соглашения (приложение к приказу комитета Тульской области по охоте и рыболовству от 20.09.2017 г. №58);
- 3) Копия заявки от 17.10.2017 № 10;
- 4) Копия уведомления от 20.10.2017 г. №36-01-11/1340.
- 5) Копия протокола №5 от 20.05.2013 о назначении Генерального директора;

Генеральный директор ООО «ЛОТ1»



В.И. Семин