



121059, г. Москва, Бережковская  
набережная, д. 20, стр. 6  
помещение 1, офис 36  
+7(495) 739-73-85  
www.scanex.ru • info@scanex.ru

121059, г. Москва, Бережковская набережная, д. 20, стр. 6, помещение 1, ком. 36

на №

от

**Куда** Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве  
(Московское УФАС России)

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,  
дом 4, стр. 1

**Копия:** Акционерное общество «Агентство  
ипотечного жилищного кредитования» (АО  
«АИЖК»)

Адрес: 125009, г. Москва, ул. Воздвиженка, д.  
10

телефон: +7(495)775-47-40, факс: +7(495)775-  
47-41

**От кого** Общество с ограниченной ответственностью  
ИНЖЕНЕРНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ  
ЦЕНТР «СКАНЭКС»

121059, г. Москва, Бережковская набережная,  
д. 20, стр. 6 помещение 1 ком 36  
Телефон (факс): +7 (495) 739-73-85

Московское УФАС  
Рег. номер 51145/17  
зарегистрирован 20.10.2017



## ЖАЛОБА

на действия организатора торгов при организации и проведении торгов  
в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ  
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

- Организатор торгов (Заказчик):** Акционерное общество «Агентство ипотечного жилищного кредитования» (АО «АИЖК»); 125009, г. Москва, ул. Воздвиженка, д. 10, [torgi@ahml.ru](mailto:torgi@ahml.ru), телефон: +7(495)775-47-40, факс: +7(495)775-47-41, адрес страницы в сети Интернет: <http://дом.рф/>, <http://www.rosipoteka.ru/>.
- Участник размещения заказа (Заявитель):** в лице лидера простого товарищества Общество с ограниченной ответственностью ИНЖЕНЕРНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ ЦЕНТР «СКАНЭКС» (ООО ИТЦ «СКАНЭКС»), ИНН 7704134116, ФИО Генерального директора: Баринберг Валерий Станиславович, место нахождения Заявителя: 121059, г. Москва, Бережковская набережная, д. 20, стр. 6, помещение I, ком 36, телефон: +7 (495) 739-73-85, факс: +7 (495) 739-73-85, адрес электронной почты: [office@scanex.ru](mailto:office@scanex.ru).  
**Контактное лицо:** Павлова Екатерина Дмитриевна, телефон: +7 (495) 739-73-85 доб. 8001, адрес электронной почты: [epavlova@scanex.ru](mailto:epavlova@scanex.ru), (на основании п. 4.2 Договора простого товарищества № 0925-ПТ от 25 сентября 2017 г., состоящее из:  
- Общество с ограниченной ответственностью ИНЖЕНЕРНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ ЦЕНТР «СКАНЭКС» (ООО ИТЦ «СКАНЭКС»), ИНН 7704134116;

- Акционерное общество «Центр развития информационных технологий» (АО «ЦРИТ»),  
ИНН 7729423342

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:

[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

4. Номер извещения: 31705502716.

**Наименование открытого конкурса:** Работы по мониторингу, семантическому и пространственному анализу состояния и использования земельных участков, объектов капитального строительства, находящихся в собственности Российской Федерации и расположенных на территории города Москвы.

5. Способ размещения закупки: Открытый конкурс в электронной форме

6. Обжалуемые действия Организатора торгов:

- 1) В нарушение пункта ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» к участнику закупки предъявлены требования, не изложенные в конкурсной документации;
- 2) В нарушение п. 3 ч. 1 статьи 17 Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» Заказчиком нарушен порядок определения победителя или победителей торгов;
- 3) В нарушение положений конкурсной документации Заявка участника была неправомерно отклонена.

7. Доводы жалобы:

1) 07 сентября 2017 г. на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было опубликовано извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме № 0148200002017000023 на право заключения контракта на выполнение работ по мониторингу, семантическому и пространственному анализу состояния и использования земельных участков, объектов капитального строительства, находящихся в собственности Российской Федерации и расположенных на территории города Москвы (далее - конкурс).

27 сентября 2017 г. Обществом с ограниченной ответственностью ИНЖЕНЕРНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ ЦЕНТР «СКАНЭКС» (далее также - ООО ИТЦ «СКАНЭКС», Заявитель) была подана заявка на участие в вышеуказанном конкурсе.

13 октября 2017 г. на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) был опубликован Протокол № 18/230-ОК01-24-17-3 от 11.10.2017 г. рассмотрения, оценки и сопоставления заявок.

В соответствии с протоколом, заявка ООО ИТЦ «СКАНЭКС» была отклонена в связи с непредоставлением в составе заявки копии лицензии на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Согласно п.п.2 и 9.3 документации участник в составе заявки должен приложить копию лицензии на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих

государственную тайну, выданной Федеральной службой безопасности РФ. При этом Положением о закупках заказчика предусмотрено, что в случае установления указанного требования работы, подлежащие засекречиванию в соответствии с законодательством о государственной тайне, должны быть поименованы заказчиком в Техническом задании. В своем разъяснении, размещенном в ЕИС 13.09.2017, заказчик сообщил, что в рамках исполнения п.5.3.2 Технического задания Исполнитель обязан произвести процедуру пересчета координат земельного участка из местной системы координат в систему, соответствующую WGS84.

Все требуемые операции для пересчета, в том числе обращение в Росреестр за ключами пересчета, проводятся Исполнителем, а поскольку ключи для пересчета относятся к сведениям, составляющим государственную тайну, в соответствии с п.5.2.10 Перечня сведений, подлежащих засекречиванию, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 27.02.2017 № 1С/МО, Исполнитель должен обладать действующей лицензией ФСБ России на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну со степенью секретности разрешенных к использованию сведений не ниже «секретно».

Вместе с тем, предметом договора - основным видом работ является мониторинг, семантический и пространственный анализ состояния и использования земельных участков, объектов капитального строительства, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории города Москвы, который не предполагает наличие у исполнителя лицензии на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, выданной Федеральной службой безопасности РФ

Работы и результаты работ, составляющие государственную тайну и требующие наличия соответствующей лицензии, не являются отдельным объектом закупки. Объем работ, составляющих государственную тайну, является второстепенным, небольшим и является составной частью мониторинга и семантического и пространственного анализа состояния и использования земельных участков, объектов капитального строительства, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории города Москвы, что явно предполагает возможность найма субподрядчика для выполнения этого отдельного вида работ либо принятия участия закупке консорциума.

Учитывая, что согласно п. 9.2. конкурсной документации Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным в документации о закупке в соответствии с Положением. Участники закупки, выступающие на стороне одного участника закупки, оформляют свои отношения договором

простого товарищества, совершенного в письменной форме, и включают его в состав Заявки.

В составе конкурсной заявки Заявителем был представлен договор простого товарищества, заключенный с АО «ЦРИТ», выступающим на стороне Заявителя, как участника закупки, где стороны распределили объем выполняемых работ, а также установили, что ответственным за подачу заявки и взаимодействие с Заказчиком является ООО ИТЦ «СКАНЭКС», а также были приложены в полном объеме документы и в отношении АО «ЦРИТ» в соответствии с требованиями Документации, в том числе лицензия на выполнение работ, составляющих государственную тайну, выданная Федеральной службой безопасности РФ.

Вместе с тем, установление указанного требования к участнику закупки, к каждому участнику из группы лиц приводит к тому, что участие в простом товариществе или привлечение субподрядной организации на данный договор теряет смысл, а поучаствовать в закупке необоснованно может только то лицо, которое обладает соответствующей лицензией, соответственно, данное требование приводит к ограничению возможностей для участия в закупке лиц, в полной мере самостоятельно отвечающих требованиям, установленным в конкурсной документации и приводит к ограничению конкуренции по отношению к участникам Закупки, что противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закону № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» где указано, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

Следовательно, отклонение заявки Заявителя на основании непредоставления в составе заявки копии лицензии ФСБ России на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, выданной Федеральной службой безопасности РФ, является неправомерным, так как Заявителем в составе заявки представлен требуемый документ в отношении одного из юридических лиц, являющегося членом простого товарищества - АО «ЦРИТ», который и предполагалось, что в случае победы в закупке будет выполнять данные работы.

Данная позиция подтверждается в том числе следующими решениями Московского УФАС России: Решение по делу № 1-00-57/77-17 от 17.01.2017 г., Решение по делу № 1-00-2588/77-16 от 29.12.2016 г., Решение по делу № 1-00-831/77-16 от 17.05.2016 г.

2) Согласно пункту 13.2 конкурсной документации оценка заявок по критерию «Квалификация участника закупки» осуществляется на основании информации, представленной участником закупки, по форме в соответствии с приложением 1.2 к документации, с обязательным приложением копий выписок из трудовых книжек или копии трудовых книжек работников участника закупки и копии дипломов о высшем профессиональном образовании

указанных работников по специальностям в области математики, информатики, картографии, землеустройства, географии, геодезии.

Таким образом, заказчиком не принимается к оценке наличие у участника закупки человеческих ресурсов и наличие специальных компетенций, оформленных в соответствии с требованиями гражданского законодательства гражданско-правовыми договорами на выполнение работ. Вместе с тем, работа в указанной сфере зачастую оформляется гражданско-правовыми договорами, так как носит проектный характер и не предполагает в обязательном порядке оформление трудовых отношений с физическим лицом.

Указанная позиция изложена в решениях ФАС России 223ФЗ-359/16, 223ФЗ-326/15, Московского УФАС России от 23.03.2016 № 1-00-486/77-16, решении Арбитражного суда Московского округа № Д40-161882/16, от 15.08.2016 № 1-00-1459/77-16.

3) Также просим обратить внимание, что согласно пункту 13.3 конкурсной документации участник закупки оценивается на предмет наличия у него, в том числе, опыта на техническую поддержку геоинформационных систем. Однако, предмет договора, техническое задание не включает в себя требование о выполнении такого рода работ, в связи с чем наличие указанного опыта у участника закупки и начисление дополнительного количества баллов при оценке заявки по указанному критерию является неправомерным.

Учитывая изложенное, полагаем, что Заказчик необоснованно отклонил представленную Участником закупки заявку, а также выдвинул необоснованные требования к участникам закупки.

В связи с нарушением организатором торгов законодательства РФ, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», просим:

1. Приостановить заключение контракта до рассмотрения жалобы в соответствии с ч. 19 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции».

2. Признать действия организатора торгов по отклонению заявки ООО ИТЦ «СКАНЭКС», как лидера простого товарищества, неправомерными.

3. Отменить результаты торгов 31705502716 и выдать Заказчику соответствующее предписание об устранении нарушений.

Приложения:

1. Конкурсная документация;
2. Протокол № 18/230-ОК01-24-17-3 от 11.10.2017 г. рассмотрения, оценки и сопоставления заявок
3. Разъяснения положений конкурсной документации № 1;
4. Разъяснения положений конкурсной документации № 5;

5. Документ, подтверждающий полномочия генерального директора ООО ИТЦ «СКАНЭКС»: копия протокола ВСУ № 49 от 10.10.2013. копия приказа о вступлении в должность № 1/13ГД от 15.10.2013;
6. Договор простого товарищества № 0925-ПТ от 25 сентября 2017 г.

Генеральный директор



В.С. Баринберг