

ПАО «Мосэнергосбыт»

ул. Вавилова, д. 9,
г. Москва, 117312

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу
об административном правонарушении
№ 4-14.31-899/77-17

20 сентября 2017 года

г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве(...), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 4-14.31-899/77-17, возбужденного в отношении ПАО «Мосэнергосбыт», ИНН 7736520080, КПП 773601001 (ул. Вавилова, д. 9, г. Москва, 117312), уведомленного надлежащим образом определением о назначении времени и места рассмотрения дела № 4-14.31-899/77-17 об административном правонарушении (исх. от 06.09.2017 № 45246/17), в присутствии защитников ПАО «Мосэнергосбыт», по доверенности от 01 декабря 2016 года № 97-07-03 (...),

УСТАНОВИЛ:

Протоколом № 4-14.31-899/77-17 об административном правонарушении от 17 июля 2017 года (исх. от 06.09.2017 № 45246/17) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решением Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве от 21 сентября 2016 года по делу № 1-10-765/77-16 о нарушении



антимонопольного законодательства (исх. от 06.10.2016 № ОК/45856) установлен факт нарушения ПАО «Мосэнергосбыт» (ул. Вавилова, д. 9, г. Москва, 117312) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке реализации электрической энергии на территории города Москвы на территории, в границах которой ПАО «Мосэнергосбыт» действует как гарантирующий поставщик электрической энергии, путем направления в адрес ПАО «Аэрофлот» письма от 27.08.2014 № ИП/15-98/14, в соответствии с которым ПАО «Мосэнергосбыт» уведомило ПАО «Аэрофлот» об отсутствии у ООО «ЭнергоХолдинг» права распоряжения электрической энергией в отношении групп точек поставки ПАО «Аэрофлот», уведомления от 07.08.2014 № ИП/57-799/14 в адрес ПАО «МОЭСК» об отсутствии договорных отношений между ПАО «Мосэнергосбыт» и ООО «ЭнергоХолдинг» в отношении объектов ПАО «Аэрофлот», в том числе, летного и офисного комплексов ПАО «Аэрофлот» по адресу: г. Москва, Международное ш., д. 31, в период фактически урегулированных правовых отношений по купле-продаже электрической энергии с ООО «ЭнергоХолдинг», которые привели или могли привести к ограничению конкуренции на розничном рынке реализации электрической энергии.

ПАО «Мосэнергосбыт» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утверждённого общим собранием акционеров ПАО «Мосэнергосбыт».

В соответствии с пунктом 3.2. Устава ПАО «Мосэнергосбыт» занимается реализацией (продажей) электрической энергии на оптовом и розничном рынках электрической энергии (мощности) потребителям.

Согласно статье 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под товарным рынком понимается сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

В соответствии с постановлением Региональной энергетической комиссии г. Москвы от 13.07.2012 №152 «О перечне гарантирующих поставщиков электрической энергии и зонах их деятельности на территории города Москвы», ПАО «Мосэнергосбыт» является гарантирующим поставщиком электрической энергии в пределах административных границ города Москвы, за исключением территорий, соответствующих зонам деятельности ООО «Энергосбытхолдинг», ОАО «Оборонэнергосбыт» и МУП «Троицкая электросеть».

Доля ПАО «Мосэнергосбыт» в пределах административных границ

города Москвы, за исключением территорий, соответствующих зонам деятельности ООО «Энергосбытхолдинг», ОАО «Оборонэнергосбыт» и МУП «Троицкая электросеть», в которых ПАО «Мосэнергосбыт» действует как гарантирующий поставщик электрической энергии, на рынке розничной реализации электрической энергии более пятидесяти процентов.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

Таким образом, ПАО «Мосэнергосбыт» занимает доминирующее положение на рынке реализации электрической энергии в пределах административных границ города Москвы на территории, в границах которой ПАО «Мосэнергосбыт» действует как гарантирующий поставщик электрической энергии.

До заключения договора энергоснабжения от 04.07.2014 № 30/2014-А/1245-25 с ООО «ЭнергоХолдинг» энергоснабжение объектов ПАО «Аэрофлот» осуществлялось по договорам энергоснабжения, заключенным с АО «МАШ» (договор от 01.01.2002 № 168-ЭС) и ПАО «Мосэнергосбыт» (договоры от 03.04.2009 № 35500302 и от 17.12.2006 № 35500505).

В соответствии с пунктом 51 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (далее — Основные положения), потребитель (покупатель), имеющий намерение в соответствии с пунктом 49 или 50 Основных положений в одностороннем порядке отказаться от исполнения договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) с гарантирующим поставщиком полностью или уменьшить объемы электрической энергии (мощности), приобретаемые у гарантирующего поставщика, обязан передать гарантирующему поставщику письменное уведомление об этом не позднее чем за 20 рабочих дней до

заявляемой им даты расторжения или изменения договора способом, позволяющим подтвердить факт и дату получения указанного уведомления.

С целью расторжения договоров энергоснабжения от 03.04.2009 № 35500302 и от 17.12.2006 № 35500505, заключенных между ПАО «Мосэнергосбыт» и ПАО «Аэрофлот», последнее направило в адрес ПАО «Мосэнергосбыт» письмо от 29.05.2014 № 122-415 о расторжении указанных договоров с 01.07.2014 в одностороннем порядке.

Согласно пункту 126 Основных положений гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация) обязан не позднее 3 рабочих дней до даты и времени расторжения договора энергоснабжения уведомить об этом, а также о дате и времени прекращения снабжения электрической энергией по такому договору сетевую организацию, оказывающую услугу по передаче электрической энергии в отношении энергопринимающих устройств по такому договору.

Во исполнение указанной нормы письмом от 25.06.2015 № ИП/43-1369/14 ПАО «Мосэнергосбыт» проинформировало ПАО «МОЭСК» о расторжении между ПАО «Аэрофлот» и ПАО «Мосэнергосбыт» договоров энергоснабжения от 03.04.2009 № 35500302 и от 17.12.2006 № 35500505 с 01.07.2014.

ООО «ЭнергоХолдинг» является энергосбытовой организацией, в том числе осуществляет деятельность на территории г. Москвы.

По результатам проведенного открытого запроса предложений «Поставка электрической энергии на объектах Потребителя (ПАО «Аэрофлот») (в точках поставки), расположенных в г. Москве и в районе а/п Шереметьево (закупка № 31401123414), между ПАО «Аэрофлот» и ООО «ЭнергоХолдинг» в отношении объектов ПАО «Аэрофлот» заключен и действует в настоящее время договор энергоснабжения от 04.07.2014 № 30/2014-А/1245-25.

ПАО «Аэрофлот» и ООО «ЭнергоХолдинг» по договору энергоснабжения свои обязательства в июле - августе 2014 года выполнили следующим образом: согласно данным приборов учета, расположенных на объектах летного и офисного комплексов ПАО «Аэрофлот» по адресу: г. Москва, Международное ш., д. 31, а также актам приема-передачи электроэнергии ООО «ЭнергоХолдинг» поставило, а ПАО «Аэрофлот» потребило электроэнергию в объеме 2 803,96 МВтч. Платежными поручениями №№ 29551 от 11.07.2014, 35451 от 25.07.2014, 45929 от 20.08.2014, 47658 от 25.08.2014 ПАО «Аэрофлот» оплатило ООО «ЭнергоХолдинг» потребленную электроэнергию в полном объеме.

В соответствии с пунктом 32 Основных положений гарантирующий поставщик реализует электрическую энергию (мощность) потребителям (покупателям) на территории своей зоны деятельности по публичным договорам энергоснабжения или купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности).

Гарантирующий поставщик обязан заключить договор энергоснабжения

(купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) с любым обратившимся к нему потребителем, энергопринимающие устройства которого находятся в зоне деятельности гарантирующего поставщика и энергопринимающие устройства которого в установленном порядке присоединены к объектам электросетевого хозяйства или в отношении энергопринимающих устройств которого заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям сетевой организации в соответствии с Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861, или с любым обратившимся к нему покупателем, действующим в интересах такого потребителя.

В соответствии с пунктом 33 Основных положений гарантирующий поставщик обязан разместить разработанные (измененные) им формы договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) в центрах очного обслуживания, на своем сайте в сети «Интернет».

Размещенные и опубликованные таким образом формы договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) являются проектом договора, предлагаемого гарантирующим поставщиком к заключению с потребителями (покупателями), и могут быть использованы потребителем (покупателем), имеющим намерение заключить с гарантирующим поставщиком соответствующий договор или внести изменения в ранее заключенный договор, при подаче гарантирующему поставщику документов, необходимых в соответствии с Основными положениями, для заключения договора или внесения изменений в ранее заключенный договор.

При этом потребитель (покупатель) в части тех условий договора, которые включены в форму договора в виде описания исчерпывающего перечня вариантов их применения, вправе выбрать тот вариант, из числа относящихся к этому потребителю (покупателю), который он считает для себя наиболее приемлемым.

При несогласии потребителя (покупателя) с каким-либо условием договора, содержание которого предписано Основными положениями, по причине несоответствия формулировки такого условия Основным положениям либо при его несогласии с каким-либо условием договора, содержание которого в соответствии с Основными положениями может быть определено по усмотрению сторон, он вправе направить гарантирующему поставщику предложение о заключении договора на иных условиях (протокол разногласий к проекту договора).

В целях закупки электрической энергии для поставки ее на объекты, в том числе, летного и офисного комплексов ПАО «Аэрофлот» по адресу: г. Москва, Международное ш., д. 31 (далее - Объекты), ООО «ЭнергоХолдинг» обратилось в ПАО «Мосэнергосбыт» с офертой договора купли-продажи электрической энергии (мощности) от 30.05.2014 № 32/2014-А-ГП (35503405) со сроком начала исполнения обязательств с 00 часов 00 мин 01 июля 2014 года.

В период с 30.05.2014 по 01.09.2014 в рамках рассмотрения заявки ООО «ЭнергоХолдинг» на заключение договора с ПАО «Мосэнергосбыт» (гарантирующим поставщиком) стороны находились в активном процессе согласования условий договора купли-продажи электрической энергии в интересах потребителя ПАО «Аэрофлот» по всем точкам поставки, что обуславливает направление сторонами протоколов разногласий от 30.05.2014 (ООО «ЭнергоХолдинг»), 01.07.2014 (ПАО «Мосэнергосбыт»), 17.07.2014 (ООО «ЭнергоХолдинг»), 01.08.2014 (ПАО «Мосэнергосбыт»), 11.08.2014 (ООО «ЭнергоХолдинг»).

Также, согласно представленной ООО «ЭнергоХолдинг» (вх. от 15.10.2015 № 37081), ПАО «Аэрофлот» (вх. от 22.06.2016 № 24724), ПАО «Мосэнергосбыт» (вх. от 23.06.2016 № 25032) информации, было осуществлено подписание ПАО «Мосэнергосбыт» реестров источников энергоснабжения, энергопринимающего оборудования и средств учета электроэнергии и мощности на объектах ПАО «Аэрофлот», адресов поставки электрической энергии (мощности) на объекты ПАО «Аэрофлот», а также совместное снятие ООО «ЭнергоХолдинг», ПАО «Мосэнергосбыт» и ПАО «Аэрофлот» показаний и сведений о приборах учета на данных точках поставки.

Согласно информации, представленной ПАО «Аэрофлот», энергоснабжение Объектов 01.07.2014 прекращено не было, осуществлялось в полном объеме бесперебойно.

Учитывая указанные действия, Комиссия сделала вывод о том, что стороны своими действиями фактически приступили к исполнению условий договора купли-продажи электрической энергии от 30.05.2014 № 32/2014-А-ГП (35503405). Также, при наличии заключенного и действующего с ООО «ЭнергоХолдинг» договора энергоснабжения, совершении ПАО «Мосэнергосбыт» и ПАО «МОЭСК» действий по составлению реестров приборов учета, согласованию точек поставки, снятию показаний приборов учета ПАО «Аэрофлот» не могло предвидеть наступления негативных для него последствий в виде возможного отсутствия у ООО «ЭнергоХолдинг» права распоряжения электрической энергии в интересах потребителя.

Таким образом, договор купли-продажи электроэнергии (мощности) от 30.05.2014 № 32/2014-А-ГП (35503405), заключенный между ООО «ЭнергоХолдинг» и ПАО «Мосэнергосбыт», был подписан сторонами с учетом протокола разногласий от 01.08.2014 в редакции

ООО «ЭнергоХолдинг». Указанный протокол разногласий был подписан ПАО «Мосэнергосбыт» 01.09.2014 и передан в ООО «ЭнергоХолдинг» той же датой.

В соответствии с абзацем 2 пункта 2 статьи 37 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее — Закон об электроэнергетике), в случае, если поставщиком электрической энергии по договору купли-продажи электрической энергии выступает гарантирующий поставщик, заключение такого договора с обратившимся к нему физическим или юридическим лицом в отношении энергопринимающих устройств, расположенных в зоне деятельности гарантирующего поставщика, является обязательным для гарантирующего поставщика.

Между ПАО «МОЭСК» и ООО «ЭнергоХолдинг» заключен договор оказания услуг по передаче электрической энергии от 01.07.2014 № 06-07/2014-У с протоколом разногласий. Начало действия указанного договора с 01.09.2014 (пункт 8.1 договора № 06-07/2014-У). Согласно указанному договору, исполнитель (ПАО «МОЭСК») обязуется оказывать услуги по передаче электрической энергии (мощности) Заказчику (ООО «ЭнергоХолдинг») в точки поставки, указанных в приложении № 1 указанного договора.

ПАО «Мосэнергосбыт» письмом от 07.08.2014 № ИП/57-799/14 сообщило ПАО «МОЭСК», что по состоянию на 06.08.2014 договор купли-продажи электрической энергии между ПАО «Мосэнергосбыт» и ООО «ЭнергоХолдинг» в отношении Объектов ПАО «Аэрофлот» является незаключенным; в соответствии с пунктом 126 Основных положений ПАО «Мосэнергосбыт» письмом от 26.06.2014 № ИП/43-1378/14 надлежащим образом уведомило ПАО «МОЭСК» о расторжении договоров энергоснабжения от 03.04.2009 № 35500302 и от 17.12.2006 № 35500505, заключенных с ПАО «Аэрофлот», таким образом, ПАО «Мосэнергосбыт» с 01.07.2014 прекращает оплачивать ПАО «МОЭСК» услуги по передаче электрической энергии в отношении потребителя ПАО «Аэрофлот».

Согласно абзацу 7 пункта 56 Основных положений потребитель (покупатель), который имеет намерение заключить с энергосбытовой (энергоснабжающей) организацией договор, обеспечивающий продажу ему электрической энергии (мощности) на розничном рынке, вправе запросить и получить у энергосбытовой (энергоснабжающей) организации информацию о том, каким из указанных в настоящем пункте способом, с какой даты и времени она планирует приобретать электрическую энергию (мощность) для целей исполнения будущего договора с потребителем (покупателем).

С целью подтверждения наличия у энергосбытовой организации ООО «ЭнергоХолдинг» права распоряжения электрической энергией в отношении групп точек поставки, указанных в договоре энергоснабжения от 04.07.2014 № 30/2014-А/1245-25, заключенном между ПАО «Аэрофлот» и

ООО «ЭнергоХолдинг», ПАО «Аэрофлот» направило в адрес ПАО «Мосэнергосбыт» письмо от 15.08.2014 № 122-603.

В ответ на указанное письмо ПАО «Мосэнергосбыт» уведомило ПАО «Аэрофлот» об отсутствии у ООО «ЭнергоХолдинг» права распоряжения электрической энергией в отношении групп точек поставки, указанных в договоре энергоснабжения от 04.07.2014 № 30/2014-А/1245-25, заключенном между ПАО «Аэрофлот» и ООО «ЭнергоХолдинг», уведомило ПАО «Аэрофлот» о праве ПАО «МОЭСК» принять меры к ПАО «Аэрофлот», направленные на исключение бездоговорного потребления электрической энергии и уведомило о праве ПАО «МОЭСК» предъявить к оплате величину бездоговорного потребления, рассчитанную за весь период, начиная с момента расторжения ПАО «Аэрофлот» договоров энергоснабжения с ПАО «Мосэнергосбыт». Также в указанном письме содержалось предложение ПАО «Мосэнергосбыт» о рассмотрении ПАО «Аэрофлот» вопроса по заключению единого договора энергоснабжения между ПАО «Мосэнергосбыт» и ПАО «Аэрофлот» по точкам поставки электрической энергии ПАО «Аэрофлот» в Российской Федерации с применением в расчетах наиболее оптимальных ценовых решений в рамках действующего законодательства (исх. ПАО «Мосэнергосбыт» от 27.08.2014 № ИП/15-98/14).

Вместе с тем, согласно абзацу 2 пункта 2 статьи 37 Закона об электроэнергетике, потребитель электрической энергии свободен в выборе контрагента по договору купли-продажи, договору поставки электрической энергии.

В силу пункта 167 Основных положений, субъекты электроэнергетики, обеспечивающие снабжение электрической энергией потребителей, в том числе гарантирующие поставщики (энергосбытовые, энергоснабжающие организации) и сетевые организации, в соответствии с указанным пунктом проверяют соблюдение потребителями (производителями электрической энергии (мощности) на розничных рынках) требований Основных положений, определяющих порядок учета электрической энергии, условий заключенных договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, договоров оказания услуг оперативно-диспетчерского управления, а также проводят проверки на предмет выявления фактов безучетного и бездоговорного потребления электрической энергии.

В соответствии с пунктом 57 Основных положений последствия бездоговорного потребления электрической энергии наступают для потребителя в случае, если у энергосбытовой (энергоснабжающей) организации отсутствует или прекратилось право распоряжения электрической энергией (мощностью), поставляемой в точки поставки по договору, обеспечивающему продажу электрической энергии (мощности) владельцу энергопринимающих устройств, в целях снабжения энергией которых был заключен такой договор.

Пунктом 57 Основных положений предусмотрена обязанность сетевой организации, к объектам электросетевого хозяйства которой непосредственно или опосредованно присоединены указанные энергопринимающие устройства, в течение одного дня со дня, когда ей стало известно о факте бездоговорного потребления, направлять владельцу указанных энергопринимающих устройств уведомление, содержащее указание на отсутствие у энергосбытовой (энергоснабжающей) организации права распоряжения электрической энергией в соответствующих точках поставки по договору, с требованием заключить в соответствии с настоящим документом в течение 30 дней со дня получения уведомления договор, обеспечивающий продажу электрической энергии (мощности), оплатить электрическую энергию (мощность), потребленную указанными энергопринимающими устройствами за весь период, в течение которого осуществлялось бездоговорное потребление электрической энергии.

При невыполнении таких требований до истечения 30 дней со дня получения указанного уведомления сетевая организация вводит в отношении указанных энергопринимающих устройств полное ограничение режима потребления электрической энергии в соответствии с пунктом 121 Основных положений и взыскивает с владельца указанных энергопринимающих устройств стоимость электрической энергии (мощности), потребленной указанными энергопринимающими устройствами за весь период, в течение которого осуществлялось бездоговорное потребление электрической энергии.

Согласно документам, представленным ПАО «Аэрофлот» (вх. от 27.11.2015 № 43606), уведомление ПАО «МОЭСК» от 08.08.2014 № МОЭСК/17/872 о необходимости заключения договора энергоснабжения с надлежащим поставщиком электроэнергии и оплате бездоговорного потребления получено ПАО «Аэрофлот» 12.08.2014. В предусмотренный тридцатидневный срок энергосбытовой организацией потребителя - ООО «ЭнергоХолдинг» - урегулированы отношения с гарантирующим поставщиком, договор купли-продажи электроэнергии (мощности) с ПАО «Мосэнергосбыт» № 32/2014-А-ГП (35503405) от 30.05.2014 с протоколом разногласий вступил в силу с 01.09.2014.

Вместе с тем ПАО «МОЭСК», будучи уведомленным о наличии между ПАО «Мосэнергосбыт» и ООО «ЭнергоХолдинг» преддоговорного спора с период с 30.05.2014 по 01.09.2014, письмом от 17.10.2014 № 6 направило в адрес ПАО «Аэрофлот» уведомление о составлении 21.10.2014 актов о неучтенном потреблении электрической энергии в связи с выявлением факта бездоговорного потребления электрической энергии.

Согласно пункту 2 Основных положений бездоговорное потребление электрической энергии - самовольное подключение энергопринимающих устройств к объектам электросетевого хозяйства и (или) потребление электрической энергии в отсутствие заключенного в установленном порядке договора, обеспечивающего продажу электрической энергии (мощности) на

розничных рынках, кроме случаев потребления электрической энергии в отсутствие такого договора в течение 2 месяцев с даты, установленной для принятия гарантирующим поставщиком на обслуживание потребителей.

21.10.2014 ПАО «МОЭСК» в отношении энергопринимающих устройств ПАО «Аэрофлот», расположенных на объектах летного и офисного комплексов по адресу: г. Москва, Международное ш., д. 31, составлены акты о неучтенном потреблении электрической энергии от 21.10.2014 № 49/ЭА-ю, № 50/ЭА-ю, № 51/ЭА-ю, № 52/ЭА-ю и выставлены счета на оплату безучетного потребления от 21.10.2014 № № 49/ЭА-ю, № 50/ЭА-ю, № 51/ЭА-ю, № 52/ЭА-ю.

Период безучетного потребления электрической энергии объектами летного и офисного комплексов ПАО «Аэрофлот» по адресу: г. Москва, Международное ш., д. 31, определен с 01.07.2014 по 31.08.2014.

Вместе с тем, в указанный период ООО «ЭнергоХолдинг» и ПАО «Мосэнергосбыт» находились в активном процессе согласования условий договора купли-продажи электроэнергии (мощности) № 32/2014-А-ГП (35503405) от 30.05.2014, по которому ООО «ЭнергоХолдинг» оплатило потребление электрической энергии объектами ПАО «Аэрофлот» в период с 01.07.2014 по 31.08.2014 в размере 22 175 407,44 руб.

Также в указанный период ООО «ЭнегоХолдинг» и ПАО «МОЭСК» согласовывали условия договора оказания услуг по передаче электрической энергии от 01.07.2014 № 06-07/2014-У, по которому ООО «ЭнергоХолдинг» оплатило услуги по передаче электроэнергии за период с 01.07.2014 по 31.08.2014 в размере 13 266 105 руб.

При этом, согласно письменным пояснениям и документам, представленным ПАО «МОЭСК», 25.07.2014 ООО «ЭнергоХолдинг» произвело оплату по договору оказания услуг по передаче электрической энергии от 01.07.2014 № 06-07/2014-У за июль 2014 за услуги по передаче электрической энергии в размере 800 000 руб. с НДС (платежное поручение № 305 от 25.07.2014), 04.09.2014 и 18.09.2014 произвело оплату за август 2014 в размере 1 000 000 руб. с НДС (платежное поручение № 106 от 04.09.2014) и 500 000 руб. с НДС (платежное поручение №338 от 18.09.2014).

Указанные денежные средства от ООО «ЭнергоХолдинг» за оплату услуг по договору оказания услуг по передаче электрической энергии от 01.07.2014 № 06-07/2014-У были приняты ПАО «МОЭСК», но только 28.10.2014 денежные средства в размере 2 300 000 руб. с НДС были возвращены на расчетный счет ООО «ЭнергоХолдинг» в связи с отсутствием оснований, указанных в назначениях платежа, о чем ООО «ЭнергоХолдинг» было уведомлено письмом от 24.10.2014 № МОЭСК/17/1118.

Вместе с тем, 29.10.2014 ООО «ЭнергоХолдинг» повторно произвело оплату денежных средств за июль 2014 в размере 800 000 руб. с НДС (платежное поручение № 405 от 29.10.2014) и за август 2014 в размере

1 500 000 руб. с НДС (платежное поручение № 407 от 29.10.2014). Также 14.11.2014 ООО «ЭнергоХолдинг» произвело еще оплату за июль и август 2014 в размере 500 000 руб. с НДС (платежное поручение № 518 от 14.11.2014) и 1 000 000 руб. с НДС (платежное поручение № 517 от 14.11.2014), соответственно.

Денежные средства ООО «ЭнергоХолдинг» в размере 3 800 000 руб. с НДС с назначением платежа «за июль и август 2014 г.» были засчитаны в счет оплаты за услуги по передаче электрической энергии за декабрь 2014 года и за январь 2015 года, о чем ООО «ЭнергоХолдинг» сообщалось в письме от 30.01.2015 № МОЭСК/17/74. Оплата ООО «ЭнергоХолдинг» с назначением платежа «за 2014 год» (платежные поручения № 457 от 20.11.2014, № 521 от 20.11.2014 г., № 536 от 25.11.2014 г., № 554 от 27.11.2014 г., № 561 от 28.11.2014, № 636 от 16.12.2014, № 637 от 16.12.2014, № 646 от 19.12.2014) была засчитана ПАО «МОЭСК» в счет оплаты по актам оказанных услуг за октябрь-декабрь 2014 года, январь 2015 года по договору оказания услуг по передаче электрической энергии от 01.07.2014 № 06-07/2014-У (потребитель ПАО «Аэрофлот»).

Согласно документам, представленным ПАО «Мосэнергосбыт», в соответствии с платежными поручениями № 309 от 28.07.2014, № 107 от 04.09.2014, № 339 от 18.09.2014, № 414 от 05.11.2014, № 415 от 05.11.2014, № 492 от 05.11.2014 ООО «ЭнергоХолдинг» за периоды июль и август 2014 года произвело оплату в размере 6 720 000 руб ПАО «Мосэнергосбыт» по договору купли-продажи электрической энергии (мощности) с энергосбытовой организацией от 30.05.2014 № 32/2014-А-ГП (35503405).

ПАО «Мосэнергосбыт» письмами № ИП/43-1671/14 от 29.07.2014, № ИП/43-2213/14 от 19.09.2014, № ИП/43-2311/14 от 01.10.2014 после идентификации поступивших от ООО «ЭнергоХолдинг» платежей на банковский счет, уведомило ООО «ЭнергоХолдинг» о том, что денежные средства, полученные в счет оплаты электрической энергии за июль и август 2014 года, будут возвращены в связи с отсутствием на указанный период договорных отношений.

Вместе с тем 31.10.2014 ПАО «Мосэнергосбыт» возвратило ООО «ЭнергоХолдинг» денежные средства, поступившие на основании платежных поручений № 308 от 28.07.2014, № 309 от 28.07.2014, № 107 от 04.09.2014, № 339 от 18.09.2014, № 414 от 05.11.2014, № 415 от 05.11.2014, № 492 от 05.11.2014, в счет оплаты электрической энергии за расчетные периоды июль и август 2014 года, что подтверждается платежными поручениями от 31.10.2014 № 34688 (№ 688), № 34689 (№ 689).

Таким образом, Комиссия пришла к выводу о фактическом исполнении ПАО «МОЭСК» и ООО «ЭнергоХолдинг» договора оказания услуг по передаче электрической энергии от 01.07.2014 № 06-07/2014-У, ПАО «Мосэнергосбыт» и

ООО «ЭнергоХолдинг» договора купли-продажи электроэнергии (мощности) от 30.05.2014 № 32/2014-А-ГП (35503405) в период с 01.07.2014 по 31.08.2014, определенный ПАО «МОЭСК» как период безучетного потребления объектами ПАО «Аэрофлот» электрической энергии.

Совокупность перечисленных действий ПАО «Мосэнергосбыт» привела к выявлению ПАО «МОЭСК» факта бездоговорного потребления электрической энергии объектами ПАО «Аэрофлот» и выставлению счета на оплату неучтенного потребления, в отношении которых между ПАО «Аэрофлот» и ООО «ЭнергоХолдинг» заключен и действовал на момент составления актов о бездоговорном потреблении электрической энергии договор энергоснабжения.

Указанные действия ПАО «Мосэнергосбыт» были направлены на расторжение договора от 04.07.2014 № 30/2014-А/1245-25, заключенного между ПАО «Аэрофлот» и ООО «ЭнергоХолдинг» в отношении объектов летного и офисного комплексов ПАО «Аэрофлот», расположенных по адресу: г. Москва, Международное ш., д. 31, с последующим заключением договора энергоснабжения с ПАО «Мосэнергосбыт».

Таким образом, действия ПАО «Мосэнергосбыт» по направлению в адрес ПАО «Аэрофлот» письма от 27.08.2014 № ИП/15-98/14 и навязыванию услуг ПАО «Мосэнергосбыт» в качестве поставщика электрической энергии по договору энергоснабжения привели к выявлению ПАО «МОЭСК» факта бездоговорного потребления электрической энергии объектами ПАО «Аэрофлот» и выставлению счета на оплату неучтенного потребления, в отношении которых между ПАО «Аэрофлот» и ООО «ЭнергоХолдинг» заключен и действовал на момент составления актов о бездоговорном потреблении электрической энергии договор энергоснабжения.

Согласно пункту 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции, признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в

предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

ООО «ЭнергоХолдинг» и ПАО «Мосэнергосбыт» осуществляют деятельность на одном товарном рынке, а именно на рынке реализации электрической энергии, являются хозяйствующими субъектами-конкурентами.

Описанные действия доминирующего на указанном рынке хозяйствующего субъекта (ПАО «Мосэнергосбыт») могли стать причиной сокращения участников товарного рынка и, исходя из содержания пункта 14 статьи 4 Закона о защите конкуренции, являются одним из признаков ограничения конкуренции.

Указанные действия ПАО «Мосэнергосбыт» могли привести к ограничению конкуренции на рынке реализации электрической энергии на территории города Москвы.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Таким образом, комиссией Московского УФАС России был сделан вывод нарушения ПАО «Мосэнергосбыт» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке реализации электрической энергии на территории города Москвы на территории, в границах которой ПАО «Мосэнергосбыт» действует как гарантирующий поставщик электрической энергии, путем направления в адрес ПАО «Аэрофлот» письма от 27.08.2014 № ИП/15-98/14, в соответствии с которым ПАО «Мосэнергосбыт» уведомило ПАО «Аэрофлот» об отсутствии у ООО «ЭнергоХолдинг» права распоряжения электрической энергией в отношении групп точек поставки ПАО «Аэрофлот», уведомления от 07.08.2014 № ИП/57-799/14 в адрес ПАО «МОЭСК» об отсутствии договорных отношений между ПАО «Мосэнергосбыт» и ООО «Энергохолдинг» в отношении Объектов ПАО «Аэрофлот» в период фактически урегулированных правовых отношений по купле-продаже электрической энергии с ООО «ЭнергоХолдинг», что привело или могло привести к ограничению конкуренции на розничном рынке реализации электрической энергии.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих

субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Так, в силу части 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ, единственным поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.31 названного кодекса, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства.

Событие вмененного правонарушения подтверждено вступившими в силу судебными актами по делу № А40-226966/2016.

Место совершения административного правонарушения — город Москва.

Временем выявления административного правонарушения является дата принятия Комиссией Московского УФАС России решения по делу № 1-10-765/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства — 21 сентября 2016 года.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ПАО «Мосэнергосбыт» (117312, г. Москва, ул. Вавилова, д. 9) заключается в нарушении части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением на рынке реализации электрической энергии на территории города Москвы на территории, в границах которой ПАО «Мосэнергосбыт» действует как гарантирующий поставщик электрической энергии, путем направления в адрес ПАО «Аэрофлот» письма от 27.08.2014 № ИП/15-98/14, в соответствии с которым ПАО «Мосэнергосбыт» уведомило ПАО «Аэрофлот» об отсутствии у ООО «ЭнергоХолдинг» права распоряжения электрической энергией в отношении групп точек поставки ПАО «Аэрофлот», уведомления от 07.08.2014 № ИП/57-799/14 в адрес ПАО «МОЭСК» об отсутствии договорных отношений между ПАО «Мосэнергосбыт» и ООО «ЭнергоХолдинг» в отношении объектов ПАО «Аэрофлот», в том числе, летного и офисного комплексов ПАО «Аэрофлот» по адресу: г. Москва, Международное ш., д. 31, в период фактически урегулированных правовых отношений по купле-продаже электрической энергии с ООО «ЭнергоХолдинг», которые привели или могли

привести к ограничению конкуренции на розничном рынке реализации электрической энергии.

Установлено, что у ПАО «Мосэнергосбыт» имелась возможность для соблюдения действующего антимонопольного законодательства, а именно части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», но не были предприняты все зависящие от него меры по его соблюдению.

Ответственность за совершение действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, предусмотрена частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитывается характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства смягчающие административную ответственность, и обстоятельств, отягчающие административную ответственность.

В соответствии с частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если результатом таких действий является или может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции либо совершение субъектом естественной монополии действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных статьей 9.21 Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумма расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на

рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

ПАО «Мосэнергосбыт» представлены данные о совокупном размере выручки от продажи товаров, работ, услуг, в 2015 году в размере 265 953 161 000 рублей без НДС.

Выручка ПАО «Мосэнергосбыт» на рынке реализации электрической энергии на территории города Москвы в зоне обслуживания Зеленоградского ТО за 2015 год, составила 2 239 956 742 рублей без НДС.

При этом необходимо отметить, что при наличии обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 КоАП РФ, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

Пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 КоАП РФ установлено, что обстоятельствами, смягчающими административную ответственность, признаются, в том числе: предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий административного правонарушения, а также добровольное возмещение лицом, совершившим административное правонарушение, причиненного ущерба или добровольное устранение причиненного вреда.

Необходимо отметить, что на момент поступления в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Москве жалобы ООО «ЭнергоХолдинг» (вх. № 37081 от 15.10.2015) на действия ПАО «Мосэнергосбыт», договор купли-продажи электрической энергии (мощности) между ООО «ЭнергоХолдинг» и ПАО «Мосэнергосбыт» (в отношении групп точек поставки ПАО «Аэрофлот») был заключен и исполнялся сторонами (последние разногласия по заключению договора купли-продажи электрической энергии сняты посредством подписания ПАО «Мосэнергосбыт» 01.09.2014 г. протокола разногласий от 11.08.2014 года).

Следовательно, на момент вынесения Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Москве решения от 21 сентября 2016 года по делу № 1-10-765/77-16, ПАО «Мосэнергосбыт» предотвратило наступление вредных последствий для ПАО «Аэрофлот» или ООО «ЭнергоХолдинг».

Учитывая изложенное, руководствуясь положениями пункта 4

примечания статьи 14.31 КоАП РФ, административный штраф на ПАО «Мосэнергосбыт» должен быть наложен в размере суммы минимального размера административного штрафа 22 399 567,42 рублей.

На основании изложенного, ответственность за совершение действий, признанных злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации несет ПАО «Мосэнергосбыт» (ул. Вавилова, д. 9, г. Москва, 117312).

В соответствии с частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьями 14.9, 14.31, 14.31.1 - 14.33 КоАП РФ, начинается со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Руководствуясь частью 3 статьи 4.1, статьей 14.31, статьями 23.48, 29.9, на основании КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ПАО «Мосэнергосбыт» виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ, и назначить административное наказание в соответствии с данной нормой в размере 22 399 567,42 (двадцать два миллиона триста девяносто девять тысяч пятсот шестьдесят семь) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 7706096339 КПП 770101001
УФК по г. Москве (для Московского УФАС
России, л/с 04731324890)

Банк получателя: ГУ Банка России по ЦФО
р/с 40101810045250010041
БИК 044525000
ОКТМО 45375000

Назначение платежа: КБК 161 1 16 02010 01 6000 140
Административный штраф, зачисляемый в
Федеральный бюджет по Постановлению
№ 4-14.31-899/77-17

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя

(...)

(...)