

Исх. № 013 от «20» октября 2017 г.

Кому: Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом
4, стр. 1 (вход со стороны Боярского переулка), м.
Красные ворота
E-mail: to77@fas.gov.ru
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

От кого: Общество с ограниченной ответственностью
«Инженерная Компания «Гефест»
ИНН/ КПП 7708825114/772601001
ОГРН: 5147746311202
адрес: Россия, 117105, г. Москва, Нагорный проезд,
д. 10, корпус 2, строение 4 телефонный номер для
контактов: +7 499 703-47-65 факс +7 499 703-47-65
адрес электронной почты: torgi@ik-gefest.ru

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного
органа, уполномоченного учреждения, специализированной
организации, комиссии по осуществлению закупок.**

№ пункта	Наименование	Информация
1	Наименование организатора, контактная информация	Наименование: Государственное Бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района Отрадное» Место нахождения: 127562, г. Москва, ул. Каргопольская, д. 17 Юридический адрес 127562, г. Москва, ул. Каргопольская, д. 17 Номер контактного телефона: +7 (495)7084469 Адрес электронной почты: econom.dez_otradnoe@mail.ru
2.	Наименование заказчиков	1. ГБУ «Жилищник Алексеевского района»; 2. ГБУ «Жилищник района Алтуфьево»; 3. ГБУ «Жилищник Бабушкинского района»; 4. ГБУ «Жилищник района Бибирево»; 5. ГБУ «Жилищник Бутырского района»; 6. ГБУ «Жилищник Лосиноостровского района»; 7. ГБУ «Жилищник района Марфино»;

3	Наименование специализированной организации, контактная информация	Общество с ограниченной ответственностью «Торговая Группа» Адрес: 115114, г. Москва, ул. Дербеневская, д. 9, офис 43. Адрес электронной почты: tenderground@list.ru Номер контактного телефона: 8 (495) 959-79-75 Контактное лицо: Кобякова Лилиана Михайловна
4	Участник размещения заказа:	Общество с ограниченной ответственностью «Инженерная Компания «Гефест» ИНН/ КПП 7708825114/772601001 ОГРН: 5147746311202 адрес: Россия, 117105, г. Москва, Нагорный проезд, д. 10, корпус 2, строение 4 телефонный номер для контактов: +7 499 703-47-65 факс +7 499 703-47-65 адрес электронной почты: torgi@ik-gefest.ru ; контактное лицо: Чибисов Виталий Рашидович.
5	Номер извещения:	31705587125
5.1.	Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:	www.zakupki.gov.ru https://223.rts-tender.ru/
5.2.	Наименование конкурса, вид и предмет конкурса (лота) с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.	Совместный конкурс на право заключения договоров на выполнение электроизмерительных работ в жилых многоквартирных домах, расположенных в районах СВАО. Объем работ: на выполнение электроизмерительных работ в жилых многоквартирных домах, расположенных в районах СВАО указан в Техническом задании и Адресных списках соответствующих районов СВАО..

1) В нарушении Статья 17 часть. 1 закона о защите конкуренции № 135-ФЗ

2) Обжалуемые действия организатора закупки ГБУ «Жилищник района Отрадное» по закупке товаров, выполнения работ, оказания услуг, с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о контрактной системе), которые по мнению заявителя нарушены

:
Общество с ограниченной ответственностью «Инженерная Компания «Гефест», изучив документацию о закупке №31705587125, выявил, что критерии оценки победителя носят абстрактный характер, косвенно относятся к предмету закупки, а также дают преференции исполнителям, ранее работавшим в конкретном округе, и могут повлечь ограничение конкуренции.

Доводы жалобы:

1. В документации присутствует критерий оценки заявки, которые предоставляют приоритет в оценке узкому кругу лиц и компаний:

Цитата из документации: « 3.1 Опыт работы, связанный с предметом договора.

В качестве подтверждения по данному показателю представляются копии договоров с копиями актов о выполненных обязательствах сопоставимого характера в рамках заключенных контрактов (договоров) с государственными и/или муниципальными заказчиками, подтверждающие наличие опыта успешного выполнения работ сопоставимого характера по предмету закупки за последние два года до даты публикации извещения по настоящей закупке.

Сопоставимым характером работ является выполнение электроизмерительных работ в жилых многоквартирных домах, расположенных в районах СВАО.»

Данный критерий резко сужает круг потенциальных поставщиков (преференции даются поставщикам, выполнявшим работы, исключительно, в районах СВАО г. Москвы). Проведение электроизмерительных работ в жилых домах в СВАО г. Москвы ничем не отличается по своей сути, организации работ и прочим характеристикам, от проведению электроизмерительных работ в других округах города Москвы, либо других регионов России.

Указанное обстоятельство противоречит принципам Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011г, а именно:

Сатьят.3, Часть 1

Пункт 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

2. Так же в документации присутствуют критерий, который косвенно относиться к предмету закупки и не является объективно измеримым:

В разделе критериев «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупок», присутствует указание на порядок предоставления предложение по закупке: «Показателем, раскрывающим содержание критерия оценки «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки», установлен показатель «качество услуг». Суммарное максимальное балльное значение данного показателя – 100 баллов. Предложения по качеству услуг оформляются виде пояснительной записки, сведения которой оценивается на соответствие целям, задачам и качеству работы, ожидаемым результатам, в том числе учитывающих наличие или отсутствие информации по неисполнению (полному или частичному) участником своих обязательств по каким-либо договорным отношениям.

Предоставленное участником закупки пояснительная записка должна отражать пункты, составляющие Шкалу оценки, применяемые при оценке по данному показателю.

Представленные предложения участника по совокупности оцениваются по сравнению с предложениями других участников.

Совокупность действий оказания услуг содержащиеся в предложениях, которые обосновано и реально способны способствовать повышению качества оказания услуг, и содержит определенные признаки (действия), необходимых при оказании услуг, которые в совокупности позволяют членам комиссии составить однозначное мнение об объективности и обоснованности достижения наилучшего результата закупки при выполнении предложенных Участником признаков (действий). Представленные действия по совокупности признаков (действий), которые являются лучшими по сравнению с предложениями других участников, понимаются:

- представленные предложения не абстрактны, рациональны и применимы для Заказчика;
- предложенные методы, схемы, порядок взаимодействия подлежат применению, реализуемы и способствуют улучшению качества оказания услуг;
- ясность изложения, доступная информативность, целостность представления, визуализация. Участнику конкурса, представившему лучшее описание предложений, присваивается высший балл.

Далее присуждение баллов производится пропорционально относительно лучших показателей. подраздел критериев

Однако в подкритерии «(С5) Предложения по улучшению пожаробезопасности объектов на время их обслуживания участником закупки. В данном показателе участник размещения закупки описывает качественные и количественные улучшения пожаробезопасности объектов при выполнении обслуживания объектов именно участником закупки (Что может привести в улучшение пожаробезопасности объектов не предусмотренное договором участник закупки).»

Оценка заказчика по данному критерию является 100% субъективной, так как закупочная комиссия заказчика, при принятии решения о соответствии или не соответствии каждого из предложений участника, будет руководствоваться не нормативными документами или измеримыми величинами, а лишь собственным мнением. Тем самым Заказчик будет иметь возможность присвоить максимальную оценку по данному критерию на своё усмотрение, в том числе предвзято и пристрастно, так как порядок формирования мнения закупочной комиссии заказчика, его алгоритм и схема, нигде не представлены, ни в одном нормативном документе, ни в самой закупочной документации.

Также обращаем Ваше внимание на тот факт, что предметом закупки является выполнение электроизмерительных работ в жилых многоквартирных домах, данные работы подразумевают обследование состояния и изношенности электросетей жилых многоквартирных домов (далее МКД) визуальным и инструментальным способом. Эти работы могут лишь косвенно влиять на пожарную безопасность МКД, путём выявления пожароопасных отклонений в электросетях МКД и последующим оповещением Заказчиков о найденных недостатках. В рамках объема работ, указанного в тех. заданиях закупки, не предусмотрено устранение выявленных нарушений, в том числе потому, что устранение замечаний является отдельной работой, которую невозможно предвидеть и рассчитать разумными методами до проведения электроизмерительных работ в МКД, соответственно участник закупки может предлагать только абстрактные предложения по обеспечению безопасности, т.к. сам не в состоянии напрямую влиять на наличие или отсутствие пожароопасных дефектов.

Стоит отметить, что в критерии С5 Заказчик приводит фразу: «при выполнении обслуживания объектов именно участником закупки» данная формулировка вводит в заблуждение и требует предложений от участника закупки, не относящихся к самой закупке, по причине того, что электроизмерительные работы не являются обслуживанием. Электроизмерительные работы подразумевают единоразовый выход сотрудников исполнителя на объекты (временной интервал присутствия на каждом объекте из списка тех задания как правило от нескольких часов до 2-3 дней единоразово, без повторных посещений) с проведением визуального и инструментального контроля электросетей, без внесения изменений текущее состояние электросетей обследуемого объекта и дальнейшее составление технической документации по результатам обследования в последствии на территории исполнителя, составляемая техническая документация является «конечным продуктом», который предоставляется Заказчику. Если участник закупки не будет обслуживать, вносить изменения (т.к. это не предусмотрено проектом договора) в электросети жилых домов, то и влиять на пожаробезопасность он напрямую не сможет

Указанные обстоятельства по критерию С5 противоречат принципам Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011г, а именно:

Сатьят.3, Часть 1

Пункт 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

Пункт 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления **неизмеряемых** требований к участникам закупки.

3. В документации присутствуют абстрактные и субъективные критерии оценки заявок, а именно:

Критерий «С3) Предложенные участником закупки, отражающие совокупность действий (методов, технологий, способов организации производства работ и построения деятельности при исполнении требований технического задания), воплощаемых при выполнении работ (мероприятий) предусмотренных Техническим заданием.» в разделе оценки Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупок".

Заказчик указывает, что о правилах формирования предложения «Предложение отражает совокупность организационных действий (методов, технологий, способов организации производства работ и построения деятельности при исполнении требований технического задания), воплощаемых при выполнении работ, предусмотренных Техническим заданием (описанием объекта закупки), включая описание способов и методов оказания услуг, порядка взаимодействия заинтересованных сторон.»

Пояснения: Работы по выполнению электротехнических измерений может выполнять только специализированная организация, имеющая свидетельство на право проведения испытаний и (или) измерений электрооборудования и (или) электроустановок определенным напряжением. Данное свидетельство выдается органами РОСТЕХНАДЗОРА, после проверки параметров организации на соответствие основным нормативным актам. Проверке подвергаются методики работы организации (это внутренние документы, на которых ставит свою печать РОСТЕХНАДЗОР), её кадровый состав,

обеспеченность измерительным оборудованием. Основными нормативными актами являются:

- Правила по охране труда при эксплуатации электроустановок (утверждены приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 24.07.2013 №328н);
- Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей (утвержденные приказом Министерства энергетики РФ от 13.01.2013 №6);
- Правила устройства электроустановок Издание №7 Утверждено приказом Министерства энергетики Российской Федерации №242 от 20.06.2003г.
- РД 34.45-51.300-97 Объем и нормы испытаний электрооборудования

Кроме того, специализированные организации в своей работе должны строго руководствоваться регламентом производства работ, указанным в этих нормативных документах, во избежание аварийных ситуаций, в том числе угрожающих здоровью и жизни людей. Данные методы организации и проведения работ одинаковы для исполнения всеми специализированными организациями, производящими измерения, испытания электроустановок и электрооборудования.

Соответственно любой участник закупки должен указать в своей заявке предложения по качеству по показателю критерия С3 исходя из жестких требования и регламентов указанных выше нормативных документов, так как отступление от данных регламентов может повлечь аварийную ситуацию и (или) привести к гибели людей.

Оценка заказчика по данному критерию является 100% субъективной, так как закупочная комиссия заказчика, при принятии решения о соответствии или не соответствии каждого из предложений участника, будет руководствоваться не нормативными документами или измеримыми величинами, а лишь собственным мнением. Тем самым Заказчик будет иметь возможность присвоить максимальную оценку по данному критерию на своё усмотрение, в том числе предвзято и пристрастно, так как порядок формирования мнения закупочной комиссии заказчика, его алгоритм и схема, нигде не представлены, ни в одном нормативном документе, ни в самой закупочной документации.

Указанные обстоятельства по критерию С3 противоречит принципам Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011г, а именно:

Сатьят.3, Часть 1

Пункт 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

Пункт 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В связи с вышеуказанным, Общество с ограниченной ответственностью «Инженерная Компания «Гефест» просит Федеральную Антимонопольную Службу:

1. Обязать Заказчика, организатора закупочной процедуры исключить из закупочной документации критерии оценки, ограничивающие конкуренцию
2. Обязать Заказчика, организатора закупочной процедуры продлить сроки подачи заявок, после внесения изменений в закупочную документацию.
3. Провести внеплановую проверку Заказчика, организатора закупочной процедуры.

Приложение:

1. Приказ о назначении генерального директора – 1 экз.

Генеральный директор _____ Кривцов Андрей Сергеевич