

ПАО «МОЭК»

Ефремова ул., д. 10, г. Москва,
119048

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу
об административном правонарушении
№ 4-14.31-898/77-17

08 сентября 2017 года

г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (...), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 4-14.31-898/77-17, возбужденного в отношении ПАО «МОЭК», ИНН 7720518494, КПП 770401001, зарегистрировано 16.12.2004 (ул. Ефремова, д. 10, г. Москва, 119048), уведомленного надлежащим образом протоколом по делу № 4-14.31-898/77-17 об административном правонарушении (исх. От 31.08.2017 № НП/44467/17), в присутствии представителя ПАО «МОЭК» (...) по доверенности от 04.08.2016 б/н.

УСТАНОВИЛ:

Протоколом № 4-14.31-898/77-17 об административном правонарушении от 17 июля 2017 года (исх. от 17.07.2017 № 35352/17) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решением Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве от 16 сентября 2016 года по делу № 1-10-327/77-16 о нарушении



антимонопольного законодательства (исх. от 28.10.2016 № ОК/50687) установлен факт нарушения ПАО «МОЭК» (119048, г. Москва, ул. Ефремова, д. 10) факт нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по теплоснабжению в географических границах города Москвы, путем уклонения от заключения договора теплоснабжения многоквартирного дома, находящегося в управлении ООО «СервисГрад», и расположенного по адресу: г. Москва, ул. Столетова, д. 15.

В рамках рассмотрения антимонопольного дела комиссией Московского УФАС России, установлено следующее.

ПАО «МОЭК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением годового Общего собрания акционеров ОАО «МОЭК» (протокол от 18.06.2015). Место нахождения юридического лица: 119048, г. Москва, ул. Ефремова, д. 10.

Согласно пункту 1.1 Устава ПАО «МОЭК», публичное акционерное общество «Московская объединенная энергетическая компания» учреждено в соответствии с распоряжением Правительства Москвы от 11 ноября 2004 № 2261-РП «О создании открытого акционерного общества «Московская объединенная энергетическая компания».

07.08.2015 межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве в единый государственный реестр юридических лиц в отношении ПАО «МОЭК» основной государственный регистрационный номер 1047796974092, ИНН/КПП 7720518494/770401001 внесена запись о государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица.

В соответствии с пунктом 6.1 Устава основной целью деятельности ПАО «МОЭК» является получение прибыли. Согласно пункту 6.3 Устава для получения прибыли ПАО «МОЭК» вправе осуществлять любые виды деятельности, не запрещенные законом, в том числе куплю-продажу и поставку тепловой энергии, водоснабжение.

ООО «СервисГрад» является юридическим лицом, осуществляющим деятельность на основании Устава. Место нахождения юридического лица: 125080, г. Москва, Волоколамское ш., д. 1, стр. 1, комн 64А. ООО «СервисГрад» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 1097746100792, поставлено на налоговый учет МИФНС № 46 по г. Москве с присвоением ИНН/КПП 7743735618/774301001.

ООО «СервисГрад» является управляющей организацией, которая осуществляет управление в многоквартирном доме по адресу: г. Москва, ул. Столетова, д. 15, на основании протокола Общего собрания собственников

помещений в форме заочного голосования многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Столетова, д. 15 от 24.04.2015.

Согласно пункту 8 статьи 2 Федерального закона «О теплоснабжении» от 27.07.2010 № 190-ФЗ (далее — Закон о теплоснабжении), теплоснабжение - обеспечение потребителей тепловой энергией, теплоносителем, в том числе поддержание мощности.

В соответствии с Законом о теплоснабжении и приказом Минэнерго России от 09.02.2015 № 53 утверждена Схема теплоснабжения города Москвы на период до 2028 года и ПАО «МОЭК» присвоен статус единой теплоснабжающей организации в границах зоны деятельности – по системам теплоснабжения, включающим источники тепловой энергии и (или) тепловые сети, эксплуатируемые на основании права собственности или ином законном основании ПАО «МОЭК» и ПАО «Мосэнерго» на территории города Москвы.

Согласно части 3 статьи 15 Закона о теплоснабжении, единая теплоснабжающая организация и теплоснабжающие организации, владеющие на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями в системе теплоснабжения, обязаны заключить договоры поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя в отношении объема тепловой нагрузки, распределенной в соответствии со схемой теплоснабжения. Договор поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя заключается в порядке и на условиях, которые предусмотрены названным Федеральным законом для договоров теплоснабжения, с учетом особенностей, установленных правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 7 статьи 15 Закона о теплоснабжении, договор теплоснабжения является публичным для единой теплоснабжающей организации. Единая теплоснабжающая организация не вправе отказать потребителю тепловой энергии в заключении договора теплоснабжения при условии соблюдения указанным потребителем выданных ему в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности технических условий подключения (технологического присоединения) к тепловым сетям принадлежащих ему объектов капитального строительства.

Согласно статье 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», доминирующим положением

признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации), доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

Таким образом, ПАО «МОЭК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг теплоснабжения в границах системы теплоснабжения ПАО «МОЭК», определенной в соответствии со схемой теплоснабжения города Москвы.

В период с 01.01.2012 года по 01.07.2015 года ООО «ГС-Эксплуатация» осуществляло управление многоквартирным жилым домом, расположенным по адресу: г. Москва, ул. Столетова, д. 15.

Теплоснабжение многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Столетова, д. 15, с 29.02.2012 по 30.09.2013 осуществлялось на основании договора теплоснабжения от 29.02.2012 № 1016147, заключенного между ПАО «Мосэнерго», ОАО «МТК» (правопреемственник ПАО «МОЭК») и ОАО «Компания «Главмосстрой» (генеральный подрядчик в рамках строительства многоквартирного жилого дома), договора поставки тепловой энергии от 18.12.2013 № 1016147, заключенного между ПАО «Мосэнерго» (теплоснабжающая организация) и теплоснабжающей организацией - ООО «ПРП Энерго», а также договора теплоснабжения, заключенного и действующего в период с 01.10.2013 по 30.06.2015 между ООО «ПРП Энерго» и ООО «ГС-Эксплуатация» (управляющая организация многоквартирным домом в период с января 2012 года по июль 2015 года).

При этом ПАО «МОЭК» выполняло функции по передаче тепловой энергии и теплоносителя посредством магистральной тепловой сети, оказывая ПАО «Мосэнерго» соответствующие услуги (договор оказания услуг по передаче тепловой энергии и теплоносителя № 6344-46 от 26.04.2005 заключен между ПАО «Мосэнерго» и ОАО «Московская теплосетевая компания» (с 01.10.2012 реорганизовано в форме присоединения к ПАО «МОЭК»)).

Таким образом, ПАО «МОЭК» оказывало услуги по передаче тепловой энергии и теплоносителя в многоквартирный дом, расположенный по адресу: г. Москва, ул. Столетова, 15, находящийся в управлении ООО «ГС-Эксплуатация».

Согласно временному акту разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности, который является приложением № 5а к договору энергоснабжения для потребителей тепловой энергии в горячей воде от 29.02.2012 № 1016147, между ОАО «МТК», владельцем промежуточных сетей ЗАО «ТУКС-3» и потребителем ОАО «Компания Главмосстрой», генеральным

подрядчиком ОАО «Москапстрой» в рамках строительства и ввода в эксплуатацию указанного многоквартирного жилого дома определена граница эксплуатационной ответственности между теплосетевой организацией и ЗАО «ТУКС-3» — наружный шов в узле 1603/7 и 1610/29, между ЗАО «ТУКС-3» и ЗАО «Компания «Главмосстрой» — наружный шов в узле 1603/13.

Согласно акту разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности, который является приложением № 5 к договору теплоснабжения для потребителей тепловой энергии в горячей воде от 18.12.2013 № 1016147, между теплоснабжающей организацией ОАО «Мосэнерго», потребителем ООО «ПРП Энерго» и владельцем промежуточных сетей теплоснабжения ЗАО «УКС-5» определена граница балансовой принадлежности между теплоснабжающей организацией и владельцем промежуточных сетей — наружный шов задвижки в камере № 1603/13 и в камере № 1610/29, между владельцем промежуточных сетей и потребителем — наружный сварной шов задвижки в камере № 1603/13 в сторону ИТП № 1016147.

Точкой поставки тепловой энергии в соответствии с приложением № 12 к договору энергоснабжения от 18.12.2013 № 1016147 определены наружный шов задвижки в камере № 1603/7 и в камере № 1610/29.

На основании протокола Общего собрания собственников помещений в форме заочного голосования многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Столетова, д. 15 от 24.04.2015, произошла смена управляющей организации. Полномочия управления многоквартирным жилым домом были переданы ООО «СервисГрад».

ООО «СервисГрад» письмом от 16.06.2015 № 239 сообщило о смене управляющей компании ПАО «МОЭК» и приложило заявку на заключение договора теплоснабжения многоквартирным жилым домом, расположенным по адресу: г. Москва, ул. Столетова, д. 15.

Согласно пункту 6 Правил, обязательных при заключении управляющей организацией или товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом договоров с ресурсоснабжающими организациями, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2012 № 124 (далее — Правила № 124), к заявке (оферте) прилагаются следующие документы:

а) правоустанавливающие документы исполнителя (свидетельство о государственной регистрации исполнителя в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя, свидетельство о постановке исполнителя на учет в налоговом органе, документы, подтверждающие полномочия лица, выступающего от имени исполнителя, а в случае, если исполнителем выступает индивидуальный предприниматель, - копия паспорта гражданина Российской Федерации);

б) документы, подтверждающие наличие у исполнителя обязанности предоставлять соответствующую коммунальную услугу потребителям, пользующимся помещениями в многоквартирном доме (жилым домом), указанном в заявке (оферте);

в) документы, подтверждающие факт подключения (технологического присоединения) многоквартирного дома (жилого дома) в установленном порядке к централизованным сетям инженерно-технического обеспечения, по которым осуществляется подача соответствующего вида коммунального ресурса, предусмотренные нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и (или) водоотведения, поставки газа (в случае, если ресурс, для снабжения которым направлена заявка (оферта), подается по централизованным сетям инженерно-технического обеспечения). Если подключение (технологическое присоединение) многоквартирного дома (жилого дома) осуществлено до вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2006 г. № 83 Об утверждении Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения», указанные документы прилагаются к заявке (оферте) при их наличии;

г) документы об установке и приеме в эксплуатацию коллективного (общедомового) прибора учета (при наличии такого прибора учета);

д) протокол общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, на котором принято решение о внесении собственниками и пользователями помещений в многоквартирном доме платы за все или некоторые коммунальные услуги непосредственно ресурсоснабжающим организациям (если такое решение принято);

е) документы, содержащие сведения о размере площади каждого жилого и нежилого помещения в многоквартирном доме, а также об общей площади помещений в многоквартирном доме, включая помещения, входящие в состав общего имущества в многоквартирном доме, или о размере площади жилого дома и отапливаемых помещений надворных построек, а также размере площади земельного участка, не занятого жилым домом и надворными постройками;

ж) иные документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и (или) водоотведения, поставки газа применительно к поставке коммунальных ресурсов для целей оказания коммунальных услуг пользователям жилых и нежилых помещений в многоквартирных домах и жилых домов (далее - нормативные правовые акты в сфере ресурсоснабжения).

Заявки на заключение договора теплоснабжения от 16.06.2015 № 239, от 13.08.2015 № 358, в том числе от 19.01.2015 № 22 были направлены

ООО «Сервис Град» в адрес ПАО «МОЭК» с приложением копий документов, а именно, анкеты потребителя, уставных документов ООО «Сервис Град», протокола Общего собрания собственников помещений в форме заочного голосования многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Столетова, д. 15 от 24.04.2015, договор управления многоквартирным жилым домом, лицензию на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирным домом от 11.03.2015 № 770 000014, выданную ООО «Сервис Град» (ОГРН: 1097746100792 ИНН: 7743735618) Государственной жилищной инспекцией города Москвы, а также акт осмотра Государственной жилищной инспекции города Москвы многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Столетова, д. 15.

ПАО «МОЭК» в письме, направленном в ответ на заявку ООО «Сервис Град» от 12.08.2015 № 358 отказало в заключении договора с ООО «СервисГрад» в связи с отсутствием актов осмотра тепловых энергоустановок и тепловых сетей и разрешения на допуск в эксплуатацию энергоустановки, выданных Московским ЭМТУ технологического и экологического надзора (Ростехнадзор).

Пункт 7 Правил № 124 устанавливает, что документами, подтверждающими наличие у исполнителя обязанности предоставлять соответствующую коммунальную услугу, для управляющей организации являются, в том числе, протокол общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, на котором принято решение о выборе в качестве способа управления многоквартирным домом управление управляющей организацией, и протокол общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, на котором принято решение о выборе управляющей организации в лице той управляющей организации, которая обращается с заявкой (офертой), а также договор управления многоквартирным домом (если таковой заключен).

При этом в соответствии с пунктом 8 Правил № 124, ресурсоснабжающая организация не вправе требовать от исполнителя представление документов, не предусмотренных названными Правилами. Документы, указанные в пунктах 6 и 7 названных Правил, представляются в виде копий, которые должны быть заверены лицами, выдавшими такие документы, или лицом, уполномоченным в соответствии с законодательством Российской Федерации на совершение действий по заверению копий таких документов.

ПАО «Мосэнерго» осуществляло поставку тепловой энергии и теплоносителя в многоквартирный дом, расположенный по адресу: г. Москва, ул. Столетова, д. 15, находившегося в управлении ООО «ГС-Эксплуатация», на основании договора энергоснабжения для потребителей тепловой энергии в горячей воде между ПАО «Мосэнерго», ОАО «МТК» и ОАО «Компания «Главмосстрой» от 29.02.2012 № 1016147, и в соответствии с разрешением на допуск в эксплуатацию энергоустановки, выданным Московским Межрегиональным Территориальным Управлением технологического,

экологического надзора Ростехнадзора от 31.01.2012 № RU77183000-003941.

В статье 55 Градостроительного Кодекса Российской Федерации установлено понятие — разрешение на ввод объекта в эксплуатацию, которое представляет собой документ, который удостоверяет выполнение строительства, реконструкции объекта капитального строительства в полном объеме в соответствии с разрешением на строительство, соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства градостроительному плану земельного участка или в случае строительства, реконструкции линейного объекта проекту планировки территории и проекту межевания территории, а также проектной документации.

В соответствии с частью 3 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации, устанавливаются документы, необходимые для выдачи разрешения на ввод в эксплуатацию жилого дома, в том числе, правоустанавливающие документы на земельный участок, разрешение на строительство жилого дома, акт приема объекта капитального строительства, акт о соответствии параметров построенного, реконструированного, отремонтированного объекта капитального строительства проектной документации, акт о соответствии работ, выполненных при строительстве, справка о выполнении технических условий по водоснабжению, справка о выполнении технических условий в части прокладки канализационного коллектора, справки из электроснабжающих и электропродающих организаций о выполнении технических условий по электроснабжению, заключение Главного управления государственного строительного надзора о соответствии построенного, реконструированного, отремонтированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации и распоряжение о его утверждении, акт итоговой проверки Главного управления государственного строительного надзора о соответствии выполненных работ требованиям технических регламентов и проектной документации.

На основании имеющихся в материалах дела 1-10-327/77-16 акта разграничения балансовой принадлежности тепловых сетей и эксплуатационной ответственности сторон, составленному между ОАО «Мосэнерго», ОАО «МОЭК», ООО «ПРП Энерго», ЗАО «УКС-5», актах о выявлении бездоговорного потребления тепловой энергии, теплоносителя от 21.08.2015 № 08/1272, и от 13.08.2016 № б/н о выявлении бездоговорного потребления ИТП № 20-10-1016/147, следует, что многоквартирный дом, расположенный по адресу: г. Москва, ул. Столетова, д. 15, подключен к сетям Филиала № 8 Предприятия № 1 ПАО «МОЭК», и ПАО «МОЭК» поставляет тепловую энергию в указанный многоквартирный дом.

Приказом № 212 (приложения №№ 6 и 7) не предусмотрено форм документов, которыми оформляется временный допуск тепловых установок в эксплуатацию. Временным, исходя из пункта 17 названного Приказа, может

быть только разрешение на допуск на период пуско-наладочных работ. Приказ предусматривает срок действия документов, отведенный на присоединение тепловых установок к теплосетям.

Согласно статье 14 Закона о теплоснабжении технологическое подключение объектов капитального строительства к системам теплоснабжения осуществляется на основании договора, который заключается между заявителем и теплоснабжающей или теплосетевой организацией в порядке, установленном Правилами подключения к системам теплоснабжения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 307.

Как следует из содержания Правил подключения к системам теплоснабжения, подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, осуществляется в порядке, который включает следующие этапы: - подача заявителем заявки на подключение с указанием требуемого объема подключаемой нагрузки; - заключение договора о подключении; - исполнение сторонами условий договора о подключении в части выполнения мероприятий, необходимых для фактического присоединения объекта заявителя к системе теплоснабжения и проверка сторонами выполнения этих мероприятий; - присоединение объекта заявителя к системе теплоснабжения и подписание обеими сторонами акта о разделении балансовой принадлежности и акта о подключении, фиксирующего техническую готовность к подаче ресурсов на объекты заказчика.

При этом в соответствии с абзацем 3 пункта 5 Порядка подключения к системам теплоснабжения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 307, подписание сторонами акта о подключении объекта и акта разграничения балансовой принадлежности является этапом подключения объекта к тепловым сетям.

Разрешение на подключение энергоустановки выдается Управлением Госэнергонадзора в субъекте Российской Федерации при наличии заключенного договора об осуществлении технологического присоединения к сетям теплоснабжения между потребителем и энергоснабжающей организацией при осуществлении технологического присоединения объекта капитального строительства.

Согласно документам, представленным ПАО «МОЭК» в Московское УФАС России (вх. от 17.05.2016 № 18615), технические условия на подключение объектов капитального строительства в составе жилой застройки 5-6 по Мичуринскому проспекту района Раменки выданы ПАО «МОЭК» застройщику ЗАО «ТУКС № 3» от 19.12.2012 (№ 8/918-1 — на присоединение 1-й очереди строительства жилой застройки к тепловым сетям, № 8/919-1 — на присоединение 2-й очереди строительства жилой застройки к тепловым сетям).

Согласно пункту 7 части 3 статьи 55 Градостроительного кодекса, с

учетом пункта 3 части 6 статьи 48 Градостроительного кодекса, части 6 статьи 52 Градостроительного кодекса и части 1 статьи 55 Градостроительного кодекса, представление документов, подтверждающих соответствие построенного Объекта техническим условиям и подписанных организацией, осуществляющей эксплуатацию системы теплоснабжения является обязательным для получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Многоквартирный дом был введен в эксплуатацию с 2012 года, что подтверждается разрешением на ввод объекта в эксплуатацию № RU7718300-003941 от 11.01.2012, и, следовательно, присоединен к сетям теплоснабжения.

Кроме того, в силу пункта 2.15 Инструкции о порядке допуска в эксплуатацию новых и реконструированных энергоустановок, утвержденной Минэнерго России 30.07.1999, составление временного акта производится только для проведения пусконаладочных работ и опробования технологического оборудования до введения объекта в эксплуатацию.

Пунктом 16 Приказа № 212 предусмотрено, что если в течение трех месяцев энергоустановка не будет технологически присоединена к сетям, ее допуск в эксплуатацию осуществляется повторно. В разработанной форме акта (приложение № 6) также содержится указание на срок действия акта и предусмотрено, что если в течение указанного срока электроустановка не будет подключена к сети, ее осмотр осуществляется повторно.

Таким образом, Приказом № 212 предусмотрен не временный допуск энергоустановок в эксплуатацию, а срок действия документов о допуске энергоустановок в эксплуатацию и только в целях их своевременного ввода.

Ввиду того, что тепловые установки дома были введены в эксплуатацию в пределах выданных МТУ Ростехнадзора документов на их допуск в эксплуатацию, а повторный допуск в соответствии с пунктом 16 Приказа № 212 осуществляется только при несвоевременном их подключении к сетям, требования ПАО «МОЭК» о повторном представлении документов Ростехнадзора о вводе теплоустановок дома в эксплуатацию являются необоснованными. Также предоставление указанных документов не предусмотрено Правилами № 124 при заключении договора теплоснабжения.

В письме ПАО «МОЭК», направленном в ответ на заявку ООО «СервисГрад» от 12.08.2015 № 358, общество указало, что для заключения договора теплоснабжения необходимо представить копии актов осмотра энергоустановок и тепловых сетей и разрешение на допуск в эксплуатацию энергоустановок, выданных МТУ Ростехнадзора на вновь присоединяемое и (или) реконструируемое строение. Однако многоквартирный дом под управлением общества не является вновь присоединяемым к тепловым сетям теплоснабжающей организации строением. Реконструируемым многоквартирный дом также не является.

Заявка ООО «СервисГрад» на заключение договора теплоснабжения от

16.06.2015 соответствовала требованиям Правил, обязательным при заключении управляющей организацией или товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом договоров с ресурсоснабжающими организациями. При этом на основании пункта 6 указанных Правил предоставление в составе заявки на заключение договора теплоснабжения разрешения на допуск в эксплуатацию энергоустановки не предусмотрено.

Таким образом, непредставление абонентом копии акта осмотра тепловых установок, тепловых сетей и разрешения на допуск в эксплуатацию на вновь присоединяемое строение, не повлияло на оказание ресурсоснабжающей организацией услуги теплоснабжения по недоговорной цене, то есть на условиях, ухудшающих положение абонента (потребителя).

Согласно материалам дела, в настоящее время ПАО «МОЭК» оказывает услуги теплоснабжения согласно актам о выявлении бездоговорного потребления тепловой энергии, теплоносителя, самовольного пользования горячей водой от 21.08.2015 № 08/1272-ОТИ, от 10.11.2015 № 06/1635/15, от 08.02.2015 № 08-95/16-БДП составленного ПАО «МОЭК» в отношении потребителя ООО «Сервис Град».

Вместе с тем, названный многоквартирный дом, находящийся в управлении ООО «СервисГрад» и расположенный по адресу: г. Москва, ул. Столетова, д. 15, оборудован коллективным (общедомовым) прибором учета тепловой энергии № 28873/28873А.

Согласно письменным пояснениям ООО «СервисГрад», отсутствие заключенного договора теплоснабжения объекта, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Столетова, д. 15, между ООО «СервисГрад» и ПАО «МОЭК» приводит к расхождениям между фактически потребленным объемом тепловой энергии и расчетам производимыми ПАО «МОЭК».

Вместе с тем, согласно возражениям на заключение об обстоятельствах, представленным ПАО «МОЭК» в адрес Московского УФАС России, ПАО «МОЭК» принято решение о проведении расчета стоимости поставленного в многоквартирный дом ресурса исходя из фактических показаний установленного в многоквартирном доме общедомового прибора учета тепловой энергии, представленных в адрес ПАО «МОЭК» ООО «СервисГрад», за период с сентября 2015 года по май 2016 года, что подтверждается счетами за теплоснабжение, представленными в адрес Московского УФАС России.

Таким образом, расчет стоимости поставленной в многоквартирный дом тепловой энергии произведен ПАО «МОЭК» исходя из фактических показаний, установленного в многоквартирном доме общедомового прибора учета тепловой энергии, представленных в адрес ПАО «МОЭК» ООО «СервисГрад», по тарифам, утвержденным для населения.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие)

занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе следующие действия (бездействие): экономически или технологически не обоснованный отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

В соответствии с частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ, совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом, за исключением субъекта естественной монополии, действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если такие действия приводят или могут привести к ущемлению интересов других лиц и при этом результатом таких действий не является и не может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31.1 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от трехсот тысяч до одного миллиона рублей.

Событие вмененного правонарушения установлено вступившим в законную силу судебным актом по делу № А40-241276/2016, которым установлена законность решение антимонопольного органа от 16 сентября 2016 года по делу № 1-10-327/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства.

Место совершения административного правонарушения — город Москва.

Временем выявления административного правонарушения является дата принятия Комиссией Московского УФАС России решения по делу № 1-10-327/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства —

16 сентября 2017 года.

В соответствии со статьей 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ПАО «МОЭК» (119048, г. Москва, Ефремова ул., д. 10) заключается в нарушении пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по теплоснабжению в географических границах города Москвы, путем уклонения от заключения договора теплоснабжения многоквартирного дома, находящегося в управлении ООО «СервисГрад», и расположенного по адресу: г. Москва, ул. Столетова, д. 15, что привело к ущемлению интересов ООО «СервисГрад».

Установлено, что у ПАО «МОЭК» имелась возможность для соблюдения действующего антимонопольного законодательства, а именно части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», но не были предприняты все зависящие от него меры по его соблюдению.

Ответственность за совершение действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, предусмотрена частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитывается характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства смягчающие административную ответственность, и обстоятельств, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств отягчающих административную ответственность за совершенное административное правонарушение не установлено, вместе с тем при назначении административного наказания было установлено смягчающее обстоятельство, а именно в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 4.2 КоАП РФ добровольное исполнение до вынесения постановления по делу № 4-14.31-898/77-17 об административном правонарушении ПАО «МОЭК», совершившим административное правонарушение,

предписания об устранении допущенного нарушения, выданного Московским УФАС (вх. от 31.05.2017 № 25407/17).

В соответствии с частью 1 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом, за исключением субъекта естественной монополии, действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если такие действия приводят или могут привести к ущемлению интересов других лиц и при этом результатом таких действий не является и не может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31.1 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от трехсот тысяч до одного миллиона рублей.

В соответствии с примечанием 4 к статье 14.31 КоАП РФ, за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей либо статьей 14.31.1, 14.31.2, 14.32 или 14.33 настоящего Кодекса, при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, за исключением обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит уменьшению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, отягчающих административную ответственность, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального

размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

Таким образом, на основании изложенного, сумма штрафа в соответствии с частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ составляет 562500 (пятьсот шестьдесят две тысячи пятьсот рублей) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

На основании изложенного, ответственность за совершение действий, признанных злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации несет ПАО «МОЭК» (119048, г. Москва, Ефремова ул., д. 10).

В соответствии с частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьями 14.9, 14.31, 14.31.1 - 14.33 КоАП РФ, начинается со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Руководствуясь частью 3 статьи 4.1, статьей 14.31, статьями 23.48, 29.9, на основании КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ПАО «МОЭК» (119048, г. Москва, Ефремова ул., д. 10) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ, и назначить административное наказание в соответствии с данной нормой в размере 562 500 (пятьсот шестьдесят две тысячи пятьсот) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном

правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 7706096339 КПП 770101001
УФК по г. Москве (для Московского УФАС
России, л/с 04731324890)

Банк получателя: ГУ Банка России по ЦФО
р/с 40101810045250010041
БИК 044525000
ОКТМО 45375000

Назначение платежа: КБК 161 1 16 02010 01 6000 140
Административный штраф, зачисляемый в
Федеральный бюджет по Постановлению
№ 4-14.31-898/77-17

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: квитанция на 1 л. в 1. экз.

Заместитель руководителя

(...)

(...)