

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Московской области**
Адрес: 123423, г. Москва,
Карамышевская наб., д.44

**Руководителю Управления
Золотарёву Игорю Валерьевичу**

Заявителями являются
Жители деревни Корчманово Рузского
городского округа Московской области, и
Жители деревни Вишенки Рузского городского
округа Московской области, а также иные лица,
которыми подписана настоящая жалоба.
Тел. факс: 8 (495) 646-00-69

Заказчик: Министерство экологии
и природопользования Московской области.
Адрес: 143407, Московская область,
г. Красногорск, бульвар Строителей, дом 1
(Дом Правительства Московской области)
Контактные телефоны: 8 (498) 602-21-21

**ЖАЛОБА
на действия заказчика**

05.09.2017 в 08:35 было размещено извещение о проведении государственным казенным учреждением Московской области «РЕГИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ТОРГОВ» аукциона. Организатор торгов - ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ "РЕГИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ТОРГОВ", Адрес: 143441, ОБЛ МОСКОВСКАЯ, Р-Н КРАСНОГОРСКИЙ, П/О ПУТИЛКОВО, д. ООК ЗАО "ГРИНВУД", корп. СТРОЕНИЕ 17, Телефон: (499) 653-77-55, Факс: (499) 653-77-55, E-Mail: gov@rectmo.ru. Аукцион №ОПИ 17-5 (Номер процедуры www.torgi.gov.ru 040917/6987935/01, Номер процедуры www.torgi.mosreg.ru 01300260100016, Дата аукциона: 27.10.2017) именуемый далее – аукцион, проводится в соответствии с Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», Законом Московской области № 39/2012-ОЗ «О порядке предоставления участков недр местного значения», постановлением Правительства Московской области от 02.06.2009 № 419/22 «Об утверждении Положения о порядке и условиях проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения на территории Московской области», и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Московской области, а также распоряжением Министерства экологии и природопользования Московской области от 25.08.2017 № 515-РМ «О проведении аукциона № ОПИ 17-5 на право пользования участком недр местного значения для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых – песков строительных и песчано-гравийных пород на участке «Корчманово» площадью 37,2 га, расположенном в 0,2 км северо-восточнее д. Корчманово Рузского городского округа Московской области».

Целевое назначение работ: Для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых – песков строительных и песчано-гравийных пород.

Полезное ископаемое: Пески строительные и песчано-гравийные породы
Наименование участка недр: Участок «Корчманово» площадью 37,2 га, расположенном в 0,2 км северо-восточнее д. Корчманово Рузского городского округа Московской области.

Согласно статье 18 Закона о недрах участки недр местного значения предоставляются в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

По смыслу статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ) заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного Закона, при описании объекта закупки должны таким образом определить требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с такими характеристиками, которые ему необходимы, а с другой стороны, не ограничить количество участников закупки.

Документация об аукционе №ОПИ 17-5 на право пользования участком недр местного значения для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых – песков строительных и песчано-гравийных пород на участке «Корчманово» площадью 37,2 га, расположенном в 0,2 км северо-восточнее д. Корчманово Рузского городского округа Московской области не содержит полной и достоверной информации, при этом в рамках аукциона имеются и иные значительные нарушения законодательства. Действия заказчика по проведению аукциона не соответствуют требованиям закона и влекут нижеуказанные нарушения.

I. В документации на аукцион не указано надлежащим образом местонахождение участка недр и не описаны характеристики земельного участка, на котором планируется проведение работ.

В пункте 1 части 1 статьи 33 Федерального закона N 44-ФЗ установлено, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В Разделе 2 Документации «Извещение о проведении аукциона» в подпункте 2.3 «Общие сведения об участке недр» указаны географические координаты участка недр. В табличной форме указаны географические координаты угловых точек участка недр в формате (wgs - 84).

Такое указание координат полностью исключает и делает невозможным точное определение границ земельного участка, который передается в пользование и на котором планируется осуществить геологическое изучение, разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых – песков строительных и песчано-гравийных пород.

Указанный на сайте <https://www.torgi.gov.ru> участок «Корчманово» площадью 37,2 га, расположенный в 0,2 км северо-восточнее д. Корчманово Рузского городского округа Московской области невозможно определить, поскольку его границы фактически не установлены и не определены в кадастре. Кадастровые точки или границы участка не установлены.

Таким образом, участок не был определен, и в документации должны были быть указаны достоверные и полные данные о таком участке (кадастровый номер, границы участка, разрешенное использование и т.п.). В нарушение требований законодательства, в извещении о проведении торгов надлежащим образом не был определен предмет торгов, поскольку границы спорного земельного участка не были определены, размещенная организатором торгов информация является недостоверной.

II. Аукцион нарушает права и законные интересы граждан, проживающих в соседних населенных пунктах.

Указанный на сайте <https://www.torgi.gov.ru> участок «Корчманово» площадью 37,2 га, расположенный в 0,2 км северо-восточнее д. Корчманово Рузского городского округа Московской области земельный участок находится в опасной близости от деревни Корчманово (Рузский городской округ, Московская область) и деревни Вишенки (Рузский городской округ, Московская область).

В непосредственной близости от места проведения работ также находятся коммунальные коммуникации, обеспечивающие водоснабжение, электроснабжение, газоснабжение близлежащих деревень, и дорога. На публичной кадастровой карте имеется прямое указание на земельный участок с кадастровым номером 50:19:0050319:240 для строительства газораспределительной сети вблизи пос. Беляная гора с/п Ивановское - д. Нововолково с/п Волковское - д. Орешки с/п Колюбакинское Рузского муниципального района Московской области, а также указан земельный участок с кадастровым номером 50:19:0050319:87, который имеет назначение - для нужд связи (особый режим использования).

Согласно положениям санитарных правил СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 "Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов" (новая редакция), утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 25.09.2007 N 74 и зарегистрированных Минюстом России 25.01.2008, регистрационный N 10995 (далее - СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03), в подпункте 7.1.2. установлена санитарная зона для карьеров, предприятия по добыче гравия, песка, глины (Класс IV) - санитарно-защитная зона составляет 100 метров.

В соответствии со статьей 42 Земельного кодекса Российской Федерации, собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту и осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности.

Участок, на котором планируется вести работы, находится в опасной близости от лесного участка с кадастровым номером 50:19:0050319:224, который относится к землям лесного фонда.

Проведение работ также причинит вред сельскому хозяйству, поскольку земельный участок сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером 50:19:0050319:545, принадлежащий Обществу с ограниченной ответственностью "Контрактсельхозстрой" (ИНН: 5075026453) и земельный участок сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером 50:19:0000000:19119, принадлежащий Обществу с ограниченной ответственностью "ГаммаИнвестСервис" (ИНН: 5075028965), расположены приблизительно там, где предполагается геологическое изучение, разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых – песков строительных и песчано-гравийных пород.

Цели, задачи и направления реализации государственной политики по управлению земельным фондом, под которым понимается совокупность всех земельных участков и земель, расположенных в границах территории Российской Федерации, определены в Основах государственной политики использования земельного фонда Российской Федерации на 2012 - 2020 годы, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2012 г. N 297-р.

Одно из направлений государственной политики по управлению земельным фондом предусматривает установление механизмов защиты земель сельскохозяйственного назначения от выбытия из сельскохозяйственного оборота, а также совершенствование оборота земель сельскохозяйственного назначения и землеустройства.

Фактически в документации на Аукцион №ОПИ 17-5 указано, что на участке, часть которого является землями сельскохозяйственного назначения, а часть – землями лесного фонда, предполагается добыча полезных ископаемых.

Установление механизмов защиты сельскохозяйственных земель от выбытия из сельскохозяйственного оборота предусматривает, в том числе, установление ограничений на изменение видов разрешенного использования особо ценных сельскохозяйственных земель, а также запрета на добычу общераспространенных полезных ископаемых открытым способом на сельскохозяйственных угодьях. Аналогичная позиция изложена в Распоряжении Правительства РФ от 02.02.2015 N 151-р «Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года».

Таким образом, устройство карьера на сельскохозяйственных землях не только нарушает требования закона и противоречит интересам граждан, но и противоречит вышеуказанной государственной стратегии.

III. Проведение работ на земельном участке фактически началось до завершения аукциона.

Так, согласно пункту 2 статьи 448 ГК РФ, извещение о проведении торгов должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Документация об аукционе №ОПИ 17-5 на право пользования участком недр местного значения для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых – песков строительных и песчано-гравийных пород на участке «Корчманово» площадью 37,2 га, расположенном в 0,2 км северо-восточнее д. Корчманово Рузского городского округа Московской области не содержит информацию о зарегистрированном обременении одного из земельных участков, на которых планируется проведение работ.

Достоверно известно и подтверждается данными единого государственного реестра недвижимости, что в пользу Общества с ограниченной ответственностью "Актив" (ИНН: 5075371308) зарегистрировано обременение земельного участка с кадастровым номером 50:19:0050319:511 в виде аренды сроком с 15.03.2014 на 49 лет (номер регистрации обременения 50:19:0050319:511-50/019/2017-11 от 30.05.2017 года).

Соответствующая информация не находит своего отражения в документации на аукцион №ОПИ 17-5 на право пользования участком недр местного значения для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых – песков строительных и песчано-гравийных пород на участке «Корчманово» площадью 37,2 га, расположенном в 0,2 км северо-восточнее д. Корчманово Рузского городского округа Московской области.

Более того, представителю ООО «Актив» Администрацией Рузского городского округа Московской области был выдан Ордер на право производства земляных работ на территории Рузского городского округа Московской области №103 от «27» сентября 2017 года, который даёт ООО «Актив» право производства земляных работ с целью вертикальной планировки земельного участка по адресу: Московская область, Рузский городской округ, вблизи д. Корчманово, участок с кадастровым №50:19:0050319:511. Срок проведения работ с 28.09.2017 года по 28.10.2017 года.

В соответствии с паспортом объекта, ведутся работы по вертикальной планировке территории по адресу: Московская область, Рузский городской округ, вблизи д. Корчманово. Заказчиком работ является Общество с ограниченной ответственностью «Актив», при этом подрядчиком выступает ООО «Орешкинский комбинат нерудных строительных материалов» (Разрешение №103 от 27.09.2017 года). Ответственным за производство работ указан технический директор (телефон:+7 (495)380-48-33). Срок начала работ не указан.

Таким образом, имеются объективные нарушения, выражающиеся в отсутствии достоверной информации о земельном участке и осуществлении работ до завершения аукциона.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействия) заказчика. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействиях) заказчика, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии с ч. 6 ст. 105 Закона о контрактной системе, обжалование действий заказчика, связанных с заключением контракта, допускается не позднее даты заключения контракта.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 33 и ст. ст. 105, 106 Закона N 44-ФЗ,

ПРОШУ

- 1) приостановить проведение аукциона до рассмотрения жалобы по существу;
- 2) осуществить внеплановую проверку.

Приложения:

- 1) Копия документации о проведении электронного аукциона;
- 2) Выписка из ЕГРН об объекте недвижимости (участок 50:19:0050319:224);
- 3) Выписка из ЕГРН об объекте недвижимости (участок 50:19:0050319:11);
- 4) Выписка из ЕГРН об объекте недвижимости (участок 50:19:0050319:545);
- 5) Выписка из ЕГРН об объекте недвижимости (участок 50:19:0000000:19119);
- 6) Выписка из ЕГРП о переходе прав на объект (участок 50:19:0050319:224);
- 7) Выписка из ЕГРП о переходе прав на объект (участок 50:19:0050319:511);
- 8) Выписка из ЕГРП о переходе прав на объект (участок 50:19:0050319:545);
- 9) Выписка из ЕГРП о переходе прав на объект (участок 50:19:0000000:19119);
- 10) Копия ордера на право производства земляных работ №103 от «27» сентября 2017 года;
- 11) Фотография объявления о проведении работ.
- 12) Подтверждения собственности лиц, подписавших настоящую жалобу.