

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

Копия: Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
"МОСКАБЕЛЬСЕТЬМОНТАЖ"
115088, Г МОСКВА, УЛ ЮЖНОПОРТОВАЯ, дом 17,
корпус СТР.3

От кого: Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «КАНЦЛЕР»
428017, Чувашская Республика, г. Чебоксары,
ул. Т. Кривова 12А, оф. 11

Исх. № 123 от «23» октября 2017 г.

Жалоба на действия (бездействия) заказчика

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), направляем в Ваш адрес жалобу о нижеследующем:

1. Заказчик

Организация, осуществляющая закупку	АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "МОСКАБЕЛЬСЕТЬМОНТАЖ"
Почтовый адрес	115088, г Москва, Ул. Южнопортовая, Дом 17, Корпус Стр.3
Место нахождения	115088, г Москва, Ул. Южнопортовая, Дом 17, Корпус Стр.3
Ответственное должностное лицо	Белик Сергей Александрович
Адрес электронной почты	BelikSA@oaomksm.ru
Номер контактного телефона	7(495) 638-04-08

2. Участник размещения заказа (заявитель):

Общество с ограниченной ответственностью «КАНЦЛЕР», ИНН: 2130162550. Адрес: 428017, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Т. Кривова 12А, оф. 11; телефон: (8352) 44-53-53; факс: отсутствует; e-mail: sergey.ar10n@gmail.com; контактное лицо: Никитин Сергей Николаевич

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru.

4. Номер извещения: 31705620250.

5. Наименование аукциона: Право заключения договора на поставку кабельных муфт для кабеля напряжением 220 кВ и выполнение шеф-надзора за их монтажом для объекта «Искусственные сооружения и участок Южного дублера Кутузовского проспекта (от Аминьевского шоссе до Минской ул. с транспортной развязкой на Минской ул.) (1 этап)». Переустройство КВЛ 110-220 кВ. Этап 1.6» (903151).

6. Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 12.10.2017.

7. Обжалуемые действия заказчика:

Заказчик указал в конкурсной документации Том 1 следующее: *«b) Исполнитель должен предоставить список не менее пяти шеф-инженеров, обученных монтажу кабельной арматуры, копии сертификатов лицензированного учебного центра и производителя кабельной арматуры на право самостоятельного надзора за монтажом кабельной арматуры, а также копии трудовых книжек шеф-инженеров, заверенных печатью участника;*

с) оригинал справки, подтверждающей наличие материально-технических ресурсов, необходимых для полного и своевременного выполнения Договора по установленной в настоящей Закупочной документации форме (Раздел 4, Форма 20), с указанием дат и номеров договоров аренды, свидетельств о собственности, данных ПТС, инвентаризационных номеров оргтехники и пр.;

j) сведения в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных) по установленной в настоящей Конкурсной документацией форме (с приложением файла «Справка о цепочке собственников», выполненным в формате Excel). Непредоставление участником указанных сведений является основанием для отклонения Конкурсной заявки участника от дальнейшего рассмотрения».

Считаем, что данные требования в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), являются избыточными и существенно ограничивают круг компаний, которые могут претендовать на победу в конкурсе.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно части 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции, положения части 1 настоящей статьи распространяются, в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Законом о закупках.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Отсутствие какого-либо оборудования в собственности, небольшой штат сотрудников или справка о цепочке собственников не свидетельствует о невозможности исполнить контракт или договор.

Вместе с тем, установление указанного требования к участникам закупки на момент подачи заявки ограничивает количество участников закупки, поскольку ограничивает возможность участия в закупке организаций, не обладающих на момент подачи заявки нужным количеством персонала, материально-технических ресурсов, но имеющих возможность представить указанные документы при заключении и исполнении договора. Согласно законодательству у участника отсутствует обязанность иметь в штате определенное количество сотрудников или необходимой техники на момент подачи заявки.

Таким образом, отсутствие у участника Запроса предложений документов, указанных в пункте 2.3.2.1 j) и 2.3.2.3 b) и с) Конкурсной документации, подтверждающих соответствие указанному требованию в составе заявки, не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки.

Учитывая изложенное, установление требования о наличии у участника закупки: «не менее пяти шеф-инженеров, обученных монтажу кабельной арматуры, копии сертификатов лицензированного учебного центра и производителя кабельной арматуры на право самостоятельного надзора за монтажом кабельной арматуры, а также копии трудовых книжек шеф-инженеров,

заверенных печатью участника; с) оригинал справки, подтверждающей наличие материально-технических ресурсов, необходимых для полного и своевременного выполнения Договора по установленной в настоящей Закупочной документации форме (Раздел 4, Форма 20), с указанием дат и номеров договоров аренды, свидетельств о собственности, данных ПТС, инвентаризационных номеров оргтехники и пр.; j) сведения в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных) по установленной в настоящей Конкурсной документацией форме (с приложением файла «Справка о цепочке собственников», выполненным в формате Excel)» **противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, что нарушает требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.**

Согласно пункту 3 Приложения №1 к Тому 2 Конкурсной документации:

Участник в своем предложении должен представить следующие документы, подтверждающие соответствие предлагаемой им продукции установленным требованиям:

- ³⁵₁₇ сертификаты либо декларации о соответствии (копия, заверенная Участником);
- ³⁵₁₇ сертификаты о происхождении продукции, в случае поставки продукции, произведенной за пределами Российской Федерации (копия, заверенная Участником);
- ³⁵₁₇ документ, удостоверяющий, что продукция допущена к применению на объектах ПАО «Россети» (в случае поставки Продукции, подлежащей обязательному допуску);
- ³⁵₁₇ документы, подтверждающие, что Участник является производителем продукции, указанной в п.1-2 настоящего Технического задания (копия, заверенная Участником) либо Свидетельство производителя, подтверждающее возможность поставки Участником кабельной продукции в установленные сроки (оригинал).

В соответствии со статьей 456 Гражданского Кодекса Российской Федерации продавец обязан передать покупателю товар, предусмотренный договором купли-продажи. Если иное не предусмотрено договором купли-продажи, продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы (технический паспорт, сертификат качества, инструкцию по эксплуатации и т.п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором.

Таким образом, исходя из указанных положений законодательства Российской Федерации, Заказчик не вправе требовать на момент проведения преддоговорных переговоров документы, подтверждающие соответствие товара, которыми участник/потенциальный победитель закупочной процедуры не может обладать, не приобретая соответствующий товар, такие как: паспорт качества, инструкция по эксплуатации, сертификат соответствия, технические условия и так далее.

Учитывая изложенное, требование о представлении на момент подачи заявки вышеуказанных сертификатов на продукцию обременяет такого участника заблаговременно произвести/приобрести указанные в «Техническом задании» Документации товары.

Учитывая изложенное, установление вышеуказанного требования в качестве обязательного требования к участникам Запроса предложений противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункту 3.2.2 Положения о закупке, что нарушает требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

По аналогичной жалобе ФАС выдала предписание об устранении подобного нарушения "Роснефти" (РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-805/17 по результатам рассмотрения жалобы Кулаков А.В. на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

На основании вышеизложенного считаем требование Заказчика незаконными и противоречащим действующему законодательству.

просим:

1. Обязать Заказчика внести изменения в документацию об открытом конкурсе.
2. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранении выявленных нарушений.

Генеральный директор
Общества с ограниченной ответственностью
«КАНЦЛЕР»

Р.А. Панев