



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Общество с ограниченной ответственностью
"Энергоуправление"
624269, Свердловская обл., г. Асбест, ул.
Уральская, дом 63А

ООО «Русконтроль»
115088, г. Москва, ул. Угрешская, д. 2, стр. 2,
оф. 303

от _____ № _____

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 361-А**

28 сентября 2017 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:
при участии в качестве:

- организатора торгов (далее также заказчика) в лице Общества с ограниченной ответственностью "Энергоуправление"
- в отсутствие заявителя жалобы в лице ООО «Русконтроль», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы,
рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Русконтроль» (вх. № 01-17014 от 21.09.2017г.) с информацией о нарушении допущенного организатором торгов (заказчиком) в лице Общества с ограниченной ответственностью "Энергоуправление", его комиссией при проведении запроса предложений на заключение договора поставки электротехнической лаборатории на базе шасси ГАЗон NEXT (извещение № 31705349403),

У С Т А Н О В И Л А:

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или

законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В своей жалобе заявитель ООО «Русконтроль» указал, что закупочная документация содержит нарушения действующего законодательства в части описания объекта закупки. Так же указывает, что аукционной комиссией нарушен порядок отбора участников закупки, так как участнику закупки, необоснованно отказано в допуске к участию в аукционе, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились и просили признать жалобу необоснованной.

При закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ услуг Общества с ограниченной ответственностью "Энергоуправление" (далее по тексту – Положение о закупках), в редакции с изменениями и дополнениями, утвержденными решением единственного участника Общества с ограниченной ответственностью "Энергоуправление" от 02.05.2017 года, размещенного в единой информационной системе 10.05.2017 года.

21.07.2017 года на официальном сайте в сети «Интернет» размещено извещение о проведении запроса предложений № 31705349403 на заключение договора поставки электротехнической лаборатории на базе шасси ГАЗон NEXT.

Начальная (максимальная) цена договора - 9 100 000 ,00 руб.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 15.09.2017г. на участие в запросе предложений в электронной форме было подано 6 заявок от участников закупки – ООО «Русконтроль», ООО «ЭнергоТрейд», АО «ПЕРГАМ-ИНЖИНИРИНГ», ООО «ТД «Лидер Авто», ООО «АЛЕРОМ», ООО «Ярославский электромеханический завод».

Участники закупки ООО «Русконтроль», ООО «ЭнергоТрейд», АО «ПЕРГАМ-ИНЖИНИРИНГ», ООО «ТД «Лидер Авто», ООО «Ярославский электромеханический завод» признаны не соответствующими требованиям документации. Заявка участника ООО «АЛЕРОМ» допущена к участию в запросе предложений.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 15.09.2017г., руководствуясь п. 5.2.6 закупочной документации запрос предложений признана не состоявшимся.

Заявка участника закупки ООО «Русконтроль» признана не соответствующей требованиям, изложенным в документации о проведении запроса предложений, а именно: Несоответствие технического предложения ООО «Русконтроль» пунктам технического задания Заказчика, существенны и делают невозможным дальнейшее участие данного участника в запросе предложений: п. 4.3, 4.4.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с п. 1, 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно пп. 1,4 п. 5.7.3 Положения о закупке в документации о закупке, должны быть указаны сведения, определенные настоящим положением, в том числе:

- установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям Заказчика.

- требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительским свойствам), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественные и качественные характеристики.

Пунктом 3.3.1 закупочной документации установлено, что требования к описанию участниками процедуры закупки поставляемого товара, его количественных и качественных характеристик осуществляется в соответствии с требованиями настоящей документации и по прилагаемым формам.

Согласно п. 4.1.2 закупочной документации Заявка на участие в запросе предложений должна содержать следующие сведения, документы, предложения и информацию:

4.1.2.1. Сведения и документы об участнике процедуры закупки, подавшем такую заявку, включая сведения о лицах, выступающих на стороне участника процедуры закупки:

а) заверенная руководителем организации копия свидетельства о регистрации Участника в качестве юридического лица (индивидуального предпринимателя), подтверждающего регистрацию Участника на территории Российской Федерации (для юридических лиц, зарегистрированных до 1 июля 2002 года дополнительно - свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц/Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей);

б) заверенная руководителем организации копия устава в действующей редакции (для юридических лиц);

в) заверенные Участником копии документов (приказов, протоколов собрания учредителей о назначении руководителя, и т.д.), подтверждающие полномочия лица, подписавшего Заявку, а также его право на заключение соответствующего Договора по результатам закупки (для юридических лиц). Если Заявка подписывается по доверенности, предоставляется оригинал или нотариально заверенная копия доверенности и вышеуказанные документы на лицо, выдавшее доверенность;

г) копии разрешающих документов на виды деятельности, связанные с выполнением Договора, вместе с приложениями, описывающими конкретные виды деятельности, на которые у Участника закупки есть разрешающие документы.

д) оригиналы или копии документов, подтверждающие наличие у Участника закупки полномочий от производителей на предложение в рамках участия в закупке.

Согласно п. 4.1.2.2. закупочной документации помимо документов, указанных в подпункте 4.1.2.1., участник процедуры закупки к своей заявке прикладывает следующие документы: б) техническое предложение, заполненное по прилагаемой форме (форма № 3).

В соответствии с Формой 3 «Техническое предложение», которая входит в состав закупочной документации, Участник в Техническом предложении должен представить таблицу соответствия своего предложения техническим требованиям в соответствии с приведенной формой.

Разделом 4 Техническое задание закупочной документации установлены требования к качеству, техническим, функциональным характеристикам товара, к их безопасности, в том числе по п. 4.3, 4.4:

4.3. Должна быть проведена первичная поверка измерительных приборов.

4.4. Качество товара должно соответствовать требованиям, предъявляемым к данному виду товара, действующим законодательством РФ и подтверждаться сертификатами соответствия (качества), средства измерений должны быть внесены в Госреестр СИ!

В составе заявки участника закупки ООО «Русконтроль» представлены технические, функциональные характеристики товара «электротехнической лаборатории на базе шасси ГАЗон NEXТ», в том числе:

Настоящим подтверждаем, что все нижеперечисленные сведения и документы будут предоставлены во время поставки продукции, а именно:

- сертификаты на поставляемое оборудование

Основные сведения по товару:

Будет проведена первичная поверка измерительных приборов;

Качество товара будет соответствовать требованиям, предъявляемым к данному виду товара, действующим законодательством РФ и подтверждаться сертификатами соответствия (качества), средства измерений должны быть внесены в Госреестр СИ!

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 9.5.1 Положения Заказчиком в срок не более 15 календарных дней со дня открытия доступа рассмотрения Заявки (Конверты которых вскрыты) с целью определения соответствия каждого участника закупки требованиям, установленным Закупочной документацией, и соответствия предложения, поданным таким участником закупки, требованиям к предложению, установленным Закупочной документацией.

По результатам рассмотрения заявок закупочной комиссией принимается решение о признании заявок, соответствующими условиям запроса предложений или об их отклонении.

Согласно п. 9.5.2 Положения Заявка участника закупки может быть отклонена в случаях, установленных Закупочной документацией.

Согласно пп. 2,8 п. 5.2.1 закупочной документации закупочная комиссия в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений, рассматривает заявки на участие в запросе предложений на соответствие заявок, а также участников, подавших заявки, требованиям, установленным в документации о запросе предложений: отклоняются Заявки, которые, по мнению членов закупочной комиссии, не соответствуют требованиям Закупочной документации.

Комиссией УФАС Свердловской области установлено, что заявка заявителя ООО «Русконтроль» отклонена правомерно, по основаниям, указанным в протоколе от 14.09.2017г., поскольку в заявке участника представлены характеристики товара, не соответствующие требованиям закупочной документации.

Относительно довода жалобы об установлении избыточного требования о предоставлении в составе заявки сертификатов соответствия (качества), Комиссией УФАС Свердловской области установлено следующее:

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно п. 5.3.1 Положения к закупаемым товарам (работам, услугам) предъявляются следующие требования:

- 1) к результатам работ или услуг, порядку их выполнения;
- 2) к качеству, техническим и иным характеристикам товара, работ, услуг, иных объектов гражданских прав;
- 3) к срокам и этапам поставки товара, выполнения работ, оказания услуг; технологии и порядку выполнения работ или оказания услуг, включая сервисное обслуживание поставляемого товара, его сборку, ввод в эксплуатацию, обучение по эксплуатации товара;
- 4) к безопасности товара;
- 5) к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара;
- 6) к размерам, упаковке, отгрузке товара;
- 7) к срокам его гарантийного обслуживания.

В соответствии с п. 5.3.2 Положения установленные требования приводятся в форме Технического задания или иного документа (документов), соответствующих проекту договора и приложениям к нему.

Разделом 4 Техническое задание закупочной документации установлены требования к качеству, техническим, функциональным характеристикам товара, к их безопасности, в том числе по п. 4.4: Качество товара должно соответствовать требованиям, предъявляемым к данному виду товара, действующим законодательством РФ и подтверждаться сертификатами соответствия (качества), средства измерений должны быть внесены в Госреестр СИ!

В соответствии со статьей 456 Гражданского Кодекса Российской Федерации продавец обязан передать покупателю товар, предусмотренный договором купли-продажи. Если иное не предусмотрено договором купли-продажи, продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы (технический паспорт, сертификат качества, инструкцию по эксплуатации и т.п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором.

Таким образом, исходя из указанных положений законодательства Российской Федерации, Заказчик вправе требовать документы, подтверждающие соответствие товара, которыми участник закупочной процедуры может обладать не приобретая соответствующий товар.

Учитывая изложенное, требование о представлении в составе заявки участника сертификатов соответствия (качества) могут обременять участника закупки заблаговременно произвести/приобрести указанную в «Техническом задании» Документации продукцию.

Кроме того, в отсутствие обязанности производителя/дилера продукции как-либо реагировать на соответствующие запросы участников закупки о представлении вышеуказанных документов, возможность участников закупки подать заявку на участие в запросе предложений в соответствии с указанными требованиями Документации всецело зависит от волеизъявления третьих лиц – производителя/дилера, его официального представителя, что ограничивает возможность участия в закупке.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу о том, что вышеуказанные требования являются избыточными, поскольку для их исполнения Заказчик устанавливает необходимость для участника закупки, в том числе произвести/приобрести соответствующий товар для получения копий указанных документов, либо запросить вышеуказанные документы у производителя/дилера, что противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушает часть 1 статьи 2, часть 6 статьи 3 Закона о закупках.

Указанные действия Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Так же из пояснений представителя заказчика следует, что заказчиком в п. 3.4.3 Технического задания установлено, что модуль поиска мест повреждений должен включать в себя, в том числе рефлектометр «РЕЙС-405» (или эквивалент), при этом из пояснений заказчика следует, что указанный узел не внесен в Госреестр СИ.

При этом п. 4.4 Технического задания установлено, что Качество товара должно соответствовать требованиям, предъявляемым к данному виду товара, действующим законодательством РФ и подтверждаться сертификатами соответствия (качества), средства измерений должны быть внесены в Госреестр СИ.

Таким образом, описание объекта закупки вводит участников закупки в заблуждение и содержит противоречивые требования, поскольку закупочной документацией предусмотрено наличие в составе модуля поиска мест повреждений рефлектометра «РЕЙС-405», при этом указанный узел не отвечает другому требованию заказчика - не внесен в Госреестр СИ, что нарушает пункт 2 часть 1 статьи 3 Закона о закупках.

Частью 10 ст. 4 Закона о закупках определено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением.

Пунктом 9.8 Положения определены случаи признания закупки (в частности запроса предложений) несостоявшейся, а именно:

- а) если победитель в проведении запроса предложений признан уклонившимся от заключения договора;
- б) отклонения комиссией всех заявок;
- в) если по окончании срока подачи заявок не подано ни одной заявки.

Согласно п. 5.2.6 закупочной документации в случае, если на участие в запросе предложений подана одна заявка или одна заявка и участник ее подавший соответствуют требованиям, предъявляемым настоящей документацией, запрос предложений закупочной комиссией может быть признан состоявшимся или нет, в случае признания состоявшимся, с единственным участником заключается договор.

Таким образом, в нарушении ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, заказчиком в закупочной документации определены случаи признания запроса предложений несостоявшимся, по основаниям, не предусмотренным п. 9.8 Положения.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ “О защите конкуренции”,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Русконтроль» **частично** обоснованной.

2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице Общества с ограниченной ответственностью "Энергоуправление" выявлено нарушение ч. 1 ст. 2, ч. 6 ст. 3, ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

3. Заказчику в лице Общества с ограниченной ответственностью "Энергоуправление", его комиссии выдать предписание об устранении нарушений Закона о закупках.

4. Передать материалы дела должностному лицу Свердловского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

5. Обязать заказчика обеспечить явку представителя заказчика на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8марта,5/Химиков,3, 4 этаж с документами, удостоверяющими личность, № 31705349403, объяснением по факту выявленного нарушения ____ _____ 2017г. в _____

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ № 361-А о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

28.09.2017

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

на основании решения № 361-А от 28.09.2017 года, принятого по итогам рассмотрения жалобы ООО «Русконтроль» на действия заказчика в лице Общества с ограниченной ответственностью "Энергоуправление" при проведении запроса предложений на заключение договора поставки электротехнической лаборатории на базе шасси ГАЗон NEXT (извещение № 31705349403), и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 2 ч. 2 ст. 39 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Общества с ограниченной ответственностью "Энергоуправление" в срок **до 30 октября 2017 года** устранить нарушение Закона о закупках путем аннулирования запроса предложений (извещение №31705349403) на заключение договора поставки электротехнической лаборатории на базе шасси ГАЗон NEXT, тем же способом, которым оно было опубликовано.

2. Заказчику в лице Общества с ограниченной ответственностью "Энергоуправление" в срок **до 06 ноября 2017 года** представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п.1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.