



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

Муниципальное автономное учреждение  
"Нижнетагильская студия телевидения  
"Тагил-ТВ"  
622034, Свердловская обл., г. Нижний Тагил,  
ул. Пархоменко, д. 1А

ООО «СТП Сэйлз Хаус»  
123104, г. Москва, пер. Палашевский Б., д. 1  
стр. 2

**РЕШЕНИЕ  
по жалобе № 357-А**

26 сентября 2017 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:  
при участии в качестве:

- организатора торгов (*далее также заказчика*) в **лице** Муниципального автономного учреждения "Нижнетагильская студия телевидения "Тагил-ТВ" –
- заявителя жалобы в лице ООО «СТП Сэйлз Хаус» -

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (*далее – Закон о защите конкуренции*) жалобу ООО «СТП Сэйлз Хаус» (123104, г. Москва, пер. Палашевский Б., д. 1 стр. 2) с информацией о нарушении допущенного организатором торгов (заказчиком) в лице Муниципального автономного учреждения "Нижнетагильская студия телевидения "Тагил-ТВ" (622034, Свердловская обл., г. Нижний Тагил, ул. Пархоменко, д. 1А) при проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по предоставлению лицензионных прав для использования в эфирном, кабельном IPTV, интернет вещании аудио-визуальных произведений для нужд муниципального автономного учреждения «Нижнетагильская студия телевидения «Тагил-ТВ» (извещение №31705419571).

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «СТП Сэйлз Хаус» (вх. № 01-16706 18.09.2017 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного учреждения "Нижнетагильская студия телевидения "Тагил-ТВ" Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по предоставлению лицензионных прав для использования в эфирном, кабельном IPTV, интернет вещании аудио-визуальных произведений для нужд муниципального автономного учреждения «Нижнетагильская студия телевидения

«Тагил-ТВ» (извещение №31705419571), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В своей жалобе заявитель указал, что положения документации о проведении электронного аукциона не соответствуют требованиям Закона о закупках, Положения заказчика. Так же заявитель указал, что аукционной комиссией нарушен порядок отбора участников закупки, так как участнику закупки, ООО «СТП Сэйлз Хаус» необоснованно отказано в допуске к участию в аукционе, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, просила признать доводы жалобы необоснованными.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

При закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципального автономного учреждения "Нижнетагильская студия телевидения "Тагил-ТВ" (далее по тексту – Положение о закупках), в редакции с изменениями и дополнениями, утвержденное решением Наблюдательного совета муниципального автономного учреждения "Нижнетагильская студия телевидения "Тагил-ТВ" от 28.11.2016 года, размещенного в единой информационной системе в редакции №4.

14.08.2017 года на официальном сайте в сети «Интернет» размещено извещение о проведении закупки в форме аукциона в электронной форме № 31705419571 на оказание услуг по предоставлению лицензионных прав для использования в эфирном, кабельном IPTV, интернет вещании аудио-визуальных произведений для нужд муниципального автономного учреждения «Нижнетагильская студия телевидения «Тагил-ТВ».

Начальная (максимальная) цена договора - 1 100 000 ,00 руб.

08.09.2017г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе на оказание услуг по предоставлению лицензионных прав для использования в эфирном, кабельном IPTV, интернет вещании аудио-визуальных произведений для нужд муниципального автономного учреждения «Нижнетагильская студия телевидения «Тагил-ТВ», по ее итогам составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Заявка с порядковым номером 1 участника закупки ООО «СТП Сэйлз Хаус» была отклонена на основании того, что заявка «не содержит документы, обязательные для участия в аукционе, предусмотренные п.4 ч.2 ст.62, п.2 ч.5 ст.66 44-ФЗ, а также документацией аукциона»

Согласно п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 2 ст. 35 Положения Документация об электронном аукционе должна содержать следующие сведения, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в электронном аукционе в электронной форме; требования к участникам закупки, установленные в соответствии со статьей 10 настоящего Положения, а также перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Статьей 10 Положения предусмотрено, что к участникам закупки предъявляются следующие обязательные требования:

1) соответствие участника закупки требованиям законодательства РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом закупки;

2) соответствие участника закупки требованиям документации о закупке и настоящего Положения;

3) непроведение ликвидации участника закупки – юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки – юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и решения об открытии конкурсного производства;

4) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом РФ об административных правонарушениях, на день подачи заявки или конверта с заявкой от участника;

5) отсутствие сведений об участниках закупки в реестрах недобросовестных поставщиков, ведение которых предусмотрено Законом № 223-ФЗ и Законом № 44-ФЗ.

2. К участникам закупки не допускается установление требований дискриминационного характера.

3. Заказчик может установить дополнительные требования к участникам закупки: обладание участниками закупки исключительными правами на объекты интеллектуальной собственности либо правами на использование результатов интеллектуальной деятельности в объеме, достаточном для исполнения договора. Данные требования предъявляются, если в связи с исполнением договора Заказчик приобретает права на объекты интеллектуальной собственности либо исполнение договора предполагает использование таких результатов.

Согласно п. 5 раздела 6 «Требования к содержанию, составу заявки и инструкция по ее заполнению» аукционной документации заказчиком установлен перечень документов, входящих в состав второй части заявки на участие в электронном аукционе, а именно:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный

номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) Федерального закона № 44-ФЗ, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 5 и 7 - 9 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ;

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено информационной картой электронного аукциона. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

5) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком, или копии этих документов;

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в представленной заявке с порядковым номером 1, участника закупки ООО «СТП Сэйлз Хаус», содержатся все необходимые документы, предусмотренные пп. 1-5 п. 5 Раздела 6 «Требования к содержанию, составу заявки и инструкция по ее заполнению».

При этом, как пояснил представитель заказчика, заявка участника закупки ООО «СТП Сэйлз Хаус» была отклонена на том основании, что в составе заявки не содержалась копия выписки из единого реестра юридических лиц, предусмотренная пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) Федерального закона № 44-ФЗ, или копии этих документов.

Однако, указанное требование – предоставление в составе заявки участника закупки копии выписки из единого реестра юридических лиц – предусмотрено ст. 62, 69 Закона о контрактной системе.

Согласно п. 1 ст. 11 Положения Комиссия по закупкам обязана отказать участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки, если установлен хотя бы один из следующих фактов:

1) проведение ликвидации участника закупки – юридического лица и наличие решения арбитражного суда о признании участника закупки – юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и решения об открытии конкурсного производства;

2) приостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом РФ об административных правонарушениях, на день подачи заявки или предложения от участника;

3) наличие сведений об участнике закупки в реестрах недобросовестных поставщиков, ведение которых предусмотрено Законом N 223-ФЗ и (или) Законом N 44-ФЗ;

4) непредставление участником закупки документов, необходимых для участия в процедуре закупки, либо наличия в них или в заявке недостоверных сведений об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах;

5) несоответствие участника закупки требованиям законодательства РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом закупки;

6) несоответствие участника закупки и (или) его заявки требованиям документации о закупке или настоящего Положения.

Пунктом 2 ст. 11 Положения предусмотрено, что при выявлении хотя бы одного из фактов, перечисленных в п. 1 настоящей статьи Положения, комиссия по закупкам обязана отстранить допущенного участника от процедуры закупки на любом этапе ее проведения до момента заключения договора.

Таким образом, заявка участника закупки, с порядковым номером 1, ООО «СТП Сэйлз Хаус» была признана несоответствующей требованиям закупочной документации в нарушение ст. 11 Положения и п. 6 ст. 3 Закона о закупках, поскольку указанная заявка содержала все необходимые документы, в том числе, предусмотренные пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) Федерального закона № 44-ФЗ, или копии этих документов.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что в нарушение п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках заказчиком в документации о проведении открытого аукциона в электронной форме установлено требование к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, не определенное Положением о закупке, а именно - документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) Федерального закона № 44-ФЗ, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 5 и 7 - 9 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

За предъявление [требований](#) к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценку и (или) сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг по предусмотрена административная ответственность по ч.8 ст.7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Комиссией УФАС Свердловской области установлено, что протокол рассмотрение вторых частей заявок на участие в аукционе опубликован в ЕИС 08.09.2017г. Вместе с тем договор заключен с победителем 19.09.2017г.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики, помимо Закона о закупках, также руководствуются ГК РФ (в том числе ст. 6, ст. 10, ст. 11), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, к которым относится Закон о защите конкуренции (в том числе ст. 17, ст. 18.1).

Согласно п. 1 ст. 10 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

В соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо со дня такого размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (ч. 4). Со дня направления уведомления о поступлении жалобы и до рассмотрения жалобы по существу торги приостанавливаются, а в этот период организатор торгов не вправе заключать договор. Причем

договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным (ч. 18 и ч. 19).

Таким образом, законодательно установлены меры обеспечения производства по защите гражданских прав в административном порядке в виде приостановления торгов с запретом заключения договора в период обжалования.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что исключение или сокращение заказчиком срока, до истечения которого договор не может быть заключен, против установленного ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции срока, направлено на снижение эффективности защиты гражданских прав в административном порядке.

Согласно ч.10 ст.3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с п. 1 ст. 13 Положения договор заключается Заказчиком в порядке, установленном настоящим Положением, с учетом положений действующего законодательства.

Пунктом 3 ст. 13 Положения предусмотрено, что договор с победителем аукциона (единственным участником) заключается Заказчиком в следующем порядке. В проект договора, прилагаемый к извещению о проведении аукциона и аукционной документации, включается цена, предложенная победителем аукциона, либо начальная (максимальная) цена в случае, если договор заключается с единственным участником или по цене договора, согласованной с таким участником закупки и не превышающей начальную (максимальную) цену договора. Заказчик передает победителю аукциона оформленный, подписанный и скрепленный печатью договор в течение трех дней со дня подписания протокола проведения аукциона (протокола рассмотрения заявок, если договор передается единственному участнику). Победитель аукциона (единственный участник) в течение пяти дней со дня получения договора подписывает договор, скрепляет его печатью (за исключением физического лица) и возвращает Заказчику.

Исходя из содержания ч.1-2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке должно соответствовать положениям не только гражданского кодекса РФ, Закона о закупках, но и положения Закона о защите конкуренции, и должно содержать требование к закупке, в том числе порядок заключения договоров, который должен обеспечить участникам закупки возможность реализации их права на обжалование действий заказчика в антимонопольный орган в порядке, установленном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, ч.10 ст. 4 Закона о закупках.

В связи с чем, Комиссией Свердловского УФАС России сделан вывод о том, что в этой части Положение не соответствует требованиям действующего законодательства, влечет ущемление прав участников размещения заказов, препятствует им реализации права на обжалование действий заказчика или организатора торгов.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

#### Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «СТП Сэйлз Хаус» обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного учреждения "Нижнетагильская студия телевидения "Тагил-ТВ" выявлены нарушения ч. 2 ст. 2, п. 6 ст. 3, п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице Муниципального автономного учреждения "Нижнетагильская студия телевидения "Тагил-ТВ" выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки.
4. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, принимавших решение о признании несоответствующей требованиям документации заявки ООО «СТП Сэйлз Хаус», с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на

участие в комиссии, объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_ 2017г. в

5. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица заказчика, включившего в документацию №31705419571 при ее разработке вышеописанные ненадлежащие требования к участнику, с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий, удостоверяющими личность, объяснением по факту выявленного нарушения по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8марта,5/Химиков,3, 4 \_\_\_\_ 2017г. в

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.