



295034, Республика Крым, г. Симферополь, Проспект Победы 28А  
Тел./факс: +7 (495) 909-94-19, +7 (3652) 67-13-22 e-mail: [info@ust.msk.ru](mailto:info@ust.msk.ru)

Исх. № 25-10/17

От «25» октября 2017 г.

**В Управление  
Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве**  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд,  
дом 4, стр. 1, 5 этаж

[to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

**Заявитель:** ООО «Юридическое сопровождение торгов» (ООО «ЮСТ»)

**Место нахождения:** 295034, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Проспект Победы, д.28А, этаж 2, офис 215-216

**Почтовый адрес:** 295034, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Проспект Победы, д.28А, этаж 2, офис 215-216

**Контактное лицо:** Костерев Максим Николаевич

**Тел.:** (495) 909-94-18, (495) 909-94-19, (3652)-67-12-22

**Факс:** (495) 909-94-18, (495) 909-94-19

**Адрес электронной почты:** [info@ust.msk.ru](mailto:info@ust.msk.ru)

**Заказчик:** АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "МОСИНЖПРОЕКТ"

**Место нахождения:** 101000, г Москва, пер Сверчков, дом 4/1

**Почтовый адрес:** 101000, г Москва, пер Сверчков, дом 4/1

**Контактное лицо:** Багабиев Денис Наилевич

**Тел.:** +7 (495) 2251940

**Факс:** нет

**Адрес электронной почты:** [okp@mosinzhproekt.ru](mailto:okp@mosinzhproekt.ru)

**Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:**  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**Номер извещения:** № 31705416641

**Наименование закупки:** Оказание консультационных услуг по повышению эффективности процесса планирования и организации закупок материалов, оборудования, работ и услуг в АО «Мосинжпроект» для целей обеспечения бесперебойности строительного производства

**Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: 11.08.2017.**

### **ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ**

Название	Протокол оценки и сопоставления Предложений участников на участие в запросе предложений в электронной форме № 31705416641-04
Основание для формирования протокола	Извещение №31705416641 от 11.08.2017 (МСК)
Предшествующий протокол	

### **МЕСТО И ВРЕМЯ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОЦЕДУРЫ**

Место проведения этапа процедуры (по результатам г. Москва, проезд Завода Серп и Молот, д. 10, каб. 512 которого составлен протокол)

Дата и время проведения этапа процедуры (по результатам которого составлен протокол) 12.10.2017 00:00 (МСК)

Дата подписания протокола 12.10.2017 (МСК)

НОМЕР	УЧАСТНИК	ДОПУСК	РЕЗУЛЬТАТ
6	Общество с ограниченной ответственностью «Юридическое Сопровождение Торгов» ИНН:7725817000 КПП:910201001 ОГРН:1147746059449	Допущен	Победитель
4	Общество с ограниченной ответственностью 'СИСТЕМА ПРОФИ' ИНН:7727698743 КПП:770801001 ОГРН:1097746563771	Допущен	Второе место
3	Общество с ограниченной ответственностью "Свисс Аппрэйзал Раша" ИНН:7705867780 КПП:770501001 ОГРН:1097760003054	Допущен	Третье место
2	Общество с ограниченной ответственностью "Компания "Аудитор Столицы" ИНН:7743809179 КПП:774301001 ОГРН:1117746128268	Допущен	Ниже третьего
1	Общество с ограниченной ответственностью "КСК АУДИТ" ИНН:7725546209 КПП:770901001 ОГРН:1057747830337	Допущен	Ниже третьего
5	Общество с ограниченной ответственностью "КПМГ НАЛОГИ И КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ" ИНН:7703041155 КПП:770301001 ОГРН:1157746009255	Не допущен	Не указывается в данном протоколе

### **Жалоба**

**на действия Заказчика в порядке статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров**

Согласно пункту 3 части 1 статья 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса

котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений **запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушению порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.**

Считаем, что действия Заказчика при проведении торгов привели к ограничению и устранению конкуренции, а именно нарушена **пункт 3 части 1 статья 17 Закон о защите конкуренции** путем **отказа от заключения контракта с победителем Запроса предложений - ООО «Юридическое Сопровождение Торгов».**

В соответствии с протоколом **повторной** оценки и сопоставления Предложений участников на участие в запросе предложений в электронной форме № 31705416641-04 от 12.10.2017 (размещен в ЕИС 13.10.2017) **первое место присвоено ООО «Юридическое Сопровождение Торгов».**

Согласно Приложению № 5 Закупочной документации победителем признается участник закупки, предложению которого присвоен самый высокий итоговый рейтинг. Предложению такого участника закупки присваивается первый порядковый номер.

Согласно п.26.1 Закупочной документации договор должен быть заключен Заказчиком не ранее десяти дней со дня размещения в ЕИС протокола об оценке и сопоставлении предложений на участие в запросе предложений и не позднее двадцати дней со дня подписания указанного протокола.

Аналогичный принцип закреплен также в п.44.1 Положения о закупках.

Согласно п.44.2 Положения о закупках Заказчик **в течение трех рабочих дней** со дня подписания протокола об оценке и сопоставлении Предложений передает победителю запроса предложений проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных победителем запроса предложений в Предложении, в проект договора, прилагаемый к документации о проведении запроса предложений, но цена такого договора не может превышать начальную (максимальную) цену договора (цену лота), указанную в извещении о проведении запроса предложений.

Вместе с тем, в нарушение указанного Заказчиком победителю Запроса предложений ООО «Юридическое Сопровождение Торгов» **проект договора для его подписания не направлялся.**

В п.44.2 Положения о закупках указано, что Заказчик вправе отказаться от заключения договора, возвратив участнику закупки денежные средства на обеспечение заявки и/или обеспечение исполнения договора.

Таким образом, в Положении о закупках Заказчиком установлена возможность **без какой-либо обоснованной причины** отказа от заключения договора с победителем торгов в любой момент до его заключения.

Кроме того, сведения об отказе от заключения договора Заказчик разместил в **закрытой части** на сайте торговой площадки, а также направил в адрес ООО «Юридическое Сопровождение Торгов» письмом от 23.10.2017 № 1-153-68746/2017.

**В открытой части на сайте торговой площадке, а также в ЕИС решение и протокол об отказе от заключения контракта отсутствует.**

В соответствии с частью 1 статьи 447 ГК РФ договор заключается с лицом, выигравшим торги. Положениями статей 447 - 448 названного **кодекса не предусмотрено права отказаться от заключения договора с победителем торгов.**

Возможность проведения торгов в формах иных, помимо конкурса и аукциона, **не снимает с заказчиков обязанности по заключению договора с победителем торговой процедуры**, поскольку исключений для таких форм отбора контрагента действующим ГК РФ не установлено. Положения названного кодекса, регулирующие проведение торгов, в полной мере применяются к иным торгово-закупочным процедурам, основанным на конкурентном отборе контрагента, предложение которого в наибольшей степени удовлетворяет потребностям заказчика.

В соответствии с частью 4 статьи 448 ГК РФ организатор открытых торгов, опубликовавший извещение, вправе отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее чем за три дня до наступления даты его проведения, а от проведения конкурса - не позднее чем за тридцать дней до проведения конкурса.

По смыслу приведенной нормы организатор вправе отказаться лишь от проведения торгов, **до завершения их итогов с определением победителя, но не от заключения договора.**

В этой связи у Заказчика отсутствовали основания для отказа от заключения договора с победителем ООО «Юридическое Сопровождение Торгов».

Согласно части 4 статьи 1 ГК РФ никто не вправе извлекать преимущества из своего незаконного или недобросовестного поведения.

Таким образом, **отказ от заключения договора является злоупотреблением правом (часть 1 статьи 10 ГК РФ).**

Кроме того, Закупочной документацией предусмотрена обязанность лица, признанного в качестве победителя заключить договор с Заказчиком. Последний не оставил за победителем права отказаться от заключения договора.

Предусмотренный Заказчиком механизм нарушает баланс частных и публичных интересов, законодательно закрепленный принцип равенства участников гражданских правоотношений (**часть 1 статьи 1 ГК РФ**), поскольку создает необоснованные преимущества для заказчика, **обладающего правом немотивированно отказаться от заключения договора с победителем.** В то же время, для победителя могут наступить неблагоприятные последствия в виде включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков в случае отказа от заключения договора.

**Действия Заказчика, обусловившего отказ от заключения договора ссылкой на право отказаться от проведения закупки как таковой, неправомерны.**

Исходя из положений части 4 статьи 448 ГК РФ, организатор торгов вправе отказаться от их проведения лишь до даты подведения итогов конкурентной процедуры, **но не при наличии определенного победителя.**

Такой подход обоснован необходимостью соблюдения прав участников и победителя, который вправе получить то, на что он рассчитывал при добросовестном поведении организатора торгов.

В соответствии с **пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Данные принципы, а также положения **части 1 статьи 447, части 4 статьи 448 ГК РФ, Заказчиком нарушены.**

В связи с чем, считаем, что действия Заказчика, отказавшегося от заключения контракта с победителем Запроса предложений, **нарушают порядок определения запроса предложений.**

Кроме того, помимо **упущенной выгоды**, предусмотренной статьей 15 ГК РФ, в виде не заключения контракта с заказчиком, ООО «Юридическое Сопровождение Торгов» понесло иные **материальные расходы** связанные с проведением торгов.

Согласно п. 4.1.10 Регламента процесса размещения заказов и предложений с использованием специализированной электронной торговой площадки «Коммерческие закупки» АО «Единая электронная торговая площадка» **взимать плату с участника, который принял участие в процедуре и по итогам которой был признан победителем** на основании итогового протокола процедуры. Размер платы за каждый размещенный лот составляет **6 900, 00 (шесть тысяч девятьсот) рублей 00 копеек**, в том числе НДС 18% для процедур, объявленных с 01.02.2016. Плата взимается независимо от заключения договора между Организатором торгов и победителем, независимо от отказа Организатора торгов от заключения договора, а также участия в процедуре единственного участника. Отказ Организатора торгов от заключения договора не является основанием для возврата денежных средств, удержанных с победителя за участие в процедуре.

В силу части 5 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов обжалование действий (бездействия) организатора торгов в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, **допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов** либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

На основании изложенного, **руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,**

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика АО «МОСИНЖПРОЕКТ» нарушение пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц», нарушение части 1 статьи 447, части 4 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

3. Выдать заказчику АО «МОСИНЖПРОЕКТ» обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

4. Обязать заказчика АО «МОСИНЖПРОЕКТ» заключить контракт с победителем запроса предложений - ООО «Юридическое Сопровождение Торгов».

Приложение:

- Копия документа, подтверждающего полномочия Генерального директора – на 2 л. в 1 экз.

- Копия Протокола оценки и сопоставления Предложений участников на участие в запросе предложений в электронной форме №31705416641-04 от 12.10.2017 - на 4 л. в 1 экз.

- Копия письма об отказе от заключения контракта от 23.10.2017 № 1-153-68746/2017 - на 1 л. в 1 экз.

Генеральный директор ООО «ЮСТ»

\_\_\_\_\_

Ю. Г. Моргунова