



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел (851-2) 39-05-80 e-mail: to30@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ № 60-НТ-04-17

по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

09 октября 2017 г.

г. Астрахань

Комиссия Астраханского УФАС России (далее также – Управление) по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», созданная приказом руководителя Астраханского УФАС России от 27.01.2015 №31-п, (далее – Комиссия), в составе:

председатель комиссии:

<...> - руководитель Управления;

члены комиссии:

<...> – начальник отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления;

<...> - специалист-эксперт отдела товарных рынков и естественных монополий Управления,

в отсутствие заявителя и его представителя – Научно-производственного ООО «Каспий» (далее — НП ООО «Каспий») (ОГРН 1133019003490; ИНН 3019009490; местонахождение: 416170, Астраханская область, Володарский район, пос. Володарский, ул. Фрунзе, д 19),

в присутствии представителей организатора торгов — Министерства сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области (далее – Организатор торгов, Министерство) (юридический адрес: 414000, г.Астрахань, ул.Свердлова, 31)<...> (доверенность от 04.07.2017 № 01-11-918) и <...> (доверенность от 04.07.2017 № 01-11-917),

рассмотрев жалобу НП ООО «Каспий» на действия конкурсной комиссии Министерства при проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод Российской Федерации (за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб на территории муниципальных образований «Ахтубинский район», «Камызякский район», «Наримановский район» Астраханской области) (номер извещения, размещенного на сайте torgi.gov.ru: 250717/1053448/01) (лот №18), на основании ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Астраханское УФАС России 19.09.2017 поступила жалоба НП ООО «Каспий» (далее - Заявитель) на действия конкурсной комиссии Министерства при проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод Российской Федерации (за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных

видов рыб на территории муниципальных образований «Ахтубинский район», «Камызякский район», «Наримановский район» Астраханской области) (номер извещения, размещенного на сайте torgi.gov.ru: 250717/1053448/01) (лот №18) (далее — Конкурс).

Рассмотрение указанной жалобы было назначено на 27.09.2017 г. в 11 час. 00 мин.

27.09.2017 г. Комиссией в составе: председателя Комиссии <...> - заместителя руководителя — начальника отдела товарных рынков и естественных монополий Астраханского УФАС России; членов Комиссии: <...> - специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления, <...> - специалиста-эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий Управления; в присутствии законного представителя Заявителя — генерального директора ООО НП «Каспий» <...>, представителя ООО «Иголкинское» (ИНН 3006005956, КПП 302301001, местонахождение: Астраханская область, Камызякский район, с. Образцово-Травино, ул. Хлебникова, д. 74) <...>. (доверенность от 14.01.2017), а также в присутствии представителей организатора торгов <...> (доверенность от 09.01.2017 № 01-11-07), <...> (доверенность от 04.07.2017 № 01-11-918) и <...> (доверенность от 04.07.2017 № 01-11-917) был объявлен перерыв в рассмотрении жалобы до 11 час. 00 мин. 28.09.2017 г. После перерыва Комиссия продолжила рассмотрение жалобы в том же составе, в присутствии представителя Заявителя <...> (доверенность от 28.09.2017), а также в присутствии вышеперечисленных представителей организатора торгов. Однако в связи с необходимостью получения дополнительных сведений (документов), необходимых для полного и всестороннего рассмотрения доводов жалобы Комиссия объявила перерыв в рассмотрении данной жалобы до 14 час. 30 мин. 09.10.2017 г. После перерыва Комиссия продолжила рассмотрение в составе: председателя Комиссии <...> - руководителя Астраханского УФАС России; членов Комиссии: <...> - начальника отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления, <...> - специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления, а также в присутствии представителей Организатора торгов - <...> (доверенность от 04.07.2017 № 01-11-918) и <...> (доверенность от 04.07.2017 № 01-11-917).

По мнению Заявителя, конкурсной комиссией Организатора торгов была нарушена процедура проведения указанного Конкурса.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит рассмотреть жалобу по существу.

Представитель Организатора торгов полагает, что при проведении Конкурса правила его проведения нарушены не были.

Комиссия, изучив документы, представленные сторонами, и выслушав их мнение, установила следующее.

25.07.2017 на официальном сайте www.torgi.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) было опубликовано извещение о проведении Конкурса, в том числе и по вышеуказанному лоту, и конкурсная документация (далее соответственно — Извещение, Документация).

Согласно данному извещению и конкурсной документации вскрытие конвертов с заявками и открытие доступа к заявкам было назначено на 28.08.2017 г. по адресу: 414000 г. Астрахань, ул. Н.Качуевской, 7-9 литер В.

В пределах сроков, установленных пунктами 44 и 48 Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264, Организатор торгов рассмотрел, оценил и сопоставил заявки участников Конкурса.

По итогам Конкурса победителем было признано ООО «Иголкинское» (протокол № б/н заседания комиссии по проведению процедуры оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства, в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод Российской Федерации (за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и за

исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб) на территории муниципальных образований «Ахтубинский район», «Камызякский район», «Наримановский район» Астраханской области) от 07.09.2017 (лот № 18) (далее - Протокол оценки)).

Заявитель не согласен с результатами Конкурса, поскольку считает недостоверными данные, представленные победителем в составе его заявки на участие в Конкурсе, а именно: сведения о средней численности работников, каждый из которых работает у участника Конкурса в течение 4 лет, предшествующих году проведения конкурса, имеет общий стаж работы у участника Конкурса не менее 12 месяцев, зарегистрирован в муниципальном образовании соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок; также касаясь сведений о среднесуточном объеме (в тоннах) производства участником Конкурса рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на береговых производственных объектах, позволяющих осуществлять переработку водных биологических ресурсов, не обремененных правами третьих лиц и расположенных в границах 1 муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок, за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, в случае если этот период менее 4 лет, поскольку такие сведения не были подтверждены соответствующим органом власти.

По результатам проверки доводов подателя жалобы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Порядок организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, зарегистрированным в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства определен Правилами организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264 (в ред. от 09.11.2016) (далее также – Правила).

В соответствии с подпунктом «в» пункта 20 Правил конкурсная документация содержит, в том числе и перечень документов, прилагаемых к заявке в целях подтверждения сведений, предусмотренных пунктами 27 и 28 Правил.

Пунктом 27 Правил определено, что заявка на участие в конкурсе (далее - заявка) должна содержать:

а) для юридических лиц - фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, почтовый адрес, номер контактного телефона заявителя, для индивидуальных предпринимателей - фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства;

б) предложение заявителя о размере платы за предоставление рыбопромыслового участка, перечисляемой в соответствующий бюджет, - в случае признания его победителем конкурса;

в) сведения о количестве рыбопромысловых участков, расположенных на территории 1 муниципального образования или прилегающих к территории такого муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на которых заявитель последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, осуществлял рыболовство (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство);

г) сведения за последние 4 года и менее, предшествующие году проведения конкурса, о средневзвешенных показателях освоения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, а также рекомендуемых объемов добычи (вылова) водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, выделенных заявителю для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства на рыбопромысловых участках,

расположенных в том же районе добычи (вылова) водных биологических ресурсов, что и рыбопромысловый участок, выставляемый на конкурс (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство) (сведения подаются в произвольной форме);

д) сведения о нахождении или ненахождении заявителя под контролем иностранного инвестора - для юридического лица;

е) сведения о решении Федеральной антимонопольной службы, оформленном на основании решения Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации, - для юридического лица в случае, если контроль иностранного инвестора в отношении такого юридического лица установлен в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства»;

ж) сведения о среднесуточном объеме (в тоннах) производства заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на береговых производственных объектах, позволяющих осуществлять переработку водных биологических ресурсов, не обремененных правами третьих лиц и расположенных в границах 1 муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (далее - рыбоперерабатывающий завод), за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, в случае если этот период менее 4 лет (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство);

з) сведения о средней численности работников, каждый из которых работает у заявителя в течение 4 лет, предшествующих году проведения конкурса, имеет общий стаж работы у заявителя не менее 12 месяцев, зарегистрирован в муниципальном образовании соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство);

и) сведения о видах производимой заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на рыбоперерабатывающем заводе за последний год, предшествующий году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, в случае если этот период менее года, в соответствии с перечнем видов такой продукции, утверждаемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство и производивших указанную продукцию).

Согласно пункту 28.1 Правил комиссия по проведению конкурса в течение 1 рабочего дня со дня вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам обращается к организатору конкурса, который запрашивает посредством межведомственного запроса, в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, в отношении заявителя:

а) сведения из Единого государственного реестра юридических лиц (Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей), сведения о средней численности работников, **каждый** из которых **работает** у заявителя в течение 4 лет, предшествующих году проведения конкурса, имеет общий стаж работы у заявителя не менее 12 месяцев, **зарегистрирован в муниципальном образовании** субъекта Российской Федерации, **на территории** которого **расположен** или к территории которого **прилегает рыбопромысловый участок**, - в Федеральной налоговой службе;

б) сведения, подтверждающие, что рыбоперерабатывающий завод расположен в зданиях, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям, - в Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;

в) сведения из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, подтверждающие право собственности или аренды на рыбоперерабатывающий завод (выданные не ранее чем за 90 дней до дня окончания подачи заявок), - в Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии;

г) копию решения Федеральной антимонопольной службы, оформленного на основании решения Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации (в случае, если в заявке указано, что контроль иностранного инвестора в отношении заявителя установлен в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства»), - в Федеральной антимонопольной службе;

д) сведения о среднесуточном объеме (в тоннах) производства заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на рыбоперерабатывающем заводе за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, сведения, подтверждающие виды производимой заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов, предусмотренные перечнем, утверждаемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в соответствии с подпунктом «и» пункта 27 названных Правил, на рыбоперерабатывающем заводе за последний год, предшествующий году проведения конкурса (выписка из формы федерального статистического наблюдения за уловами водных биологических ресурсов, производством рыбной и иной продукции из них), - в территориальном органе Федерального агентства по рыболовству. Указанные сведения запрашиваются посредством межведомственного запроса, в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, если организатором конкурса является орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

Пунктом 28(3) Правил предусмотрено, что заявитель вправе по собственной инициативе представить в комиссию документы, подтверждающие сведения, указанные в пункте 28(1) Правил, полученные не ранее чем за 6 месяцев до размещения на официальном сайте извещения, либо их копии, заверенные в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Таким образом, из системного толкования вышеуказанных норм следует, что в случае непредставления участником конкурса документов, подтверждающих сведения, указанные в пункте 28(1) Правил, у комиссии по проведению конкурса возникает обязанность по обращению к организатору торгов для получения таких документов посредством направления последним межведомственного запроса в соответствующие органы власти.

При анализе заявки ООО «Иголкинское» (далее - победитель), поданной на участие по лоту № 18 Конкурса, Комиссией было установлено следующее.

Заявки, в том числе, Заявителя и победителя не содержали документов, **подтверждающих** сведения, указанные в подпункте «а» пункта 28(1) Правил. При этом в материалах дела имеется письменный запрос Организатора торгов в адрес Управления Федеральной налоговой службы по Астраханской области (далее — УФНС по Астраханской области) от 28.08.2017 № 01-09-1215 о представлении сведений, указанных в пункте 28(1) Правил, в отношении участников Конкурса, включая и по лоту № 18:

- ООО «Иголкинское»;
- НПО ООО «Каспий»;
- СПК «Племзавод-Родина».

Однако на момент (07.09.2017 г.) проведения процедуры оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе запрошенные вышеуказанные сведения в адрес Организатора торгов не поступили, о чем свидетельствуют документы (письменный ответ от 05.10.2017 № 17-19/18011), представленные УФНС по Астраханской области на письменный запрос Астраханского УФАС России.

Таким образом, по состоянию на 07.09.2017 г. у конкурсной комиссии Организатора торгов отсутствовали документы, которые подтверждали бы сведения, предусмотренные подпунктом «а» пункта 28(1) Правил, либо подтверждали бы наличие в представленных участниками

Конкурса документов и информации недостоверных сведений, что в силу пункта 15 Правил являлось бы основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе.

Комиссия считает необходимым отметить также то, что справки, содержащие вышеуказанные сведения и подписанные самими участниками конкурса, не являются подтверждающими такие сведения документами. Подтверждающими сведения, указанные в пункте 28(1) Правил, документами могут быть **исключительно те документы, которые исходят от уполномоченных органов**, то есть Федеральной налоговой службы, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, Федеральной антимонопольной службы, территориального органа Федерального агентства по рыболовству. **Заявки указанных участников конкурса такие документы не содержали.**

Согласно подпункту «в» пункта 50 Правил в целях определения лучших условий заключения договора комиссия должна оценивать и сопоставлять заявки в соответствии, в том числе и со следующим критерием оценки:

- средняя численность работников, каждый из которых работает у участника конкурса в течение 4 лет, предшествующих году проведения конкурса, имеет общий стаж работы у участника конкурса не менее 12 месяцев, зарегистрирован в муниципальном образовании субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен рыбопромысловый участок или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок. Значение этого критерия оценки устанавливается в конкурсной документации в размере 25 процентов (для участников конкурса, в отношении которых в результате межведомственного информационного взаимодействия не подтверждены указанные сведения, значение этого критерия оценки устанавливается в конкурсной документации с применением коэффициента, **равного 0**).

Из Протокола оценки следует, что конкурсная комиссия не учла требование данной правовой нормы, т.к. в отсутствие документов, подтверждающих сведения, предусмотренные подпунктом «а» пункта 28(1) Правил, получаемых в результате межведомственного информационного взаимодействия, не применила коэффициент, равный 0, в отношении вышеперечисленных участников Конкурса.

Таким образом, вышеуказанный довод Заявителя Комиссия считает обоснованным в части отсутствия на момент проведения процедуры оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе у конкурсной комиссии Организатора торгов документов, подтверждающих вышеобозначенные сведения соответствующим органом власти.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что данное нарушение Организатором торгов не повлияло на результаты определения победителя рассматриваемого Конкурса, поскольку из протокола заседания комиссии по проведению процедуры оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства, в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод Российской Федерации (за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб) на территории муниципальных образований «Ахтубинский район», «Камызякский район», «Наримановский район» Астраханской области) от 07.09.2017 видно, что применение указанного коэффициента (0) не приведет к выбору другого победителя, т.к. при суммировании величин, рассчитанных по всем критериям оценки исходя из содержащихся в заявках вышеуказанных участников Конкурса и приложенных к ним документах, при применении коэффициента, равного 0, по вышеназванному критерию, максимальное значение суммарной величины содержится в заявке ООО «Иголкинское».

На основании вышеизложенного, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу НП ООО «Каспий» (далее - Заявитель) на действия конкурсной комиссии Министерства при проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод Российской Федерации (за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб на территории муниципальных образований «Ахтубинский район», «Камызякский район», «Наримановский район» Астраханской области) (номер извещения, размещенного на сайте torgi.gov.ru: 250717/1053448/01) (лот №18) обоснованной в части.

2. Признать Министерство сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области нарушившим подпункт «в» пункта 50 Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14.04.2008 № 264.

3. Предписание об устранении допущенных нарушений министерству сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области, конкурсной комиссии Организатора торгов не выдавать.

4. Передать материалы жалобы должностному лицу Астраханского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.