

Система ГЛОНАСС/GPS-контроля транспорта и персонала, тахографы.



Магнитогорск

ООО «Спецтехкомплект»

Официальный представитель ООО "Локарус", АО «КАЗБИ», НТЦ Измеритель «ШТРИХ-М», ФДО-МЕТТЭМ

e-mail: locarus74@mail.ru, www.locarus.ru, тел +73519-233292, 233272, факс +73519-235661

Юридический адрес: 455030, РФ, Челябинская обл., г. Магнитогорск, ул. Октябрьская, д. 8, помещение 2

ИНН/КПП 7446057790/745601001 ОКПО 61336317, ОГРН 1097446001355, ОКАТО 75438375000

Исх. № 17/10-8

от «20» октября 2017 года

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по
г. по Санкт-Петербургу**
Адрес: 199004 г. Санкт-Петербург,
4-я линия Васильевского острова, д. 13,
лит. А
Телефон/факс: (812) 313-04-30, 313-04-15
Эл. почта: to78@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

**на действия ООО «Газпром центрремонт», нарушающие положения
документации об открытом запросе предложений
на выполнение работ по техническому обслуживанию и текущему ремонту
тахографов для нужд ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург»
(закупка № 31705502277, <http://zakupki.gov.ru/>)**

«07» сентября 2017 г. на сайте <http://zakupki.gov.ru/> размещено извещение о закупке № 31705502277 в форме открытого запроса предложений в электронной форме по следующему предмету закупки: «Выполнение работ по техническому обслуживанию и текущему ремонту тахографов для нужд ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» в 2017-2019 гг. Закупка только у СМСП. (0056/17/5.3/0057782/ТГЕкатеринб/ЗП/ГОС/Э/07.09.2017)».

Проведение закупки осуществлялось на электронной торговой площадке: www.etpgaz.gazprombank.ru.

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) - 25.09.2017 в 11:00 (МСК+2).

Дата и время подведения итогов (по местному времени заказчика) - 04.10.2017 в 17:00 (МСК+2).

Место рассмотрения заявок - г. Санкт-Петербург

Заказчиком данной закупки является ООО «Газпром Трансгаз Екатеринбург» (ИНН/КПП 6608007434/667001001, ОГРН 1026604947852, адрес: 620000 г. Екатеринбург, ул. Клары Цеткин, дом 14).

Организатором закупки является ООО «Газпром центрремонт».

Согласно ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг:

1) государственными корпорациями, государственными компаниями, публично-правовыми компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения,

водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов;

2) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 1 настоящей части юридическим лицам.

Единственным участником ООО «Газпром центрремонт» является ПАО «Газпром» - субъект естественной монополии (Выписка из ЕГРЮЛ прилагается). Таким образом, действия организатора торгов - ООО «Газпром центрремонт» должны починяться требованиям, установленным Федеральным законом № 223-ФЗ от 18.07.2011 г.

Согласно ч. 6 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно ч. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ участник закупки, корпорация развития малого и среднего предпринимательства, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

Считаем, что действиями организатора закупки № 31705502277 ООО «Газпром центрремонт» нарушены положения документации об открытом запросе предложений на выполнение работ по техническому обслуживанию и текущему ремонту тахографов для нужд ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» в 2017-2019 гг. (№ 0056/17/5.3/0057782/ТГЕкатеринб/ЗП/ГОС/Э/07.09.2017) в части положений пунктов 12.9.1, 14.2 и раздела 17, что в свою очередь, означает неразмещение организатором закупки изменений, подлежащих внесению в положение о закупке.

Положение о закупках товаров, работ и услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром размещено на сайте: <http://centremont.gazprom.ru/tenders/#1>.

Такие неправомерные действия организатора закупки состоят в том, что после вскрытия заявок одному из участников закупки (ООО «ОК Урал») в нарушение положений пунктов 12.9.1, 14.2 и раздела 17 документации о закупке,

было разрешено изменить цену заявки, существенно снизив ее с 22 134 374,26 руб. (с НДС) до 14 695 602,00 руб. (с НДС).

Согласно сведениям, размещенным в единой информационной системе (электронной торговой площадке: www.etpgaz.gazprombank.ru) вскрытие заявок состоялось, содержание которых зафиксировано: основное предложение ООО «ОК Урал» - 22 134 374,26 руб. (с НДС).

Согласно Протокола заседания комиссии ООО «Газпром Центрремонт» № 0056/17/5.3/0057782/ТГЕкатеринб/ЗП/ГОС/Э/07.09.2017 от 04.10.2017 г. (г. Санкт-Петербург) комиссия по поведению итогов запросов предложений рассмотрела заявки на участие в запросе предложения, представленные участниками, заключения и рекомендации экспертов, и решила определить лучшей заявку ООО «ОК Урал» с ценой заявки – 14 695 602,00 руб.

Тогда как ни из документации о закупке, ни из Положения о закупках не усматривается порядок внесения изменений в поданную заявку (предложение) в части изменения указанной в ней цены после вскрытия заявок. Очевидно, организатор торгов должен был, но не осуществил заблаговременное внесение изменений в свое Положение о закупках и в документацию об этой закупке.

На момент подведения итогов открытого запроса предложений документация об этой закупке содержала в себе следующие положения, запрещающие изменение цен в заявках участниками после их вскрытия:

п. 2.16. Уторговывание цен – снижение участниками закупки цен заявок на участие в закупке после процедуры вскрытия заявок в целях повышения предпочтительности таких заявок для Заказчика.

п. 12.9.1. Участник имеет право подать только одну заявку на участие в запросе предложений.

п. 14.1. Участник может изменить, дополнить или отозвать свою заявку на участие в запросе предложений после ее подачи до истечения, установленного в Извещении срока представления заявок на участие в запросе предложений.

п. 14.2. Никакие изменения и дополнения к Заявкам на участие в запросе предложений после окончания срока их представления не принимаются, за исключением представления:

- нового коммерческого предложения, содержащего снижение цены заявки, согласно п. 17;

- обновленных данных об Участнике, если после подачи Заявки на участие в запросе предложений произошли какие - либо изменения сведений, представленных ранее в составе Заявки на участие в запросе предложений.

п. 15.3. По результатам процедуры вскрытия заявок Организатор формирует Акт вскрытия заявок на участие в запросе предложений.

п. 17.1. Процедура уторговывания проводится по решению Организатора запроса предложений в любой срок до подведения итогов запроса предложений. В этом случае Организатор приглашает к уторговыванию Участников запроса предложений с использованием функционала электронной площадки.

п. 17.2. Организатор определяет дату и время окончания подачи новых коммерческих предложений.

п. 17.4.1. Участники в любое время до конца дня, предшествующего дню подведения итогов запроса предложений Комиссией по подведению итогов

запроса предложений, вправе по собственной инициативе направить с использованием функционала электронной площадки новое коммерческое предложение.

Данные об участнике не изменялись (цена заявки не относится к сведениям об участнике), процедура уторговывания цен, предусмотренная разделом 17 документации о закупке, не проводилась, поскольку участники закупки о ней не извещались.

Значит, либо организатор торгов нарушил положения документации об открытом запросе предложений и собственное Положение о закупках, либо в указанные документы были внесены изменения, однако в нарушение положений ч. 11 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ (изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, разъяснения положений такой документации, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений) такие изменения не были размещены на указанном сайте (в единой информационной системе).

Согласно п. 1.6.1. Положения о закупках товаров, работ и услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром: настоящее Положение, изменения, вносимые в указанное Положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня их утверждения.

Согласно п. 1.6.6. Положения о закупках: изменения, вносимые в извещение о закупке, в документацию о закупке, разъяснения положений такой документации размещаются заказчиком (организатором) в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений.

Согласно п. 3.7. Положения о закупках: в случае если это предусмотрено документацией о закупке, участник закупки в порядке, установленном документацией о закупке, до конца дня, предшествующего дню подведения итогов закупки, вправе снижать заявленную цену путем подачи новых коммерческих предложений, подготовленных в соответствии с требованиями документации о закупке.

Пункт 9.1.2. Положения о закупках устанавливает следующую последовательность действий организатора закупок в форме открытого запроса предложений: открытый запрос предложений проводится в следующей последовательности:

- прием заявок на участие в запросе предложений, вскрытие заявок на участие в запросе предложений;
- уторговывание цен заявок на участие в запросе предложений (при необходимости);
- рассмотрение и оценка заявок на участие в запросе предложений.

Таким образом, Положение о закупках товаров, работ и услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром не предусматривает такие действия комиссии по подведению итогов открытого запроса предложений, как принятие новой уточненной заявки от одного из участников, содержащей сниженную цену.

Такие действия организатора закупки нарушают не только Положение о закупках, документацию об открытом запросе предложений, но и положения действующего антимонопольного законодательства, поскольку такими действиями ущемляются права других участников закупки на представление своих уточненных заявок при уторговывании цены, нарушается равенство прав участников закупки, предусмотренное указанными положениями.

Согласно абз. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении запроса предложений **запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции**, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Указанные положения распространяются и на заказчиков, работающих по Федеральному закону № 223-ФЗ в силу ч. 5 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании изложенного и в соответствии с вышеуказанными нормами действующего законодательства РФ

ПРОШУ:

1. Признать организатора закупки (представителя заказчика) Общество с ограниченной ответственностью «Газпром Центрремонт» нарушившим положения документации об открытом запросе предложений на выполнение работ по техническому обслуживанию и текущему ремонту тахографов для нужд ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» в 2017-2019 гг. (№ 0056/17/5.3/0057782/ТГЕкатеринб/ЗП/ГОС/Э/07.09.2017); требования Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром, утв. Решением Совета директоров ОАО «Газпром» от 19.04.2012 г. № 1969 (с изменениями); требования Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О

защите конкуренции» и Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Выдать организатору закупки (представителю заказчика) предписание об устранении нарушений законодательства, а именно: об отмене итогов открытого запроса предложений № 0056/17/5.3/0057782/ТГЕкатеринб/ЗП/ГОС/Э/07.09.2017, о недопустимости размещения (несвоевременного размещения) информации о внесении изменений в Положение о закупках и изменений в документацию об открытом запросе предложений, о недопустимости нарушения положений о защите конкуренции.

3. Отменить итоги открытого запроса предложений № 0056/17/5.3/0057782/ТГЕкатеринб/ЗП/ГОС/Э/07.09.2017. Приостановить процедуру заключения договора с лицом, выигравшем торги (ООО «ОК Урала»), до рассмотрения настоящей жалобы и вынесения по ней решения.

4. Согласно ст. 7 Федерального закона № 223-ФЗ за нарушение требований настоящего Федерального закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации (административная ответственность предусмотрена положениями ст. 7.32.3 КоАП РФ). Прошу привлечь виновных лиц к административной ответственности за нарушение положений Федерального закона № 223-ФЗ.

Сведения о лице, в отношении которого подана настоящая жалоба:

Представитель заказчика (организатор торгов):

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ГАЗПРОМ ЦЕНТРЕМОНТ»

Адрес: 141112 Московская обл., Щелковский район, г. Щелково, ул. Московская, 1

Контактное лицо: Филиппова Анастасия Викторовна

Электронная почта: tender@gcr.gazprom.ru

Телефон: (499) 5804518

Заказчик

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ГАЗПРОМ ТРАНСГАЗ ЕКАТЕРИНБУРГ»

ИНН/КПП 6608007434\667001001 ОГРН 1026604947852

Адрес: 620000 г. Екатеринбург, ул. Клары Цеткин, дом 14

Сведения о лице, выигравшем торги:

Общество с ограниченной ответственностью «Объединенные координаты Урал»

ООО «ОК Урал» ОГРН 1086674028605 ИНН/КПП 6674314580/667101001

Адрес: 620016 г. Екатеринбург, ул. Исследователей, д. 13, пом. 15

Приложение:

1. Скриншот с торговой площадки (входящее уведомление о вскрытии заявок)
2. Протокол заседания комиссии ООО «Газпром Центрремонт» по подведению итогов открытого запроса предложений от 04.10.2017 г.

Директор ООО «Спецтехкомплект»



А.В. Егурнев