

В Управление Федеральной антимонопольной службы по городу Москве
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Наименование Заказчика (контактная информация): ФБУЗ «Лечебно-реабилитационный центр Минэкономразвития России»
108830, г. Москва, поселение Вороновское, село Вороново
электронная почта: zakupki@medcity.ru, lipatova@medcity.ru
тел. 8 499 143-14-87
Контактное лицо – Липатова Елена Анатольевна

Наименование закупки: **Запрос цен на поставку противогололедного реагента (далее «Товар») для обособленного подразделения «Поликлиника на Ломоносовском» ФБУЗ «Лечебно-реабилитационный центр Минэкономразвития России» по адресу: г. Москва, Ломоносовский проспект, дом 43»**

Заявитель: Региональный общественный экологический фонд «Гражданин»
Адрес: 105094, г.Москва, Наб.Семеновская, д.2/1, стр.1, Пом. VII, Оф.1.
ИНН/КПП 7701167392/770101001
ОГРН 1117799012913
Электронная почта: fondcitizen@mail.ru

Закупка № 31705628406

**Жалоба
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров
(в порядке ст.18.1 Закона о защите конкуренции)**

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется **Положение о закупке товаров, работ, услуг федеральным бюджетным учреждением здравоохранения «Лечебно-реабилитационный центр Министерства экономического развития Российской Федерации» от 25.12.2015 года** (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

16 октября 2017 года в ЕИС размещено извещение и документация о проведении а запроса цен на поставку противогололедного реагента (далее «Товар») для обособленного подразделения «Поликлиника на Ломоносовском» ФБУЗ «Лечебно-реабилитационный центр Минэкономразвития России» по адресу: г. Москва, Ломоносовский проспект, дом 43 (далее – Извещение, Документация).

Согласно Извещению о закупке от 16.10.2017 (в ред.20.10.2017):

- дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке – 26.10.2017 в 19:00.
- дата окончания срока рассмотрения заявок - 26.10.2017.

- дата и время рассмотрения заявок – 26.10.2017 в 10:00.

- начальная максимальная цена: 95000 рублей.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупке документация также должна содержать требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно подпункту 5 пункта 3 документации о запросе цен установлены общие требования к товару, подлежащему поставке;

Общие требования.

1. Товар должен соответствовать требованиям, сформулированным ниже.

2. Участник закупки должен обеспечить поставку Товара на условиях, определенных в проекте Договора, в составе настоящего Извещения.

3. Товар должен отвечать санитарным и экологическим требованиям, сопровождаться документами, подтверждающими качество и соответствие товара стандартам, действующим на территории Российской Федерации.

4. Товар, предлагаемый к поставке должен быть новым, не бывшем в употреблении, а также свободным от прав на него третьих лиц и отвечать стандартам и требованиям, предъявляемым к Товару данного рода.

5. При поставке Товара предоставлять документы, обязательные для данного вида Товара, и иные документы, подтверждающие качество Товара, оформленные в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также в соответствии с требованиями "Технологии зимней уборки проезжей части магистралей, улиц проездов и площадей (объектов дорожного хозяйства г.Москвы) с применением противогололедных реагентов и гранитного щебня фракции 2-5 мм (на зимние периоды с 2010-2011 гг. и далее)", утверждённого приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Центральному Федеральному округу от 12 сентября 2011 г. № 08-Э.

6. Гарантийный срок на поставляемый Товар не менее 24 (Двадцати четырех) месяцев с даты подписания Сторонами Акта приема-передачи Товара.

7. Участник закупки в своей заявке должен указать модель, товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), наименование страны происхождения и наименование производителя Товара предлагаемого для поставки.

В случае отсутствия у предлагаемого к поставке Товара товарного знака, наименование данного товара должно сопровождаться словами - «товарный знак отсутствует» и Участник должен указать другие параметры предлагаемого к поставке Товара, позволяющие его однозначно идентифицировать, наименование страны происхождения и наименование производителя.

Участник закупки несет ответственность за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке.

№ пп	<u>Технические характеристики</u>	Ед.изм.	Кол-во
1	Противогололедный реагент ICEMELT (или эквивалент). Температурный диапазон действия от -25 до -31 град. С. Быстродействие от 15 до 30 мин. Средние нормы расхода до 70 г/м2. Содержание хлористого кальция (CaCl) не ниже 95%. Содержит биофильные добавки и ингибитор коррозии. Взрывобезопасный, не пожароопасный. Размер фракции не более 2мм. Упаковка – мешок не менее 20 кг, не более 25 кг.	кг.	2500

Пунктом 6.3. проект договора поставки, который является составной частью документации о закупке установлен перечень документов, предоставляемых Поставщиком до начала поставки:

«До начала поставки Товара Поставщик должен передать Заказчику следующие документы (предоставляются Поставщиком в форме нотариально-заверенных копий, оригиналов или копий, заверенных органами, выдавшими такие документы):

-технические условия (ТУ), стандарты (СТО) на продукцию предприятия (организации) производителя Товара;

- паспорт безопасности вещества (материала);

-положительное санитарно-эпидемиологическое заключение, выданное в соответствии с нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по организации и осуществлению Федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, о санитарно-эпидемиологических экспертизах, обследованиях, исследованиях, испытаниях и токсикологических, гигиенических и иных видах оценок либо свидетельство о государственной регистрации, выданное в соответствии с законодательством Таможенного союза;

-действующее положительное заключение государственной экологической экспертизы федерального уровня на техническую документацию (технические условия, стандарты организаций) на Товар, проведенной центральным аппаратом Федерального органа исполнительной власти по контролю и надзору в сфере природопользования или его территориальным органом, осуществляющим отдельные функции федерального органа исполнительной власти по контролю и надзору в сфере природопользования на территории г.Москвы и Московской области, разрешающее применять предлагаемый Товар в пределах административных границ г.Москвы, для Товара, техническая документация которого не проходила государственную экологическую экспертизу, в составе Заключения экспертной комиссии государственной экологической экспертизы проекта технической документации "Технология зимней уборки проезжей части магистралей, улиц проездов и площадей (объектов дорожного хозяйства г.Москвы) с применением противогололедных реагентов и гранитного щебня фракции 2-5 мм (на зимние периоды с 2010-2011 гг. и далее)", утверждённого приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Центральному Федеральному округу от 12 сентября 2011 г. № 08-Э (далее Технология зимней уборки), что химический состав поставляемого Товар соответствует утвержденной Технологии зимней уборки.

-документ (письмо/справка, договор, иное соглашение или др.), подтверждающий использование Поставщиком на законном основании технической (ТУ/СТО) и иной документации, представляемой на Товар, в случае если Участник закупки не является производителем Товара и(или) собственником такой технической документации на Товар.

-протокол(ы) испытаний Товара на соответствие требованиям Технологии зимней уборки, действующей в период закупки, а также показателям ТУ (СТО), выданного(ые) в лаборатории(ях), аккредитованной(ых) в соответствующей области по требуемым показателям, с приложением документа, подтверждающего такую аккредитацию.

Однако, включение требования о предоставлении такого документа как положительное заключение государственной экологической экспертизы федерального уровня на стадии поставки товара, а не стадии подачи заявки на участие в запросе цен не отвечает целям законодательства об охране окружающей среды.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны обеспечить информационную открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (часть 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ).

При этом, предоставленное заказчику право предъявлять к участникам закупки определенные требования должно реализовываться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом № 223-ФЗ принципов, а также запретов,

перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции. Реализация заказчиком полномочий, предоставленных ему Законом 223-ФЗ, в ущерб конкуренции при проведении торгов является недопустимой.

В силу части 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу статьи 3 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» любая хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, осуществляется на основе принципов презумпции экологической опасности соответствующей деятельности и обязанности проведения государственной экологической экспертизы проектов и иной документации, обосновывающих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» экологическая экспертиза - установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

Согласно ч. 5 ст. 11 Федерального закона от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» проекты технической документации на новые технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, а также технической документации на новые вещества, которые могут поступать в природную среду, подлежат государственной экологической экспертизе федерального уровня.

Общеизвестным является факт возможного (вероятного) негативного влияния противогололедных материалов (антигололедных материалов) на окружающую природную среду путем воздействия на элементы природной городской среды и инженерной инфраструктуры.

Федеральный закон от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» закрепляет презумпцию потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности (абз. 2 ст. 3) и обязательность проведения государственной экологической экспертизы до принятия решений о реализации объекта экологической экспертизы (абз. 3 ст. 3).

Правовым средством опровержения этой презумпции является получение положительного заключения государственной экологической экспертизы. До этого момента любая деятельность хозяйствующих субъектов признается экологически опасной в силу закона.

Также, согласно ч. 8 ст. 11 Федерального закона от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» объекты государственной экологической экспертизы, ранее получившие положительное заключение государственной экологической экспертизы, в случае реализации такого объекта с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, и (или) в случае внесения изменений в указанную документацию, также подлежат государственной экологической экспертизе федерального уровня.

Соответственно, для применения антигололедных реагентов в соответствии с действующим законодательством требуется получение положительного заключения государственной экологической экспертизы федерального уровня на техническую документацию.

Реализация объекта экологической экспертизы, не получившего положительного заключения государственной экологической экспертизы федерального уровня и

осуществление деятельности, не соответствующей документации, которая получила положительное заключение государственной экологической экспертизы, являются нарушениями, установленными ст. 30 Федерального закона от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

Кроме того, *невключение в документацию о запросе цен требования о предоставлении на стадии заявки положительного заключения государственной экологической экспертизы противоречит пункту 2(1).30 Порядка допуска к применению противогололедных реагентов для зимней уборки объектов дорожного хозяйства и дворовых территорий в городе Москве, утвержденного Постановлением Правительства Москвы от 10.04.2007 № 242-ПП (далее – Постановление №242-ПП). В соответствии с указанной нормой в документации о закупке противогололедных реагентов в качестве одного из обязательных требований указывается **представление участником закупки при подаче заявки** на участие в закупке действующего положительного заключения государственной экологической экспертизы федерального уровня на техническую документацию (технические условия, стандарты организаций) на противогололедный реагент, проведенной центральным аппаратом федерального органа исполнительной власти по контролю и надзору в сфере природопользования или его территориальным органом, осуществляющим отдельные функции федерального органа исполнительной власти по контролю и надзору в сфере природопользования на территории Москвы и Московской области, выданного уполномоченным органом, проводившим такую экспертизу, разрешающего применять предлагаемый противогололедный реагент в пределах административных границ города Москвы, а также представление паспорта безопасности вещества (материала) на противогололедный реагент. Указанное заключение государственной экологической экспертизы федерального уровня требуется, если химический состав предлагаемого к закупке противогололедного реагента, физико-химические свойства и иные его характеристики соответствуют утвержденной Технологии зимней уборки, но техническая документация такого реагента не прошла государственную экологическую экспертизу федерального уровня в составе заключения государственной экологической экспертизы на действующую Технологию зимней уборки.*

Заказчик в нарушение действующего законодательства:

1) не указал в подпункте 5 пункта 3 документации о запросе цен в качестве общих требований к товару, подлежащему поставке соответствие его Порядку допуска к применению противогололедных реагентов для зимней уборки объектов дорожного хозяйства и дворовых территорий в городе Москве, утвержденного Постановлением Правительства Москвы от 10.04.2007 № 242-ПП, а также включенным в него Общим требованиям к противогололедным реагентам, допускаемым к применению на объектах дорожного хозяйства и дворовых территориях в городе Москве;

2) не указал в числе обязательных требований в подпункте 5 пункта 3 документации о запросе цен в качестве общих требований к товару, подлежащему поставке наличие у поставщика положительного заключения государственной экологической экспертизы федерального уровня технической документации на предлагаемый к поставке товар антигололедный реагент.

3) при этом предоставление положительного заключения государственной экологической экспертизы федерального уровня технической документации на предлагаемый к поставке товар антигололедный реагент должно быть требованием о предоставлении такого документа на стадии подачи заявки.

Таким образом, в действиях Заказчика в нарушение ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме отсутствует прозрачность при установлении требований к участникам закупки и критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

На основании изложенного, просим

1. Признать жалобу РОЭФ «Гражданин» обоснованной.

2. Выдать предписание об устранении Заказчиком допущенных нарушений и обязать Заказчика внести в документацию закупки положение о предоставлении на стадии подачи заявки на участие в аукционе положительного заключения государственной экологической экспертизы федерального уровня технической документации на противогололедный реагент.

3. Приостановить определение поставщика и заключение контракта по результатам Закупки № 31705628406 до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

Приложения к жалобе:

1. Доверенность, выданная от имени Заявителя представителю Мухамадеевой Г.А.

Представитель Г.А.Мухамадеева
23.10.2017

