

# Общество с ограниченной ответственностью «Профит-плюс»

ОГРН 1152366009575, ИНН/КПП 2320234724/232001001

Юр. адрес: 354000 г. Сочи ул. Навагинская 9Д оф. 420

Факт. адрес: 354000 г. Сочи ул. Навагинская 9Д оф. 420

тел.: 89667700387, [fas@profitp.su](mailto:fas@profitp.su), Банк: Филиал «Ростовский» АО «АЛЬФА-БАНК» р/с  
40702810926170000981; БИК 04601207

Исх. № К0984 от 02.10.2017

*Руководителю Управления Федеральной  
Антимонопольной службы по Тверской  
области*

(4822)320832, 34-27-57 (факс)

E-mail: [to69@fas.gov.ru](mailto:to69@fas.gov.ru)

Заявитель: ООО «Профит-плюс»  
354000 г. Сочи ул. Навагинская 9Д оф. 420  
тел. 89667700387 [fas@profitp.su](mailto:fas@profitp.su)

Заказчик: ВОЛЖСКАЯ  
МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ  
ПРИРОДООХРАННАЯ ПРОКУРАТУРА  
Российская Федерация, 170034, Тверская обл,  
Тверь г, УЛ ДАРВИНА, 9  
Ответственное должностное лицо Галкин  
Артем Андреевич  
[vmpp-mto@mail.ru](mailto:vmpp-mto@mail.ru)  
7-4822-369621

Адрес электронной площадки в  
информационно-телекоммуникационной сети  
"Интернет" <http://www.sberbank-ast.ru>

## ЖАЛОБА

на действия /бездействия Заказчика, уполномоченного органа, комиссии по осуществлению  
закупок.

Объект закупки Приобретение жилого помещения (квартиры) для нужд Волжской  
межрегиональной природоохранной прокуратуры  
Место доставки товара, выполнения работ и оказания услуг Российская Федерация, Тверская обл,  
Тверь г, Заволжский район  
Начальная (максимальная) цена контракта 4 113 668,80 рублей.

Заказчиком на официальном сайте: <http://zakupki.gov.ru/> было размещено извещение  
№ 0136100000117000151 от 18.09.2017 12:39

ООО «Профит-плюс» считает, что аукционная документация составлена с явными  
нарушениями действующего федерального законодательства в сфере осуществления  
государственных закупок 44 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг  
для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и признаками ограничения  
конкуренции, что нарушает основополагающие принципы ФЗ 44, а именно:

Доводы ООО «Профит-плюс»:



**1. Нарушение части 1 статьи 2 Закона N 44-ФЗ, п.3 ст.63 ФЗ-44, 191 ГК РФ в части сроков подачи заявок на участие:**

Мы, как участник, хотели принять участие в данной закупке, но нам для зачисления обеспечения заявки не хватило одного дня, в связи с этим мы не смогли подать заявку на участие.

**п.3 ст.63 ФЗ-44**

В случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона **не менее чем за пятнадцать дней** до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Положениями части 1 статьи 2 Закона N 44-ФЗ предусмотрено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается в том числе на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ).

Согласно статье **191 ГК РФ течение срока**, определенного периодом времени, **начинается на следующий день** после календарной даты или наступления события, которым определено его начало.

**ИНФОРМАЦИЯ О ПРОЦЕДУРЕ ЗАКУПКИ**

Дата и время начала подачи заявок 18.09.2017 12:39  
Дата и время окончания подачи заявок 03.10.2017 09:00  
Срок подачи начинается на следующий день, т.е. 18.09.2017 +1 день +15= 03.10.2017  
(включительно)

Согласно пункту 1 статьи 194 Гражданского кодекса Российской Федерации если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено **до двадцати четырех часов последнего дня срока.**

Следовательно, срок окончания подачи заявки на участие в Аукционе согласно положениям статьи 194 Гражданского Кодекса Российской Федерации должен быть установлен не ранее **03.10.2017 23:59.**

Заказчиком указано дата и время окончания подачи заявок 03.10.2017 09:00

Таким образом, действиями Заказчика, не надлежащим образом установившего срок окончания подачи заявок на участие в Аукционе, нарушена **часть 3 статьи 63 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.**

см. Решение по делу №06/3109-16 Крымского УФАС

**КоАП РФ, Статья 7.30.**

**8. Сокращение сроков подачи заявок** на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок допускается сокращение указанных сроков, или нарушение порядка и сроков отмены определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - **влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей.**

(часть 8 в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 396-ФЗ).

2. Заказчик не установил в требованиях к участникам закупки в документации запрет согласно п.10 ч1 ст31 ФЗ-44 «Участник не является офшорной компанией». Тем самым оставляя возможность участия данных участников.

В силу прямого указания ч. 8 ст. 31 Закона N 44-ФЗ в редакции Закона N 227-ФЗ комиссия по осуществлению закупок обязательно проверяет соответствие участников закупок требованиям, указанным в п. 10 ч. 1 ст. 31 Закона N 44-ФЗ.

3. Заказчик установил требование к участникам п.7 ст.31 ФЗ-44 в действующей редакции, тем самым оставляя возможность допуска участников попадающих под запрет:

*Раздел II. Информационная карта аукциона*

*3.3. Требования к участникам закупки (ст. 31, 44-ФЗ)*

*5. отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;*

**Ст. 31 ФЗ-44**

п.1 При осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

7) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

4. Заказчик не установил требование к участникам п.7.1 ст.31 ФЗ-44, тем самым оставляя возможность допуска участников попадающих под запрет:

**Ст. 31 ФЗ-44**

п.1 При осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

7.1) участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

5. Описание объекта не соответствует принципу объективности и создает препятствия для участников закупки в процессе оформления заявок на участие в аукционе и ограничения на участие в закупке:

*Раздел III. Техническое задание  
Технические требования*

*Этажность здания: не менее 9.*

*Этаж квартиры: с пятого по шестой.*

*Напольное покрытие линолеум*

Иными словами, Заказчик не предоставил пояснения, почему его не устроит, скажем, первый этаж, тем самым ограничив участие собственников квартир на первом этаже. Необходимо также отметить, что квартиры на первом этаже, как правило, дешевле квартир, расположенных выше в одном доме, что приведет к экономии средств бюджета. Также отсутствуют пояснения Заказчика, почему его не устроит дом общей этажностью 8 этажей, при том что ему нужен 5-6 этаж. Нет пояснений по напольному покрытию – почему Заказчика не устроит, скажем, ламинат. С нашей точки зрения, просматривается желание Заказчика приобрести конкретную квартиру у конкретного аффилированного с ним продавца.

**Статья 33 часть 1.** Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) **описание объекта закупки должно носить объективный характер.** В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

**Заказчики**, осуществляющие закупку в соответствии с положениями Закона, при описании объекта закупки **должны** таким образом **зафиксировать требования к товарам, работам, услугам**, чтобы, с одной стороны **повысить шансы на приобретение товара именно с такими характеристиками**, которые необходимы, а с другой стороны, не ограничить количество участников закупки.

- 6. В соответствии с пунктом 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации существенными являются условия о предмете договора и условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимыми для договоров данного вида.**

Необходимые условия для договоров, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон N 44-ФЗ) в форме контракта, определяются статьей 34 указанного закона, устанавливающей условия (ч. 4, 12, 13, 23 статьи 34 Федерального закона N 44-ФЗ), подлежащие включению в контракт.

Так, согласно пункту 13 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

В то же время, положениями статьи 95 Федерального закона N 44-ФЗ предусмотрено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением случаев, установленных указанной статьей.

Таким образом, срок приемки выполненных работ относится к существенным условиям контракта.

Отсутствует раздел проекта контракта Заказчика, который определяет порядок приемки объекта закупки. Однако статьи других разделов также не содержат информацию о сроке приемки. Действия Заказчика нарушают положения, установленные в пункте 13 статьи 34 Закона о контрактной системе, а также нарушают права и законные интересы Подрядчика, поскольку создают неопределенность в сроках исполнения обязательств со стороны Заказчика.

**КоАП РФ, Статья 7.32.** Нарушение порядка заключения, изменения контракта

**9. Несоставление документов о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги либо ненаправление мотивированного отказа от подписания таких документов в случае отказа от их подписания - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.**

(часть 9 введена Федеральным законом от 03.07.2016 N 318-ФЗ)

**7. Заказчиком нарушены части 4, 5, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе – неверно установлены штрафы и пеня.**

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе **в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом. Согласно частям 5, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа, пени устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.**

Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 N 1042 утверждены новые Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом (далее — Правила).

Заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 4 113 668,80 рублей.

Вместе с тем, в пункте 4 проекта контракта, в частности, указано:

*4.5. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение Продавцом обязательств, предусмотренных Контрактом. При этом штрафы не применяются в случае просрочки исполнения Продавцом обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается в сумме \_\_\_\_\_ рублей \_\_\_\_\_ копеек, что составляет 10 процентов от цены контракта согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063.*

*4.6. Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения Продавцом обязательства, предусмотренного Контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного Контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается в размере определенном в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063, но не ниже чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации.*

*4.9. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение Покупателем обязательств, предусмотренных Контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных Контрактом. Размер штрафа составляет \_\_\_\_\_ рублей \_\_\_\_\_ копеек,*

*что составляет 2,5 процента от цены Контракта согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063.*

В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе **прилагается проект контракта**, который является неотъемлемой частью этой документации. При этом согласно требованиям части 6 статьи 65, части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе по истечении срока для внесения изменений в документацию об электронном аукционе не предусмотрена возможность изменения заказчиком положений проекта контракта, за исключением необходимости включения в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе, цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника. В соответствии с требованиями частей 1, 2 статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам проведения аукциона заказчик заключает контракт с победителем аукциона путем внесения в проект контракта цены, предложенной победителем, и информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке участника-победителя, т. е. на стадии заключения контракта **не предусмотрена возможность изменения заказчиком других положений проекта контракта**, кроме указанных, по истечении срока для внесения изменений в документацию об электронном аукционе.

Таким образом в проекте контракта документации об Аукционе за ненадлежащее исполнение заказчиком и подрядчиком обязательств отсутствуют все возможные значения размеров штрафа для каждого порогового значения цены контракта, предусмотренного Правилами. Заказчиком исключена возможность снижения цены контракта ниже трех миллионов рублей, что противоречит самому принципу аукциона, как способа осуществления закупки с неограниченной возможностью снижения ценового предложения участниками аукциона.

Таким образом, заказчиком в проекте контракта установлены ненадлежащие размеры штрафов, пени начисляемых заказчику, исполнителю за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

С учетом изложенного, заказчиком нарушены части 4, 5, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе.

КоАП РФ, Статья 7.30.

4.2. **Утверждение** конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок **с нарушением требований**, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

(часть 4.2 в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

Руководствуясь ст. 99, 102, 105 и 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ,

**Требования жалобы:**

1. Требуем приостановить подписание контракта в связи с вышеуказанными грубыми нарушениями ФЗ-44
2. Аннулировать результаты проведения электронного аукциона

3. Прошу привлечь Заказчика и должностных лиц Заказчика к административной ответственности согласно КоАП РФ, статей 7.29, 7.30, 7.31, 7.32, 9.16, 19.5, 19.7.2. Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:
4. Провести внеплановую проверку на действия закупочной комиссии.

Приложение:

- Протокол №4 от 30 января 2017 г. о назначении директора

Директор ООО «Профит-плюс» Сергеева Д.В.

