



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

04.10.17 № 8/12499
На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «АйТи Юниверс»
443030, г. Самара,
ул. Чернореченская, 21, оф. 310

Заказчик:

ПАО «УМПО»
450039, Республика
Башкортостан,
г. Уфа, ул. Ферина, д. 2
bet@umpro.ru

**Уведомление № 190-18.1/17
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

04.10.2017

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы (вх. №12308 от 03.10.2017) ООО «АйТи Юниверс» на действия ПАО «УМПО» при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по построению системы безопасного обмена файлами, извещение № 31705427755.

Уполномоченные представители ПАО «УМПО» вправе явиться на рассмотрение жалобы «9» октября 2017 в «11» часов «00» минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) антимонопольные органы рассматривают жалобы на действия (бездействие) юридического лица при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления данного уведомления закупка приостанавливается в части заключения договора до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки по существу.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

0125994

юридическое лицо, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалобы по существу положение о закупке товаров, работ, услуг, документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, заявки на участие в закупке, протоколы составленные в ходе проведения закупки, аудио-, видеозаписи, документы регламентирующие деятельность оператора и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки.

В случае если по результатам закупок заключены договоры, юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалоб по существу оригиналы.

А также надлежащим образом заверенные копии таких договоров.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников состоится «9» сентября .2017 в «10» часов «50» минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 524.

Приложение: копия жалобы на 7 л. в 1 экз

Заместитель руководителя

Компания АйТи Юниверс
443030, Россия, г. Самара,
ул. Чернореченская, д.21, оф.310
(846) 979 80 80
www.it-universe.ru

Исх. № 129 от 02.10.2017г.

**Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**
Адрес: 450008, Россия, г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Копия в АО «ОДК»
105118, Москва, просп. Буденного, 16.
info@uecrus.com

От: ООО «АйТи Юниверс»

Адрес: 443030, г. Самара, ул. Чернореченская, д.21, оф.310
Телефон\факс: (846) 9798080

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,
уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии
по осуществлению закупок.**

1. **Заказчик:** ПАО "ОДК-Уфимское моторостроительное производственное объединение".
Адрес: 450039, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Ферина, 2, тел:
+7(347)2386300.

**Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия
(бездействие) которых обжалуются:** Закупочная комиссия ПАО "УМПО":

2. **Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «АйТи Юниверс», ИНН:
6316133777. Адрес: 443030, г. Самара, ул. Чернореченская, д.21, оф.310; телефон:
(846) 9798080; факс: (846) 9798080; e-mail: **контактное лицо:**

3. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**
www.zakupki.gov.ru, <http://etprf.ru>.

4. **Номер извещения:** № 31705427755

Наименование аукциона: «1706-2017-03826. Оказание услуг по построению системы
безопасного обмена файлами для нужд ПАО "УМПО"»

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 16.08.2017.

5. Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя, нарушены

5.1 Закупочная процедура проведена с нарушением положений закупочной документации и Регламента ЭТП, в том числе с нарушением сроков, указанных в закупочной документации и Регламенте ЭТП.

5.2 В нарушение части 1 статьи 3 Закона о закупках закупочная комиссия указала в закупочной документации требования, дискриминирующие участников запроса предложений и осуществляет необоснованное ограничение конкуренции по отношению к участникам открытого аукциона.

5.3 Заявка ООО «АйТи Юниверс» отклонена за несоответствие требованиям закупочной документации, однако не указано, за несоответствие каким именно требованиям.

6. Доводы жалобы

6.1 Согласно Информационной карте Закупочной документации (Приложение 1):

- Дата и время рассмотрения первых частей заявок: «15» сентября 2017 г.
- Дата и время проведения аукциона: «19» сентября 2017 года в 12:00 (по местному времени организатора закупки) по адресу ЭТП.

Согласно Регламенту ЭТП, протокол рассмотрения первых частей заявок должен быть размещен на ЭТП не менее чем за 24 часа до начала аукциона, т.е. не позднее 12:00 18.09.2017г.

Однако 19.09.2017 аукцион проведен не был, техническая поддержка ЭТП сообщила, что протокол рассмотрения Заказчиком размещен не был, и аукцион не может быть осуществлен. По состоянию на 28.09.2017г. закупка находилась в статусе «Ожидает начала торгов. Дата начала 19.09.2017г».

Протокол рассмотрения заявок (Приложение 2) был размещен Заказчиком только 29.09.2017 15:17:18 московского времени (Приложение 3) и торги по эл. аукциону № 31705427755 - признаны несостоявшимися.

В итоге денежные средства ООО «АйТи Юниверс» в размере 432 803,01 рубль (обеспечение заявки) были незаконно заблокированы с 19.09.2017г по 29.09.2017г.

В связи с вышеизложенным, считаем закупочную процедуру проведенной с нарушением сроков.

6.2 Согласно закупочной документации, установлены следующие квалификационные требования к участникам закупки (раздел 3 Информационной карты закупки):

«Наличие кадровых ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору, а именно:

- а) Исполнитель должен иметь не менее двух специалистов, работающих на постоянной основе в штате компании, обладающих сертификатами обучения по курсу CompTiaSecurity+;
- б) Исполнитель должен иметь в структуре компании выделенное подразделение, отвечающее за работы в области защиты информации (подразделение по ИБ);
- в) Исполнитель должен иметь не менее одного специалиста, работающего на постоянной основе в штате компании, обладающих действующим статусом CISSP;
- г) Исполнитель должен иметь не менее одного специалиста, работающего на постоянной основе в штате компании, обладающего действующим статусом CISM.»

Согласно Техническому заданию (далее - ТЗ) на построение системы безопасного обмена файлами ПАО «Уфимского моторостроительного производственного объединения» (Приложение 4):

«Назначение системы – автоматизация безопасной передачи и получения фалов большого объема для сотрудников Заказчика при взаимодействии с контрагентами при помощи специализированного веб-приложения корпоративного частного «облачного» файлового обмена. Цели построения системы:

- обеспечение возможности передачи файлов большого объема;
- снижение рисков ИБ, связанных с использованием неконтролируемых способов обмена файлов большого объема.»

Нами был подан запрос разъяснения № 56123 необходимости наличия сотрудников с указанными сертификатами:

«Просим обосновать наличие в п. 3 Приложения к информационной карте "Требование к участникам закупки" следующих требований:

- а) Исполнитель должен иметь не менее двух специалистов, работающих на постоянной основе в штате компании, обладающих сертификатами обучения по курсу CompTiaSecurity+;
- б) Исполнитель должен иметь в структуре компании выделенное подразделение, отвечающее за работы в области защиты информации (подразделение по ИБ);
- в) Исполнитель должен иметь не менее одного специалиста, работающего на постоянной основе в штате компании, обладающих действующим статусом CISSP;
- г) Исполнитель должен иметь не менее одного специалиста, работающего на постоянной основе в штате компании, обладающего действующим статусом CISM.

Согласно ТЗ необходимо разработать и внедрить (или внедрить уже существующую) систему безопасного обмена файлами, а не выполнить работы по организации информационной безопасности инфраструктуры Заказчика.»

ПАО «УМПО» разместило на ЭТП следующий ответ:

«Вышеперечисленные системы сертификации являются независимыми от производителей программного или аппаратного обеспечения, являются общепризнанными мировыми специализированными обучающими организациями, открытыми для прохождения любым специалистом или организацией в любое время и присваиваются любому специалисту, удовлетворяющему требованиям данных сертификаций в области информационной безопасности, подтверждающих

квалификацию исполнителей для выполнения обязательств по данному техническому заданию и не являются требованиями, ограничивающими конкуренцию.»

В техническом задании в разделе 10 «Требование к исполнителю» нет требования по наличию в штате сотрудников с указанными сертификатами.

Считаем, что полученный ответ не является ответом по существу: ни в ТЗ, ни в закупочной документации никоим образом не указаны требования к обеспечению информационной безопасности, защите информации и выполнению работ по организации защиты информации, для выполнения которых необходимо наличие в штате специалистов с указанными сертификатами.

Дополнительно, данные сертификаты не связаны с производителями тех или иных средств защиты информации и организации информационной безопасности и не могут быть предъявлены как обязательные требования к Исполнителям.

Единственным прямым или косвенным упоминанием информационной безопасности в ТЗ является п. 5.1.1.3 «Требования к характеристикам взаимосвязей создаваемой системы со смежными системами, требования к ее совместимости, в том числе указания о способах обмена информацией (автоматически, пересылкой документов, по телефону и т. п.)»:

«Система должна интегрироваться с существующей в ПАО «УМПО» системой предотвращения утечек данных по протоколу ICAP.

Система должна поддерживать интеграцию с существующей в ПАО «УМПО» системой управления событиями информационной безопасности.»

Поддержка интеграции означает возможность систем работать совместно с какой-либо другой системой. Но не означает необходимость выполнения работ по организации информационной безопасности и защите информации. Дополнительно, ни в ТЗ, ни в закупочной документации не указаны собственно требования по интеграции.

Согласно закупочной документации, установлены следующие требования по наличию специальных допусков у участников закупки (пункт 1.6 Информационной карты закупки):

«В соответствии с законодательством исполнитель должен обладать собственными лицензиями:

- 1) Лицензия ФСТЭК России на деятельность по технической защите конфиденциальной информации.**
- 2) Лицензия ФСБ России на осуществление разработки, производства, распространения шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнения работ, оказания услуг в области шифрования информации, технического обслуживания шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных**

систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

В соответствии с положениями Федерального закона № 128 «О лицензировании отдельных видов деятельности» и требованиями постановления Правительства № 504 «О лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации».

Нами был подан запрос разъяснения № 56124 о обосновании требований по наличию указанных лицензий:

«Просим обосновать требование по наличию лицензии ФСТЭК России на деятельность по технической защите конфиденциальной информации и лицензии ФСБ России на осуществление разработки, производства, распространения шифровальных (криптографических) средств и прочее.

Согласно ТЗ необходимо разработать и внедрить (или внедрить уже существующую) систему безопасного обмена файлами, а не техническое средство защиты конфиденциальной информации и не шифровальное (криптографическое) средство.»

На что Заказчиком было размещен текст ответа на запрос:

«ПАО «УМПО» включает в себя ряд филиалов (<http://www.umpro.ru/Page723.aspx>), связанных в логическую сеть на базе шифровальных (криптографических) средств, удовлетворяющими требованиям ФСБ России, на этапе проектирования и внедрения предусматривается возможность модернизации, перенастройки, обслуживания данных средств или иного лицензируемого вида деятельности для получения доступа к данной системе из каждого филиала предприятия.

В рамках проектирования и внедрения системы предусматривается возможность контроля защищенности конфиденциальной информации в системах, не обрабатывающих конфиденциальную информацию, но размещенных в помещениях где обрабатывается конфиденциальная информация, доступа к системам или информации защищающими или обрабатывающими конфиденциальную информацию (в том числе персональные данные), контроля защищенности конфиденциальной информации от несанкционированного доступа и ее модификации в средствах и системах информатизации или иного лицензируемого вида деятельности.»

При этом в ТЗ и закупочной документации никоим образом не отражены как необходимость производства работ по модернизации, перенастройке, обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, удовлетворяющих требованиям ФСБ России, так и необходимость применения таких средств в разрабатываемой и внедряемой системе.

Также в ТЗ отсутствуют требования контроля защищенности информации и необходимости проведения работ по разработке и внедрению систем контроля защищенности информации или других технических средств защиты информации.

В связи с вышеизложенным, считаем требования по наличию сотрудников с сертификатами в области защиты информации и требования по наличию лицензий ФСБ и ФСТЭК необоснованными.

6.3 Согласно протоколу № 239-12835-1 от 15.09.2017, размещенному на ЭТП 29.09.2017г., о рассмотрении первых частей заявок участников закупки, заявка ООО «АйТи Юниверс» признана несоответствующей требованиям закупочной документации, и ООО «АйТи Юниверс» отказано в доступе к участию в аукционе.

Согласно п. 4.13.9 Закупочной документации, протокол рассмотрения первых частей заявок должен содержать:

«в отношении каждой заявки указывается принятое решение о допуске участника процедуры закупки к участию в закупке и о признании его участником закупки либо об отказе в допуске с указанием положений документации о закупке, которым не соответствует заявка, а также положений заявки, не соответствующих требованиям документации о закупке;»

В протоколе не указано, каким именно требованиям закупочной документации не соответствует заявка ООО «АйТи Юниверс» и какие именно пункты.

Дополнительно, согласно пунктам 4.12 и 4.13 Закупочной документации, до начала аукциона открывается доступ и рассматривается только первая часть заявки. Согласно приложению 2 к информационной карте (Приложение 1), первая часть заявки должна включать:

	Первая часть заявки
1)	Ошибка! Источник ссылки не найден. по форме, установленной в подразделе 7.1;
2)	Ошибка! Источник ссылки не найден. по форме, установленной в подразделе 7.2;
3)	Ошибка! Источник ссылки не найден. по форме, установленной в подразделе 7.8 – в случае предложения инновационной и/или высокотехнологичной продукции;
4)	Копии документов, подтверждающих соответствие продукции требованиям законодательства, установленным в разд. 9, а именно: не требуется.

Согласно п. 4.15.1 Закупочной документации доступ к второй части заявки должен быть открыт оператором ЭТП только в отношении тех заявок, по которым сделаны ценовые предложения о цене договора. Так как аукцион проведен не был, вторая часть заявки ООО «АйТи Юниверс» не могла быть открыта Заказчику.

В связи с вышеизложенным считаем отклонение нашей заявки необоснованным и противоречащим положениям закупочной документации и Регламента ЭТП.

На основании вышеизложенного и руководствуясь п. 10 статьи 3, статьей 7 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», просим Вас:

- Признать жалобу обоснованной;
- Признать требование наличия персонала с сертификатами по информационной безопасности и наличия лицензий ФСБ и ФСТЭК необоснованными;
- Признать отклонение заявки ООО «АйТи Юниверс» необоснованным;
- Обязать внести изменения в документацию электронного аукциона и привести документацию электронного аукциона в соответствие с требованиями Закона о закупках.

7. Приложения:

- Приложение 1. Информационная карта закупочной документации по открытому одноэтапному аукциону в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по построению системы безопасного обмена файлами для нужд ПАО "УМПО";
- Приложение 2. Протокол №239-12835-1 от 15.09.2017.
- Приложение 3. Копия Статус закупки на сайте <http://etprf.ru>.
- Приложение 4. Техническое задание на построение системы безопасного обмена файлами ПАО «УМПО»
- Приложение 5. Заявка (форма 1) исх. 127 от 07.09.2017г.

Директор ООО «АйТи Универс»