



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 07-07/04/2017 о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 10.10.2017

В полном объеме решение изготовлено 18.10.2017

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (Приказ Свердловского УФАС России от 11.04.2017 № 142, в ред. Приказов от 24.08.2017 № 284 и от 05.10.2017 № 349) в составе:

Председатель Комиссии <...> – заместитель руководителя Управления;

члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;
<...> – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти;

при участии в качестве:

ответчика - Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области (620026, г. Екатеринбург, ул. Розы Люксембург, 60), представители – <...> (доверенность № 06-16-07/31 от 04.10.2017), <...> (доверенность № 06-16-07/30 от 04.10.2017), <...>;

заинтересованных лиц:

- ООО «Парад» (620072, г. Екатеринбург, ул. 40-летия Комсомола, д. 18, пом. 32), представитель – <...> (доверенность от 01.11.2016);

- ООО «Барс» (620073, г. Екатеринбург, ул. Крестинского, д. 59/1, супермаркет «Яблоко»), представитель – <...> (доверенность от 24.04.2017);

- ООО «Шоколад» (620073, г. Екатеринбург, ул. Крестинского, д. 59, корп. 1, помещение 5), представитель – <...> (доверенность от 01.11.2016);

- ООО «Эсде» (620141, г. Екатеринбург, ул. Пехотинцев, д. 9, помещение 29), представитель – <...> (доверенность от 17.06.2016);

- ООО «Универсам Звездный» (620144, г. Екатеринбург, ул. Верещагина, д. 6-а, оф. 209), представитель – <...> (доверенность от 12.09.2017);

рассмотрев в рамках гл. 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) дело № 07-07/04/2017 по признакам нарушения органом государственной власти субъекта Российской Федерации в лице Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области ст. 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», выразившегося в направлении письма (исх. № 06-01-82/203 от 18.01.2016) руководителям предприятий розничной торговли с указанием, ограничивающим выбор хозяйствующих субъектов,

которые осуществляют поставки товаров определенного вида,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела, в соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 39 Закона о защите конкуренции, послужило обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства в ходе рассмотрения в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность посредством организации торговой сети «Яблоко»: ООО «Парад» (ИНН 6670419398), ООО «Барс» (ИНН 6679001380), ООО «Шоколад» (ИНН 6679026970), ООО «Эсде» (ИНН 6678043193), дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 14.41 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Дело возбуждено Приказом от 11.04.2017 № 142 и Определением от 11.04.2017 назначено к рассмотрению на 03.05.2017 в 14 час. 00 мин.

Определением от 17.04.2017 исправлена техническая ошибка в Определении о назначении дела к рассмотрению в дате вынесения определения.

Определением от 03.05.2017 рассмотрение дела отложено на 21.06.2017.

Определением от 21.06.2017 рассмотрение дела отложено на 24.08.2017, затем на 05.10.2017 в 11 час. 00 мин., с объявлением перерыва в заседании Комиссии до 10 час. 30 мин. 10.10.2017.

Оценив в соответствии с п. 1 и п. 2 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции полученные и исследованные в порядке ст. 25, ч. 2 ст. 39, ч. 2 ст. 44, ч. 4 и ч. 5 ст. 45 названного Закона доказательства, а также доводы, представленные лицами, участвующими в деле, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Отношения, возникающие между органами государственной власти, органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами в связи с организацией и осуществлением торговой деятельности, а также отношения, возникающие между хозяйствующими субъектами при осуществлении ими торговой деятельности, регулируются Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговле).

Целями настоящего Федерального закона, в соответствии с п. 2 ст. 1 Закона о торговле, являются:

- 1) обеспечение единства экономического пространства в Российской Федерации путем установления требований к организации и осуществлению торговой деятельности;
- 2) развитие торговой деятельности в целях удовлетворения потребностей отраслей экономики в произведенной продукции, обеспечения доступности товаров для населения, формирования конкурентной среды, поддержки российских производителей товаров;
- 3) обеспечение соблюдения прав и законных интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих торговую деятельность (далее – хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность), юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих поставки производимых или закупаемых товаров, предназначенных для использования их в предпринимательской деятельности, в том числе для продажи или перепродажи (далее – хозяйствующие субъекты, осуществляющие поставки товаров), баланса экономических интересов указанных хозяйствующих субъектов, а также обеспечение при этом соблюдения прав и законных интересов населения.

В статье 2 Закона о торговле под торговой деятельностью понимается вид предпринимательской деятельности, связанный с приобретением и продажей товаров (п. 1), под торговой сетью - совокупность двух и более торговых объектов, которые принадлежат на законном основании хозяйствующему субъекту или нескольким хозяйствующим субъектам, входящим в одну группу лиц в соответствии с Федеральным законом «О защите конкуренции», или совокупность двух и более торговых объектов, которые используются под единым коммерческим обозначением или иным средством индивидуализации (п. 8), под продовольственными товарами - продукты в натуральном или переработанном виде, находящиеся в обороте и употребляемые человеком в пищу (в том числе продукты детского питания, продукты диетического питания), бутилированная питьевая вода, алкогольная продукция, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе, безалкогольные напитки, жевательная резинка, пищевые добавки и биологически активные добавки (п. 9).

В соответствии с п. 2 ст. 8 Закона о торговле, хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность, при организации торговой деятельности и ее осуществлении, за исключением установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами случаев, самостоятельно определяют условия заключения договоров купли-продажи товаров, договоров возмездного оказания услуг (пп. 10) и иные порядок и условия осуществления торговой деятельности (пп. 11).

Государственное регулирование торговой деятельности, согласно п. 2 ч. 1 ст. 4 Закона о торговле, осуществляется посредством антимонопольного регулирования в этой области.

Согласно п. 4 ст. 15 Закона о торговле, органам государственной власти субъектов Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в частности запрещается принятие нормативных правовых актов, решений, предусматривающих установление для хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, ограничений выбора хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки товаров, а для хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки товаров, ограничений выбора хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность.

В соответствии с п. 1 Положения о Министерстве агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области (утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 02.08.2012 № 834-ПП) (далее - Положение), Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области (далее - Министерство) является исполнительным органом государственной власти Свердловской области, участвующим в выработке государственной политики Свердловской области в сферах агропромышленного комплекса Свердловской области (включая животноводство, рыбоводство, растениеводство, мелиорацию, карантин растений, плодородие почв, пищевую и перерабатывающую промышленность, развитие сельскохозяйственных рынков, производство и оборот этилового спирта из пищевого сырья, спиртосодержащей, алкогольной и табачной продукции, устойчивое развитие сельских территорий), торговли, питания и услуг, а также осуществляющим реализацию в указанных сферах государственной политики Свердловской области и (или) единой государственной политики Российской Федерации.

Согласно п. 2 Регламента Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области (утв. Приказом Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области от 19.08.2015 № 299) (далее - Регламент), основные полномочия, функции, структура и организация деятельности Министерства определяются в Положении о Министерстве.

Министерство является исполнительным органом государственной власти Свердловской области, осуществляющим полномочия по (п. 3 Регламента):

1) осуществлению регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники;

2) предоставлению государственной поддержки юридическим и физическим лицам, осуществляющим производство сельскохозяйственной продукции, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов;

3) ведению реестра юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, которым предоставлены отдельные меры государственной поддержки;

4) управлению племенным животноводством на территории Свердловской области.

Министерством агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области было направлено письмо (исх. № 06-01-82/203 от 18.01.2016) в адрес предприятий розничной торговли о принятии оперативных мер, которое предполагает прекращение реализации товаров из определенного перечня, тем самым ограничивает выбор хозяйствующего субъекта, который осуществляет поставки товаров определенного вида, руководителям предприятий розничной торговли.

Приложение № 1



Правительство
Свердловской области
**Министерство
агропромышленного
комплекса
и продовольствия
Свердловской области**

620026, г.Екатеринбург,
ул.Р.Люксембург, 60,
тел.251-63-11. minsel@mcxso.ru
факс 251-63-30 <http://mcxso.midural.ru>

№ 06 от 24.12.2013
на № _____ от _____

Руководителям предприятий
розничной торговли

О результатах лабораторных
исследований пищевых
продуктов в 2015 году

В рамках реализации государственной Программы «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 23.10.2013 г. № 1285-ПП; в 2015 году ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области» проведена лабораторная экспертиза социально значимых пищевых продуктов, реализуемых в предприятиях розничной торговли Свердловской области.

Всего проведено 3500 лабораторных исследований в 292 образцах пищевой продукции (молоко, сметана, творог, сливочное масло, колбаса вареная, мясо птицы, пиво, вино).

По результатам проведенных лабораторных испытаний по заданным группам продуктов 162 пробы не соответствовали требованиям нормативных документов, что составило 55,5% (2014 – 50%).

В 45 пробах пищевых продуктов (15,4% из исследованных) были выявлены признаки фальсификации (несоответствие продукции заявленному наименованию по составу используемого сырья).

Два и более раза признаки фальсификации были выявлены в продукции:

Наименование продукции	Наименование изготовителя	Регион производства
Колбасы (произведено по ГОСТ Р)		
Колбаса «Докторская», катег. А	ИП Д.В. Ильтяков, МПП "Велес"	Курганская обл.
Колбаса «Говяжья», катег. А		
Колбаса «Молочная», катег. Б	ООО "Калинка"	Челябинская обл.
Колбаса «Докторская», катег. А		
Колбаса «Докторская», катег. А	ООО "Анком" (по заказу)	Санкт-Петербург

Колбаса «Русская», катег. Б (ТМ «Щедрый вкус»)	«Первый двор» г.Екатеринбург)	
Колбаса «Докторская», катег. А	ОАО "Царицыно"	Московская обл.
Колбаса «Докторская», катег. А	ООО МПК "Ромкор"	Челябинская обл.
Колбаса «Докторская», катег. А (ТМ «Велком»)	ООО "Мясокомбинат "Павловская Слобода"	Московская обл.
Колбаса «Молочная», катег. Б	ООО "МПК "Атяшевский"	Республика Мордовия
Колбаса «Докторская», катег. А		
Колбаса «Докторская», катег. А (ТМ «Жуковские колбасы»)	ИП Жуков Д.А.	Свердловская обл.
Колбаса «Докторская», катег. А	ОАО "Великолукский мясокомбинат"	Псковская обл.
Колбаса «Русская», катег. Б		
Молочные продукты (произведено по ГОСТ Р)		
Молоко ТД "Сметанин" 3.2% жирности	ООО "Урал Молоко"	Челябинская обл.
Сметана ТД "Сметанин" 20% жирности		

В целях информирования населения, подготовлена листовка содержащая информацию о неоднократно выявленных фальсификатах пищевых продуктов (прилагается).

По данным органов здравоохранения в последние годы наблюдается значительный рост распространения инфекционных и неинфекционных заболеваний (отравлений) населения, связанных с употреблением недоброкачественных, в том числе фальсифицированных пищевых продуктов.

Просим Вас принять оперативные меры по устранению фактов реализации некачественной и небезопасной для здоровья населения продукции.

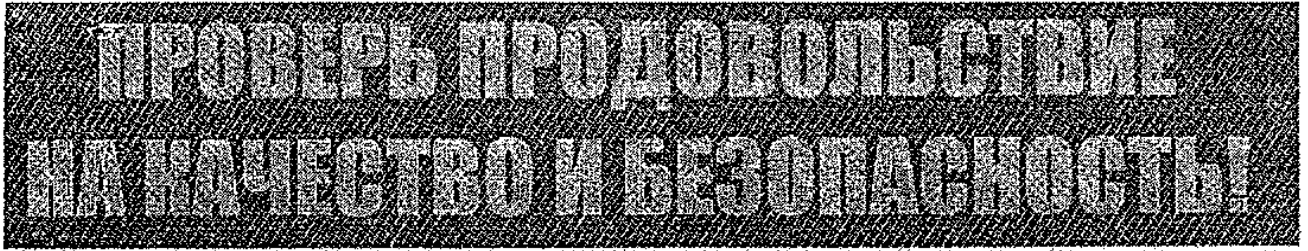
О принятых мерах, просим проинформировать Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области до 01 февраля 2016 года.

Приложение: на 2л. в 1 экз.

Министр

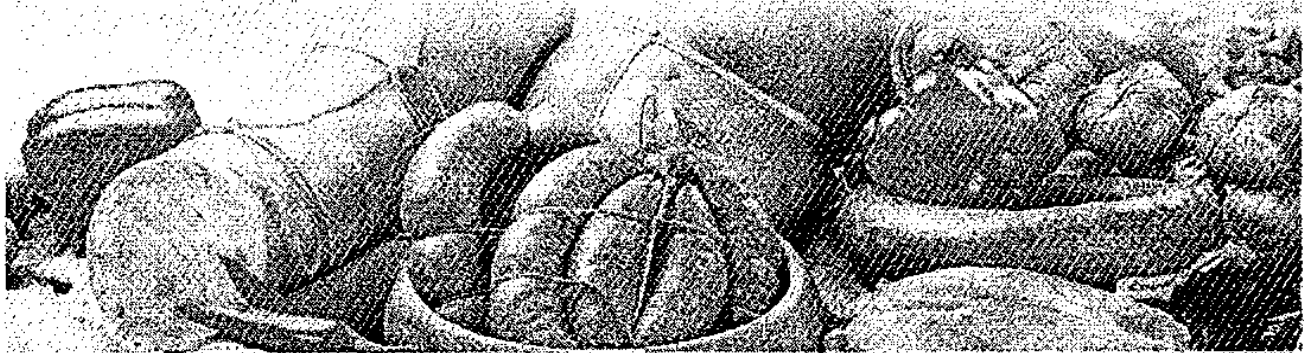


М.Н. Копытов

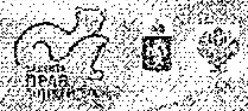


Список товаропроизводителей, продукция которых, в результате проведения лабораторных исследований в рамках подпрограммы "Развитие потребительского рынка Свердловской области" в 2015 году ДВА И БОЛЕЕ РАЗА ПРИЗНАНА ФАЛЬСИФИЦИРОВАННОЙ*

Наименование производителя	Регион производства
Колбасные изделия (ГОСТ)	
ИП Ильтяков Д.В. (МПП "Велес")	Курганская область
ООО "Калинка"	Челябинская область
ООО "Анком" ("Щедрый вкус")	Санкт-Петербург
ОАО "Царицыно"	Московская область
ООО МПК "Ромкор"	Челябинская область
ООО "Мясокомбинат "Павловская Слобода" ("Велком")	Московская область
ООО "МПК "Атяшевский"	Республика Мордовия
ИП Жуков Д.А. ("Жуковские колбасы")	Свердловская область
ОАО "Великолукский мясокомбинат"	Псковская область
Молочные продукты (ГОСТ)	
ООО "Урал Молоко" (ТД "Сметанин")	Челябинская область



Фальсифицированные пищевые продукты – пищевые продукты, умышленно измененные (поддельные) и (или) имеющие скрытые свойства и качество, информация о которых является заведомо неполной или недостоверной.



Министерство в своих письменных пояснениях (вх. № 01-7429 от 02.05.2017) ссылается на тот факт, что с 2011 года на территории Свердловской области, в рамках Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов», Закона РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» реализуются программные мероприятия, направленные на обеспечение качества, безопасности пищевых продуктов и защиту прав потребителей, которые воплощаются в рамках подпрограммы «Развитие потребительского рынка Свердловской области» государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области» (утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 23.10.2013 № 1285-ПП).

Основными задачами данной подпрограммы является повышение качества и безопасности пищевых продуктов на потребительском рынке Свердловской области, повышение информированности и потребительской грамотности населения по вопросам обеспечения качества, безопасности пищевых продуктов и защиты прав потребителей, а также расширение ассортимента, повышение качества и конкурентоспособности пищевых продуктов, выпускаемых товаропроизводителями Свердловской области.

Таким образом, ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области» с 2011 года привлекается в качестве исполнителя по проведению лабораторных исследований пищевых продуктов, выполняемых в рамках государственного контракта, проводимого в рамках вышеназванной подпрограммы, заказчиком которого является Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области. Кроме того, исполнитель подпрограммы выбирается путем проведения открытого аукциона, по итогам участия в котором становился исполнителем государственного контракта. Лабораторные исследования пищевых продуктов - наименование пищевых продуктов и контролируемые показатели для проведения исследований, определяются техническим заданием к государственному контракту, который также предусматривает закуп образцов пищевых продуктов.

Из содержания письменных объяснений ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области» (вх. № 01-10470 от 14.06.2017), Свердловским УФАС России установлено, что закуп образцов пищевых продуктов для проведения лабораторных исследований производится комиссионно совместно с представителем заказчика, т.е. Министерством агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области на денежные средства, предусмотренные государственным контрактом, в предприятиях розничной торговли Свердловской области. При этом, изготовители пищевых продуктов и предприятия розничной торговли, в которых осуществляется закуп для проведения лабораторных исследований, определялись заказчиком - Министерством агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области. В соответствии с требованиями технического задания к государственному контракту, результаты лабораторных испытаний пищевых продуктов передавались заказчику в виде протоколов лабораторных испытаний и экспертных заключений по результатам лабораторных испытаний.

Отношения в области обеспечения качества пищевых продуктов безопасности для здоровья человека регулируется Федеральным законом от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (далее - Федеральный закон № 29). Согласно ст. 9 указанного закона, обязательные требования к пищевым продуктам, материалам и изделиям, упаковке, маркировке, процедурам оценки их соответствия этим обязательным требованиям, производственному контролю за качеством и безопасностью пищевых

продуктов, материалов и изделий, методикам их исследований (испытаний), измерений и правилам идентификации устанавливаются нормативными документами.

Согласно ст. 1 Федерального закона № 29, под пищевыми продуктами понимаются продукты в натуральном или переработанном виде, употребляемые человеком в пищу (в том числе продукты детского питания, продукты диетического питания), бутылированная питьевая вода, алкогольная продукция (в том числе пиво), безалкогольные напитки, жевательная резинка, а также продовольственное сырье, пищевые добавки и биологически активные добавки (абз. 2), под качеством пищевых продуктов - совокупность характеристик пищевых продуктов, способных удовлетворять потребности человека в пище при обычных условиях их использования (абз. 9), под безопасностью пищевых продуктов - состояние обоснованной уверенности в том, что пищевые продукты при обычных условиях их использования не являются вредными и не представляют опасности для здоровья нынешнего и будущих поколений (абз. 10), под оборотом пищевых продуктов, материалов и изделий - купля-продажа (в том числе экспорт и импорт) и иные способы передачи пищевых продуктов, материалов и изделий, их хранение и перевозки (абз. 15), под фальсифицированными пищевыми продуктами (в том числе биологически активные добавки), материалы и изделия - пищевые продукты (в том числе биологически активные добавки), материалы и изделия, умышленно измененные (поддельные) и (или) имеющие скрытые свойства и качество, информация о которых является заведомо неполной или недостоверной (абз. 16).

Качество и безопасность пищевых продуктов, материалов и изделий обеспечиваются посредством (ст. 4 Федерального закона № 29):

- применения мер государственного регулирования в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий;
- проведения гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями, и юридическими лицами, осуществляющими деятельность по изготовлению и обороту пищевых продуктов, материалов и изделий, организационных, агрохимических, ветеринарных, технологических, инженерно-технических, санитарно-противоэпидемических и фитосанитарных мероприятий по выполнению требований нормативных документов к пищевым продуктам, материалам и изделиям, условиям их изготовления, хранения, перевозок и реализации;
- проведения производственного контроля за качеством и безопасностью пищевых продуктов, материалов и изделий, условиями их изготовления, хранения, перевозок и реализации, внедрением систем управления качеством пищевых продуктов, материалов и изделий;
- применения мер по пресечению нарушений настоящего Федерального закона, в том числе требований нормативных документов, а также мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности к лицам, виновным в совершении указанных нарушений.

Согласно ст. 5 Федерального закона № 29, индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность по изготовлению и обороту пищевых продуктов, материалов и изделий, оказанию услуг в сфере розничной торговли пищевыми продуктами, материалами и изделиями и сфере общественного питания, обязаны предоставлять покупателям или потребителям, а также органам государственного надзора полную и достоверную информацию о качестве и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, соблюдении требований нормативных документов при изготовлении и обороте пищевых продуктов, материалов и изделий и оказании таких услуг (ч. 1), а органы государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности

пищевых продуктов, материалов и изделий обеспечивают органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан информацией о качестве и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, о соблюдении требований нормативных документов при изготовлении и обороте пищевых продуктов, материалов и изделий, оказании услуг в сфере розничной торговли пищевыми продуктами, материалами и изделиями и сфере общественного питания, о государственной регистрации пищевых продуктов, материалов и изделий, о подтверждении их соответствия требованиям нормативных документов, а также о мерах по предотвращению реализации некачественных и опасных пищевых продуктов, материалов и изделий (ч. 2).

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе участвовать в осуществлении полномочий Российской Федерации в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов посредством (ч. 2 ст. 6 Федерального закона № 29):

- принятия в соответствии с федеральными законами законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации;
- разработки, утверждения и реализации региональных программ обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов.

Согласно ст. 12 Федерального закона № 29, предназначенные для реализации пищевые продукты, материалы и изделия подлежат обязательному подтверждению соответствия обязательным требованиям нормативных документов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (ч. 1), а перечень пищевых продуктов, материалов и изделий, обязательное подтверждение соответствия которых осуществляется в форме обязательной сертификации, и перечень пищевых продуктов, материалов и изделий, обязательное подтверждение соответствия которых осуществляется в форме принятия декларации о соответствии, устанавливаются техническими регламентами, а до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов Правительством Российской Федерации (ч. 2).

В соответствии со ст. 15 Закона о торговле, органам государственной власти субъектов Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в частности запрещается возложение на хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки товаров, обязанности по участию в повторной (дополнительной по отношению к проведенной в соответствии с федеральными законами) проверке качества и безопасности товаров, в региональной или муниципальной системе качества товаров, за исключением случаев, если такая обязанность передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления в установленном порядке (п. 1), а также понуждение хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки товаров, к участию в прохождении контрольных и (или) разрешительных процедур, установленных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами в дополнение к предусмотренным федеральными законами процедурам и являющихся условиями организации и осуществления торговой деятельности на территории субъекта Российской Федерации или муниципального образования (аттестация торговых объектов,

аккредитация хозяйствующих субъектов, сертификация товаров, соответствие торговых объектов требованиям законодательства Российской Федерации (п. 2).

В целях определения приоритетных направлений государственной политики в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, охраны здоровья населения, а также в целях разработки мер по предотвращению поступления на потребительский рынок некачественных и опасных пищевых продуктов, материалов и изделий органами государственного надзора организуется и проводится мониторинг качества и безопасности пищевых продуктов, здоровья населения (ч. 1), при этом мониторинг качества и безопасности пищевых продуктов, здоровья населения проводится в соответствии с положением, утвержденным Правительством Российской Федерации (ч. 2 ст. 12 Федерального закона № 29).

Статьей 13 Федерального закона № 29 установлено, что государственный надзор в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий осуществляется федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление соответственно федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, федерального государственного ветеринарного надзора, регионального государственного ветеринарного надзора в соответствии с их компетенцией в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п. 1 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 322) (далее – Положение о Роспотребнадзоре), Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере защиты прав потребителей, разработке и утверждению государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов, а также по организации и осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей.

Роспотребнадзор осуществляет надзор и контроль за исполнением обязательных требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и в области потребительского рынка (п. 5 Положения о Роспотребнадзоре).

Проведение мониторинга качества и безопасности пищевых продуктов регламентировано Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2000 № 883 «Об организации и проведении мониторинга качества, безопасности пищевых продуктов и здоровья населения», согласно которого рекомендовано органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации разработать с участием федеральных органов исполнительной власти, указанных в пункте 2 настоящего Постановления, мероприятия по организации и ведению мониторинга (п. 3).

Для территории Свердловской области Правительством Свердловской области было утверждено Постановление от 18.04.2008г. № 358-ПП «Об организации и ведения мониторинга качества, безопасности пищевых продуктов и здоровья населения на территории Свердловской области».

Мониторинг качества и безопасности пищевых продуктов, как указано ранее, проводится в рамках Подпрограммы III «Развитие потребительского рынка Свердловской области» Областной целевой программы «Развитие агропромышленного комплекса и

потребительского рынка Свердловской области до 2020 года» (утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 23.10.2013 № 1285-ПП). При этом, в случае получения информации о полученных в рамках мониторинга неудовлетворительных результатах лабораторных исследований ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области предоставляются в Управление Роспотребнадзора по Свердловской области для рассмотрения и принятия мер.

Управление Роспотребнадзора по Свердловской области на основании полученной информации в соответствии с положениями ч. 2 ст. 37 Федерального закона от 27.12.2002г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» информирует изготовителя и поставщика о выявлении в обороте несоответствующей обязательным требованиям пищевой продукции, о необходимости проведения проверки достоверности этой информации и в случае ее подтверждения о необходимости разработки программы мероприятий по предотвращению причинения вреда и предоставления информации о результатах проверки достоверности в территориальный орган Роспотребнадзора по месту нахождения изготовителя и поставщика.

Министерство в ответ на запрос информации (вх. № 01-17530 от 29.09.2017) поясняет, что основной задачей проведения лабораторных исследований пищевых продуктов, является выявление на потребительском рынке Свердловской области некачественных и небезопасных для здоровья населения пищевых продуктов, а также информирование надзорных органов, изготовителей, продавцов и населения. В рамках имеющихся полномочий Министерство не осуществляет проверки хозяйствующих субъектов – товаропроизводителей.

В адрес надзорных органов и изготовителей недоброкачественных пищевых продуктов результаты направляются Министерством в виде протоколов и экспертных заключений по результатам лабораторных исследований пищевых продуктов. В адрес продавцов (предприятий розничной торговли) по результатам лабораторных исследований пищевых продуктов готовятся информационные письма. Для населения готовится листовка, содержащая информацию о неоднократно выявленных (а значит системно производимых изготовителями) фальсификатах пищевых продуктов.

Из письменных пояснений заинтересованных лиц (ООО «Универсам Звездный», Универсам «Верный» филиал ООО «Союз Святого Иоанна Воина», ООО «Эсде», ООО «Шоколад», ООО «Барс», ООО «Парад») следует, что рассылка Министерством письма (исх. № 06-01-82/203 от 18.01.2016) в адрес предприятий розничной торговли о результатах лабораторных исследований пищевых продуктов в 2015 году воспринята как информационное сообщение, которое в последствии никоим образом не повлияло на их деятельность и договорные отношения с существующими поставщиками пищевых продуктов.

Таким образом, действия (бездействие) Министерства, обусловленные направлением в адрес предприятий розничной торговли письма о результатах лабораторных исследований не повлекли установление для хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, ограничений выбора хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки товаров, а для хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки товаров, ограничений выбора хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность.

На основании изложенного, у Свердловского УФАС России в материалах по настоящему делу отсутствуют достаточные доказательства, позволяющие однозначно сделать вывод об осуществлении действий (бездействия) Министерством при направлении указанного сообщения (письма), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от

аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39.1, ч. 1 ст. 41, п. 1 ч. 1 ст. 48 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Рассмотрение дела № 07-07/04/2017 прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии) Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области.

Председатель Комиссии <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трёх месяцев со дня его принятия.