

В УФАС по СПб (199004, Санкт-Петербург, 4-я линия В.О., д.13)

Заявитель: ООО «Определение ресурса конструкций» (ООО «ОРК»), ИНН:7810643644, ОГРН:1037821057438, юридический адрес: 196084, Санкт - Петербург, ул. Заставская, д. 33, лит.О, почтовый адрес: 197101, Санкт-Петербург, ул. Мира, д.3, лит. А, тел.: (812)-244-72-43, факс: (812)-244-72-43, e-mail: office@orkspb.ru.

**ЖАЛОБА
на действия Заказчика**

СПб УФАС России
№ 25806/17
от 30.10.2017



Заказчик и организатор закупки:

Открытое акционерное общество «Российские железные дороги» (ОАО «РЖД»), место нахождения и почтовый адрес: Россия, 107174, г Москва, ул Басманная Нов., дом 2, Контактное лицо - Коренько Татьяна Петровна, Электронная почта - skz.korennyako@orw.ru, Телефон: +7 (812) 436-71-65

Закупка осуществляется для нужд - Санкт-Петербургская дирекция материально-технического обеспечения – структурное подразделение Росжелдорснаба - филиала ОАО "РЖД", место нахождения, почтовый адрес: Россия, 191023, г. Санкт-Петербург, пл.Островского, д. 2, лит. В, каб. 284.

Способ размещения закупки - Запрос котировок в электронной форме (по Положению ОАО "РЖД").

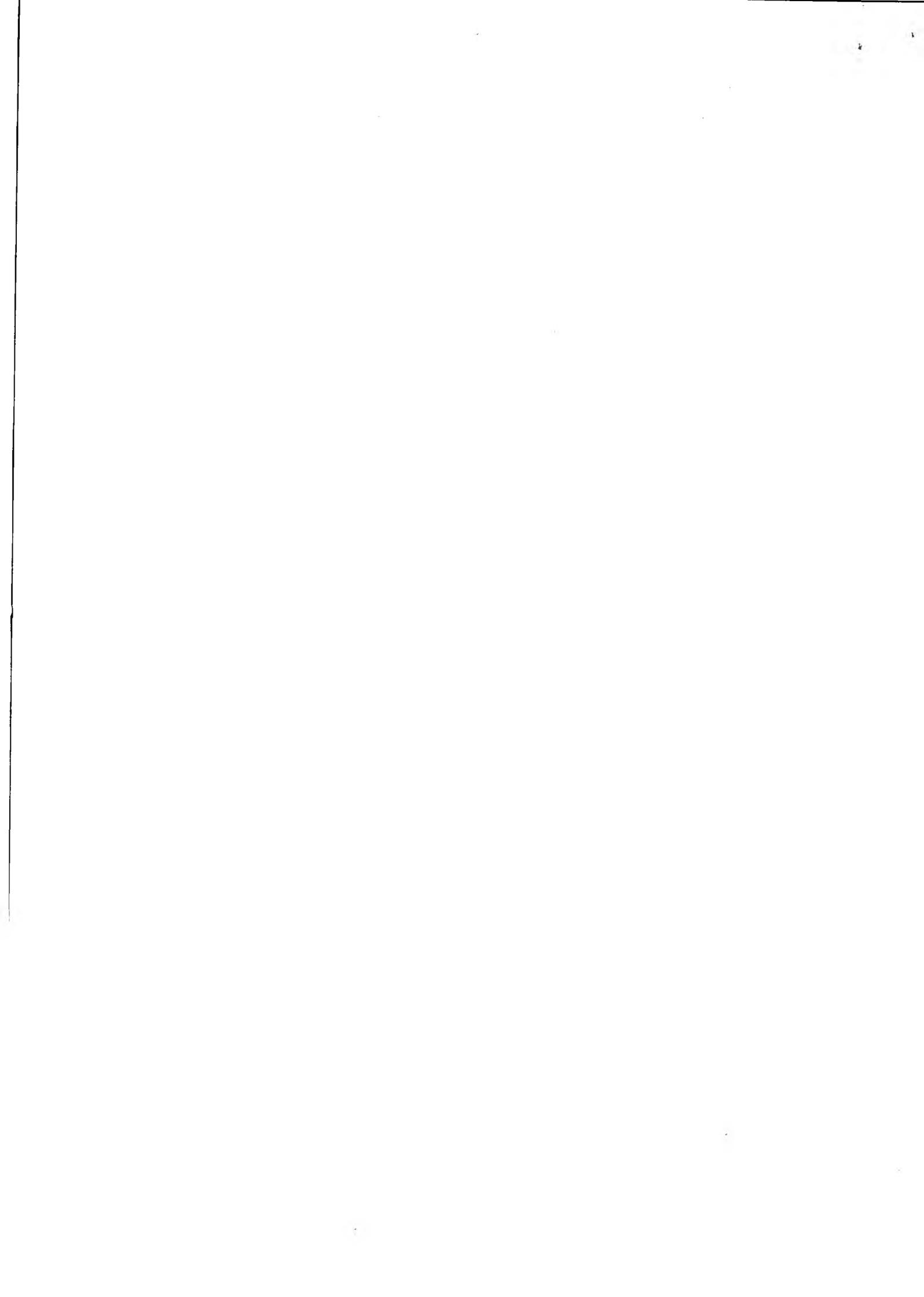
Адрес сайтов, на которых размещена информация о заказе:

1) www.zakupki.gov.ru, номер извещения: №31705578440, дата публикации извещения: 29.09.2017, наименование закупки: «Запрос котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 3292/ЗКТЭ-РЖДС/17 на право заключения договора оказания услуг по проведению экспертизы промышленной безопасности зданий насосных».

2) <http://etzp.rzd.ru>, номер процедуры: 3292/ЗКТЭ-РЖДС/17, дата публикации извещения: 29.09.2017, наименование закупки: «Запрос котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 3292/ЗКТЭ-РЖДС/17 на право заключения договора оказания услуг по проведению экспертизы промышленной безопасности зданий насосных».

Место предоставления заявок - Заявки на участие в запросе котировок №3292/ЗКТЭ-РЖДС/17 подаются в электронной форме в установленном документацией порядке в автоматизированной информационной системе «Электронной торгово-закупочной площадке ОАО «РЖД» (на странице данного запроса котировок на сайте <http://etzp.rzd.ru>).

Дата и время окончания подачи заявок - 09.10.2017 в 09:00
Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика) - 18.10.2017 в 09:00
Место рассмотрения заявок - 191023, г. Санкт-Петербург, пл. Островского, д.2, каб. 531, каб. 531, 522.,



Место подведения итогов - 191023, г. Санкт-Петербург, пл.Островского, д. 2, лит. В, каб. 284

Обжалуемые действия Заказчика.

Неправомерный отказ в допуске к участию в запросе котировок.

Доводы жалобы.

29.09.2017 Санкт-Петербургское РКЗ опубликовало на электронной площадке в сети Интернет - Электронная торгово-закупочная площадка ОАО «РЖД» для Заказчика ОАО «РЖД» (далее по тексту – Заказчик, Организатор закупки) извещение о проведении закупки с наименованием: «Запрос котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 3292/ЗКТЭ-РЖДС/17 на право заключения договора оказания услуг по проведению экспертизы промышленной безопасности зданий насосных») с начальной (максимальной) ценой договора: 2 295 000.00 руб., без НДС, дата и время окончания приема заявок: 09.10.2017 9:00. Также Заказчиком была размещена закупочная документация (см. приложение к настоящей Жалобе).

Заявитель («ООО ОРК») подало заявку на участие в процедуре закупки с ценой 1 262 250 рублей без НДС, 1 489 455 рублей с НДС, наименьшей из всех участников.

10.10.2017 по адресу в сети Интернет http://etzp.rzd.ru/freeccee/main?ACTION=procedureData&infopage=true&procedureId=8a7882d15e9f5f66015ecd8cc88d6f5b&type=ZK_CKZ был размещен Протокол № 3292/ЗКТЭ-РЖДС/17/1 вскрытия котировочных заявок от 09.10.2017г, (см. приложение к настоящей Жалобе).

20.10.2017 по адресу в сети Интернет http://etzp.rzd.ru/freeccee/main?ACTION=procedureData&infopage=true&procedureId=8a7882d15e9f5f66015ecd8cc88d6f5b&type=ZK_CKZ был размещен Протокол № 3292/ЗКТЭ-РЖДС/17 подразделения Конкурсной комиссии Росжелдорснаба ОАО "РЖД" в Санкт-Петербургской дирекции материально-технического обеспечения от 18.10.2017 (см. приложение к настоящей Жалобе), согласно которому победителем запроса котировок № 3292/ЗКТЭ-РЖДС/17 на право заключения договора оказания услуг по проведению экспертизы промышленной безопасности было признано ООО "ПрофЭксп" со стоимостью предложения 1788400 рублей без НДС.

20.10.2017 по адресу в сети Интернет http://etzp.rzd.ru/freeccee/main?ACTION=procedureData&infopage=true&procedureId=8a7882d15e9f5f66015ecd8cc88d6f5b&type=ZK_CKZ был размещен Протокол № 3292/ЗКТЭ-РЖДС/17/2 рассмотрения и оценки котировочных заявок (в электронной форме) поступивших для участия в запросе котировок (проводимом среди субъектов малого и среднего предпринимательства) в электронной форме № 3292/ЗКТЭ-РЖДС/17 на право заключения договора оказания услуг по проведению экспертизы промышленной безопасности зданий насосных от 18.10.2017 (см. приложение к настоящей Жалобе), которым была отклонена заявка «ООО ОРК», Заявителю было отказано в допуске к участию в запросе котировок на основании пункта 6.5.4. котировочной документации в связи с предоставлением не в полном объеме документов, предусмотренных пунктом 2.4 котировочной документации, а именно: не представлены копии действующих документов, подтверждающих аттестацию работников в качестве экспертов в области экспертизы промышленной безопасности Э73С.

По мнению ООО «ОРК», Заказчиком (ОАО «РЖД») было нарушено действующее федеральное законодательство при проведении закупки по следующим основаниям.

1.



Для проведения экспертизы промышленной безопасности зданий насосных (согласно Техническому заданию котировочной документации все здания, подлежащие экспертизе являются складами горюче-смазочных материалов) к экспертам, осуществляющим указанную экспертизу, не может предъявляться требование об аттестации в качестве экспертов в области экспертизы промышленной безопасности Э7 ЗС. Согласно **Перечню областей аттестации экспертов в области промышленной безопасности (в редакции Приказа от 21.06.2016г. №234)** аттестация Э7 ЗС требуется для зданий, являющихся производственными объектами химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности, а также других взрывопожароопасных и вредных производств (категории ОПО 1,2,3). Склады ГСМ, принадлежащие ОАО "РЖД", не могут быть отнесены к объектам указанных видов **промышленности**.

Необходимость аттестации экспертов Э9 ЗС также не имеет обоснований в котировочной документации.

В связи с заявленным требованием об аттестации экспертов Э7 ЗС участники закупки (в том числе ООО "ОРК") направляли Заказчику Запросы о разъяснениях, требовали Свидетельства о регистрации ОПО, Сведения, характеризующие ОПО, уточнения требований, предъявляемых к экспертам. Однако, в своих Разъяснениях от 05.10.2017 и 06.10.2017 Заказчик отказался опубликовать сведения об объектах, подлежащих экспертизе, сославшись на большой объем информации, предложил ознакомиться с документами, явившись по указанному в Разъяснениях адресу.

Считаем, что Заказчику известно о категории принадлежащих ему ОПО, а также об отсутствии оснований предъявлять к экспертам требование об аттестации Э7 ЗС, поэтому участникам закупки и не была предоставлена возможность своевременного ознакомления с документами об ОПО.

2.

ООО "ОРК" имеет в своих кадровых ресурсах эксперта с аттестацией Э7 ЗС, данная информация была представлена в составе заявки ООО «ОРК».

В Сведениях о кадровых ресурсах, привлекаемых для исполнения договора: **Карпов Александр Михайлович, эксперт в области ПБ Э7 ЗС третьей категории, № АЭ.16.02516.004.**

Все сведения об аттестациях экспертов имеются на сайте gosnadzor.ru

В соответствии с Котировочной документацией котировочные заявки участников рассматриваются на соответствие требованиям, изложенным в котировочной документации, на основании представленных в составе котировочных заявок документов, а также иных источников информации, в том числе официальных сайтов государственных органов, организаций в сети Интернет. Сведения об участнике закупки проверяются заказчиком. (п. 6.5.1.) Заказчик обязан проверять достоверность информации, содержащейся в документах, в том числе путем получения сведений из любых официальных источников в том числе официальных сайтов государственных органов и организаций (п.п. 6.5.5., 6.5.10). Информация о несоответствии заявки требованиям котировочной документации должна быть подтверждена (п. 6.5.12). Заказчик вправе до подведения итогов запроса котировок в письменной форме запросить у участников запроса котировок информацию и документы, необходимые для подтверждения соответствия участника, товаров, работ, услуг, предлагаемых в соответствии с заявкой такого участника, предъявляемым требованиям, изложенным в котировочной документации (п. 6.5.8.).

Заказчик может не принимать во внимание мелкие погрешности, несоответствия, неточности в котировочной заявке, которые существенно не влияют на ее содержание и дальнейшую оценку (при соблюдении равенства всех участников запроса котировок). Заказчик вправе допустить участника к участию в запросе котировок в случае, если участник или его котировочная заявка не соответствуют требованиям котировочной документации, но выявленные недостатки носят формальный характер и не влияют на



содержание и условия заявки на участие в запросе котировок, а также на условия исполнения договора и не влекут рисков неисполнения обязательств, принятых таким участником в соответствии с его котировочной заявкой. (п.п.6.5.15., 6.5.16.)

Таким образом, считаем, что Заказчик получил всю необходимую информацию о привлекаемых ООО "ОРК" экспертах. При возникновении вопросов Заказчик мог официально запросить сведения у Участника закупки, а также ознакомиться с информацией из официальных источников. Учитывая, что требование об аттестации эксперта Э7 ЗС при участии в данной закупке является явно завышенным, считаем, что отсутствие копии Квалификационного удостоверения эксперта Э7 ЗС, при том, что в составе заявки ООО «ОРК» данный эксперт был указан является мелкой неточностью, которая не могла повлечь отклонение заявки «ООО ОРК», и отказ в допуске к участию в запросе котировок.

Действия Заказчика нарушают п.1,2 ст.17 ФЗ «О защите конкуренции», что существенным образом повлияло на итоги и процедуру проведения конкурса, а именно: запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений, запрещается нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

На основании вышеизложенного и руководствуясь указанными положениями федерального законодательства, **просим:**

- 1) Принять решение о признании настоящей Жалобы обоснованной.
- 2) Выдать ОАО «РЖД» обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения, а также подведения итогов закупки «Запрос котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 3292/ЗКТЭ-РЖДС/17 на право заключения договора оказания услуг по проведению экспертизы промышленной безопасности зданий насосных».

Приложения:

1. Закупочная документация на 97 листах.
2. Протокол № 3292/ЗКТЭ-РЖДС/17/1 вскрытия котировочных заявок от 09.10.2017г на 3 листах.
3. Протокол № 3292/ЗКТЭ-РЖДС/17 подразделения Конкурсной комиссии Росжелдорснаба ОАО "РЖД" в Санкт-Петербургской дирекции материально-технического обеспечения от 18.10.2017 на 2 листах.
4. Протокол № 3292/ЗКТЭ-РЖДС/17/2 рассмотрения и оценки котировочных заявок на 4 листах
5. Перечень областей аттестации экспертов в области промышленной безопасности (в редакции Приказа от 21.06.2016г. №234)
6. Разъяснения от 05.10.2017
7. Разъяснения от 06.10.2017
8. Сведения о кадровых ресурсах
9. Учредительная документация Заявителя

Директор ООО «ОРК»
30.10.2017



В.А. Петров

