

Заместителю руководителя
Управления Федеральной
антимонопольной службы
по Республике Крым и г. Севастополю
Токареву В.С.
299011, г. Севастополь,
ул. Ленина, 48
e-mail: to92@fas.gov.ru

ООО «РАДМИР ГРУПП»
299029, г. Севастополь,
пр. Ген. Острякова, д. 88 оф. 1
ИНН: 9204002443
e-mail: radmir201@mail.ru

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупок

Заказчик – Государственное казенное учреждение «Капитальное строительство».
ИНН \ КПП 9204007681 \ 920401001
ОГРН 1149204015058

Адрес местонахождения (почтовый адрес): 299011, г. Севастополь, ул. Ленина, 2 .
Телефон 7-8692-554051

E-mail: kontrakt.gkuks@sev.gov.ru

Номер закупки в ЕИС - №0874200000117000035

Объект закупки - На оказание услуги по разработке проектно-сметной документации по объекту: "Детский сад в Ленинском р-не ул. Руднева".

Начальная (максимальная) цена контракта - 8 400 000,00 руб.

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – Открытый конкурс.

Этап закупки - подача заявок, дата и время окончания подачи заявок 02.11.2017 10:30.

Согласно части 1 статьи 105 Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), любой участник закупки, а также осуществляющие общественный контроль общественные объединения, объединения юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации имеют право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Закона о контрактной системе, участник закупки - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее - офшорная компания), или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Рассмотрев извещение, документацию закупки №0874200000117000035, размещенной в ЕИС и проводимой Заказчиком в соответствии с Законом о контрактной системе усмотрели в действиях Заказчика нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, антимонопольного законодательства, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции и нарушающие положения и требования Закона о контрактной системе, Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции), которые выражаются в следующем:

I. Согласно пункта 2 части 3 статьи 21 Закона о контрактной системе, в план-график включается следующая информация в отношении каждой закупки: планируемые сроки, периодичность поставки товара, выполнения работы или оказания услуги.

В соответствии с Планом-графиком № 2017087420000010010003, ИКЗ 172920400768192040100101290057112414, «Общие сведения позиции» планируемый срок начала осуществления закупки – сентябрь 2017, планируемый срок окончания исполнения контракта – август 2018.

Согласно пункта 8 Информационной карты конкурса Конкурсной документации, сроки оказания услуги – с момента заключения Контракта до 31.07.2018 г.

Т.е. срок окончания исполнения контракта по плану-графику и Конкурсной документации не совпадают.

Срок действия контракта – до 31.08.2018.

Под «исполнением контракта» необходимо понимать исполнение установленных им обязательств. Как следует из п. 1 ст. 408, п. 3 ст. 420 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) контракт является исполненным, когда и поставщик (исполнитель, подрядчик), и заказчик исполнили надлежащим образом свои обязательства, возникшие из этого контракта, т. е. для того чтобы контракт считался исполненным, поставщик (исполнитель, подрядчик) обязан поставить товар (оказать услуги, выполнить работы), а заказчик обязан оплатить такой товар (работы, услуги). Этот вывод следует и из ч. 1 ст. 94 Закона о контрактной системе, согласно которой исполнение контракта представляет собой комплекс мер, включающих, помимо прочего, оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Такой же правовой подход усматривается в положениях п. 10 ч. 2 ст. 103 Закона о контрактной системе и пп. «к» п. 2 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (утв. постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084, далее — Правила), из которых следует, что под исполнением контракта в контексте норм, регламентирующих включение информации в реестр контрактов, понимается в т. ч. оплата контракта. Таким образом, под сведениями об исполнении контракта и в Законе о контрактной системе, и в Правилах понимаются сведения об исполнении обязательств по контракту как поставщиком (исполнителем, подрядчиком), так и заказчиком, а сроком исполнения контракта, который должен быть указан в реестре контрактов, является срок выполнения своих обязательств надлежащим образом последней из сторон контракта независимо от того, заказчик это или поставщик (исполнитель, подрядчик). Поэтому в рассматриваемой ситуации срок исполнения контракта определяется с учетом не только срока поставки товара, но и срока его оплаты заказчиком.

Что касается срока действия контракта, отметим, что это понятие не аналогично сроку исполнения обязательств по контракту. Согласно п. 3 ст. 425 ГК РФ законом или договором может быть предусмотрено, что окончание срока действия договора влечет прекращение обязательств сторон по договору. Но даже при наличии в контракте такого условия дата прекращения обязательств, возникших из контракта, не равнозначна дате, когда обязательство должно быть исполнено в соответствии с условиями контракта (ст. 314 ГК РФ), учитывая, что неисполнение обязательства в установленный договором срок само по себе не прекращает такое обязательство (ст. 407 ГК РФ). По смыслу ч.ч. 1, 13 ст. 34, п. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе сроками исполнения обязательств по контракту являются предусмотренные контрактом сроки поставки товара, завершения выполнения работ, оказания услуг, сроки оплаты товара, работы или услуги, сроки осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее

результатов) или оказанной услуги. Следовательно, под сроком исполнения контракта необходимо понимать срок, в течение которого в соответствии с условиями контракта обе его стороны должны исполнить все свои обязательства, и этот срок не равнозначен сроку действия контракта. Соответственно, указывать в реестре контрактов в качестве срока исполнения контракта дату окончания срока его действия неправомерно.

Также, в «Общие сведения позиции» Плана-графика Заказчика указано, что проводится централизованная закупка, наименование уполномоченной организации/уполномоченного учреждения – Департамент экономики города Севастополя.

В соответствии с извещением, документации закупки №0874200000117000035, закупку проводит Заказчик, а не уполномоченная организация/уполномоченное учреждение – Департамент экономики города Севастополя.

Таким образом, информация в указанном извещении, документации не соответствует информации, указанной в плане-графике.

В соответствии с частью 12 статьи 21 Закона о контрактной системе, не допускаются размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупки, документации об осуществлении закупки, направление приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом, если такие извещения, документация, приглашения содержат информацию, не соответствующую информации, указанной в планах-графиках.

Действия Заказчика, допустившего размещение в единой информационной системе извещения, конкурсной документации, содержащие информацию, не соответствующую информации, указанной в плане-графике, нарушают требования части 12 статьи 21 Закона о контрактной системе.

II. В соответствии с частью 3 статьи 49 Закона о контрактной системе, в извещении о проведении открытого конкурса заказчик указывает, в том числе:

- 1) информацию, предусмотренную статьей 42 настоящего Федерального закона;
- 2) требования, предъявляемые к участникам открытого конкурса, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам открытого конкурса в соответствии с частью 1_1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона;
- 3) способы получения конкурсной документации, срок, место и порядок предоставления конкурсной документации;
- 4) плату (при ее установлении), взимаемую заказчиком за предоставление конкурсной документации, способ осуществления и валюту платежа;
- 5) язык или языки, на которых предоставляется конкурсная документация;
- 6) место, дату и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов этим заявкам, дату рассмотрения и оценки таких заявок;
- 7) преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со статьями 28-30 настоящего Федерального закона;
- 8) условия, запреты, ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты, ограничения установлены заказчиком в конкурсной документации в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона;
- 9) реквизиты счета для внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок участников такого конкурса.

Согласно извещению, Заказчик не указал информацию, предусмотренную частью 3 статьи 49 Закона о контрактной системе:

1. Место доставки товара, выполнения работы, оказания услуги – Российская Федерация, г. Севастополь, в соответствии с документацией.

2. Способы получения конкурсной документации - в соответствии с документацией.
Место предоставления конкурсной документации - в соответствии с документацией.
Порядок предоставления конкурсной документации - в соответствии с документацией.

Язык или языки, на которых предоставляется конкурсная документация - в соответствии с документацией.

Статьей 49 Закона о контрактной системе не предусмотрено указание отсылочных норм вместо обязательной информации.

Данные действия Заказчика нарушают пункты 1,3,5 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе.

3. Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг - в соответствии с графиком выполнения работ.

Согласно пункта 8 Информационной карты конкурса Конкурсной документации, сроки оказания услуги определяются Графиком оказания услуги, являющимся приложением № 1 к Контракту, сроки оказания услуги – с момента заключения Контракта до 31.07.2018 г.

По факту наличие противоречивой информации, сроки оказания услуги определяются Графиком оказания услуги, который составляется после определения победителя конкурса, но при этом сроки оказания услуги уже установлены.

Данные действия Заказчика нарушают часть 1 статьи 50 Закона о контрактной системе, как содержание в извещении конкурсной документации информации, не соответствующей информации в извещении.

III. В соответствии с частью 1 статьи 8 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

Согласно части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и **неценовой конкуренции между участниками закупок** в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Считаем, что Заказчиком в целях необъективной оценки заявок участников открытого конкурса, установлены критерии, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В разделе V Конкурсной документации Заказчиком установлен критерий «Квалификация участника закупки, выраженная в обеспеченности участника закупки материально-техническими ресурсами» согласно которого тот участник, у кого 30 и более компьютеров получает высший балл по критерию.

То есть, Заказчик помогает получить высшие баллы по данному показателю крупным материковым компаниям.

Не понятно, каким образом количество компьютеров, принтеров влияет на выполнение услуг согласно объекту закупки.

Более того Заказчик обязывает участника представить данные не относящиеся к предмету закупки:

- 1) Приложение № 6 к части I. Конкурсной документации «Информационная карта конкурса» ФОРМА «НАЛИЧИЕ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ» Производитель, марка, модель ресурса, Инвентарный номер ресурса, Заводской номер ресурса;

- 2) Приложение № 6.1. к части I. ФОРМА «НАЛИЧИЕ КОМПЬЮТЕРА» Объем оперативной памяти, Гб, Емкость жесткого диска, Гб, Правовое основание пользования (контракт купли-продажи и т.д.)
- 3) Приложение № 6.2. к части I. ФОРМА «НАЛИЧИЕ ПРИНТЕРА».
- 4) Приложение № 6.3. к части I. ФОРМА «НАЛИЧИЕ ПЛОТТЕРА»

Также установление критерия «Квалификация участника закупки, выраженная в наличии деловой репутации у участника закупки».

Указанные в критерии сертификаты являются добровольными, а не обязательными, что ограничивает возможности участников не имеющих добровольных сертификатов.

Данные действия Заказчика нарушают части 1,2 статьи 8 Закона о контрактной системе, часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

С учетом вышеизложенного, руководствуясь и на основании статей 105, 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

ПРОШУ:

1. Принять и рассмотреть жалобу.
2. Приостановить осуществление закупки № 0874200000117000035 до рассмотрения жалобы по существу.
3. Признать действия Государственного казенного учреждения «Капитальное строительство» нарушением указанных в жалобе норм Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".
4. Провести внеплановую проверку соответствия процедуры размещения закупки и документации о закупке № 0874200000117000035 требованиям законодательства Российской Федерации.
5. Выдать Государственному казенному учреждению «Капитальное строительство» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

Приложения:

1. Копия Решения единственного участника общества №1 от 03.06.2014г. . на 1 л.
2. Копия Приказа о вступлении в должность №1 от 03.06.2014г. на 1 л.
3. Копия Решения об изменении наименования №2 от 02.03.2017 на 1 л.
4. Копия Листа записи в ЕГРЮЛ о внесении изменений от 13.03.2017г. на 1 л.
5. Выписка из ЕГРЮЛ от 01.11.2017г. на бл.

Генеральный директор

Т.С. Марченко

**Марченко
Татьяна
Сергеевна**

Подписано цифровой подписью: Марченко Татьяна Сергеевна
DN: 1.2.643.100.1=120D31313439323034303034363633,
1.2.643.3.131.1.1=120C303039323034303032343433,
1.2.643.100.3=120B3138343238383537343136,
email=radmir201@mail.ru, title=Генеральный директор, ou=0,
o=ООО "РАДМИР ГРУПП", 1.2.840.1.13549.1.9.2=INN=9204002443/
KPP=920401001/OGRN=1149204004663, street=пр. Генерала
Острякова д. 88 оф. 1, l=Севастополь, st=92 Севастополь, c=RU,
givenName=Татьяна Сергеевна, sn=Марченко, cn=Марченко
Татьяна Сергеевна
Дата: 2017.11.01 13:22:35 +03'00'