



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ  
И НАУКИ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение  
высшего образования  
«КРЫМСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
имени В.И.Вернадского»  
(ФГАОУ ВО «КФУ имени В.И.Вернадского»)

проспект Академика Вернадского, 4  
г. Симферополь, 295007  
Тел.: 8(3652) 54-50-36, факс: 54-52-46  
E-mail: cf\_university@mail.ru  
http://www.kfu-sev.ru

01.12.2017 № 13/2/01-07/5646

Ил. №

Управление Федеральной  
антимонопольной службы по  
Республике Крым и городу  
Севастополю

ул. А. Невского, 1, г. Симферополь,  
Республика Крым, 295000

КОПИЯ:

Государственное казенное учреждение  
«Капитальное строительство»  
299011, Российская Федерация,  
Севастополь г, Демидова ул, д. 13  
e-mail: kontrakt.gkuks@sev.gov.ru

**Жалоба**

на действия заказчика при проведении открытого конкурса № 0874200000117000058  
на оказание услуги по разработке проектно-сметной документации по объекту:  
«Детский сад в Гагаринском район, ул. Героев Бреста»

**Наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона заказчика:** Государственное казенное учреждение «Капитальное строительство», 299011, Российская Федерация, г. Севастополь, ул. Демидова, д. 13. e-mail: kontrakt.gkuks@sev.gov.ru. Тел.: 7 (8692) 554051, 7 978 9722268.

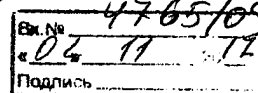
**Наименование, сведения о месте нахождения участника закупки, подавшего жалобу, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона:** Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского», адрес местонахождения: 295007, Российская Федерация, Республика Крым, г. Симферополь, пр. Академика Вернадского, д. 4, почтовый адрес: 295007, Российская Федерация, Республика Крым, г. Симферополь, пр. Академика Вернадского, д. 4, контактный телефон: (3652) 54-50-36, (3652) 608-301, (3652) 544-910, (3652) 544-912, факс: (3652) 54-52-46. E-mail: commerce\_center@cfu.ru, ИНН участника: 9102028795.

**Указание на закупку:** открытый конкурс № 874200000117000058 на оказание услуги по разработке проектно-сметной документации по объекту: «Детский сад в Гагаринском район, ул. Героев Бреста»

**Указание на обжалуемые действия:** В пунктах 7.9. форма «Наличие системы менеджмента качества» (по форме приложения № 7 к части I. Конкурсной документации), 7.10. форма «Наличие системы экологического менеджмента» (по форме приложения № 8 к части I. Конкурсной документации), 7.11. форма «Наличие системы менеджмента безопасности труда и охраны здоровья» (по форме приложения № 9 к части I. Конкурсной документации) пункта 28 Информационной карты конкурса, так же п.п. 2.4. п. 2 Приложения № 3 к части I. Конкурсной документации «Информационная карта конкурса» Заказчик устанавливает следующие показатели оценки:

- Наличие у участника конкурса Сертификата ИСО 9001;
- Наличие у участника конкурса Сертификата ИСО 14001;
- Наличие у участника конкурса Сертификата OHSAS 18001.

Федеральное государственное автономное учреждение высшего образования «Крымский федеральный университет имени В. И. Вернадского» (далее - Университет)



Федеральное государственное автономное учреждение высшего образования «Крымский федеральный университет имени В. И. Вернадского» (далее - *Университет*) считает, что своими действиями Управление капитального строительства администрации города Ялты Республики Крым (далее - *Заказчик*) нарушил требования статьи 32 части 9 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - *Закон о контрактной системе*).

В соответствии с частью 9 статьи 32 Закона о контрактной системе, не допускается использование заказчиком не предусмотренных статьей 32 Закона о контрактной системе критериев или их величин значимости, установленных частью 8 статьи 32 Закона о контрактной системе и в соответствии с частью 8 статьи 32 Закона о контрактной системе, за исключением случая, предусмотренного частью 2 статьи 32 Закона о контрактной системе. В случае невыполнения заказчиком требования настоящей части определение поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть признано недействительным по иску участника или участников закупки.

Согласно части 8 статьи 32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации. Заказчик для целей оценки заявок, окончательных предложений участников закупки в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены регулируемые цены (тарифы) на товары, работы, услуги, вправе не использовать критерии, указанные в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 32 Закона о контрактной системе.

Также, в соответствии с пунктом 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1085 «Об утверждении правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - *Правила*) установлено, что в целях Правил для оценки заявок (предложений) заказчик устанавливает в документации о закупке следующие критерии оценки:

- а) характеризующиеся как стоимостные критерии оценки:
  - цена контракта;
  - расходы на эксплуатацию и ремонт товаров (объектов), использование результатов работ;
  - стоимость жизненного цикла товара (объекта), созданного в результате выполнения работы в случаях, предусмотренных пунктом 5 Правил (далее - стоимость жизненного цикла);
  - предложение о сумме соответствующих расходов заказчика, которые заказчик осуществит или понесет по энергосервисному контракту;
- б) характеризующиеся как нестоимостные критерии оценки:
  - качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
  - квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

ГОСТ Р ИСО 9001 «Системы менеджмента качества. Требования» устанавливает требования к системе менеджмента качества, которые могут использоваться для внутреннего применения организациями, в целях сертификации или заключения контрактов. Он направлен на результативность системы менеджмента качества при выполнении требований потребителя. Стандартом менеджмента качества ИСО 9001 сертифицируется не качество продукции, а сам процесс производства и управления компанией. Применение системы менеджмента качества ИСО 9001 к предмету закупки не относится.

В подтверждение изложенной позиции прикладываем решение Красноярского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов № 705 от 30 июня 2015 г.

Стандарт ИСО 14001 международный стандарт, содержит требования к системе экологического управления. ГОСТ Р ИСО 14001 «Системы экологического менеджмента» устанавливает требования к системе экологического менеджмента, позволяющие

организации разработать и внедрить экологическую политику и цели, учитывающие законодательные и другие требования, которые организация обязалась выполнять. В стандарте приведена информация о значимых экологических аспектах. Стандарт применим к экологическим аспектам, которые организация идентифицировала как те, которыми она может управлять и на которые может влиять. Стандарт не устанавливает конкретных критериев в отношении экологической результативности.

Стандарт ИСО 14001 предназначен для применения любой организацией, которая заинтересована в том, чтобы:

- a) разработать, внедрить, поддерживать в рабочем состоянии и улучшать систему экологического менеджмента;
- b) удостовериться в своем соответствии заявленной экологической политике;
- c) продемонстрировать соответствие настоящему стандарту путем:
  - 1) самооценки и самодекларации;
  - 2) подтверждения своего соответствия со стороны, заинтересованной в деятельности организации, например, потребителями;
  - 3) подтверждения своей самодекларации со стороны, внешней по отношению к организации;
  - 4) проведения сертификации/регистрации системы экологического менеджмента внешней организацией.

Применение системы менеджмента качества ИСО 14001 к предмету закупки не относится.

Стандарт OHSAS 18001 «Система менеджмента безопасности труда и охраны здоровья» устанавливает требования к системе менеджмента безопасности труда и охраны здоровья, чтобы сделать организацию способной управлять рисками и улучшать показатели деятельности в области безопасности труда и охраны здоровья.

Стандарт OHSAS 18001 «Система менеджмента безопасности труда и охраны здоровья» применяется для:

- a) создания системы менеджмента безопасности труда и охраны здоровья для устранения или минимизации рисков для работников и других заинтересованных сторон, которые могут подвергаться опасностям производственных факторов, связанным с их деятельностью;
- b) внедрения, обеспечения функционирования и постоянного улучшения системы менеджмента безопасности труда и охраны здоровья;
- c) уверенности в том, что ее деятельность соответствует заявленной политике в области безопасности труда и охраны здоровья;

Стандарт OHSAS 18001 предназначен для обеспечения безопасности труда и охраны здоровья при осуществлении производственной деятельности и не касается других направлений деятельности, также имеющих отношение к здоровью и безопасности: программ оздоровления сотрудников, обеспечения безопасности продукции и услуг, предотвращения нанесения материального ущерба или вреда окружающей среде

Применение системы безопасности труда и охраны здоровья OHSAS 18001 к предмету закупки не относится.

Согласно пункту 25 Правил показателями нестоимостного критерия оценки «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупок» в том числе могут быть:

- a) качество товаров (качество работ, качество услуг);
- б) функциональные, потребительские свойства товара;
- в) соответствие экологическим нормам

В соответствии с пунктом 27 Правил, показателями нестоимостного критерия оценки «квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» могут быть:

- a) квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг;

б) опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема;

в) обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, оказания услуг;

г) обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами;

д) деловая репутация участника закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 32 Закона о контрактной системе для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

1) цена контракта;

2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;

3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;

4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В соответствии с Правилами указаны показатели «нестоимостных» критериев оценки заявок. Показатели критерия «квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» указанный в Правилах, Заказчиком в пункте 28 «Информационная карта Конкурса» установлены как критерии оценки заявок.

Таким образом, наличие «Сертификата ИСО 9001», «Сертификата ИСО 14001» «OHSAS 18001» как критерии оценки заявок, содержащиеся в документации открытого конкурса не установлен Правилами и Законом о контрактной системе ни в качестве критерия оценки заявок.

Так как, получение данных сертификатов является добровольным решением организации независимо от ее организационно-правовой формы.

В связи с этим, требование заказчика о наличии указанного сертификата нарушает его права в части участия в открытом конкурсе и основные принципы конкуренции, равноправности между участниками закупки, заложенные в Законе о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, просим комиссию Крымского УФАС России:

1. Приостановить процедуру закупки до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать жалобу обоснованной;
3. Принять соответствующие меры реагирования на нарушение законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в порядке, предусмотренном главой 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и выдать Заказчику предписание об устранении нарушений действующего законодательства.

#### Приложение:

1. Документ, подтверждающий полномочия на осуществление действий от имени участника закупки (копия доверенности от 23.02.2017 № 207);
2. Решение Красноярского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов № 705 от 30 июня 2015 г.

Директор Единого центра коммерциализации  
и обеспечения практического внедрения  
результатов интеллектуальной деятельности  
ФГАОУ ВО «ЖФУ им. В.И. Вернадского»

 Н.В. Денифостов