

ПАО «МОЭСК»

2-ой Павелецкий пр-д, д.3, стр.2,
г. Москва, 115114

АО «Оборонстрой»

Комсомольский пр-т, д. 18, стр. 3,

г. Москва, 119021

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-10-1128/77-17

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «03» августа 2017 года

В полном объеме решение изготовлено «07» августа 2017 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя Комиссии - (...) заместителя руководителя;

членов Комиссии - (...), заместителя начальника отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;
- (...), главного государственного инспектора отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;



- (...), специалиста 1 разряда отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами,

в присутствии представителей:

- | | |
|----------------|--|
| ПАО «МОЭСК» | <ul style="list-style-type: none"> - (...), действующей на основании доверенности от 20.06.2016 № 226/ЭУ; - (...), действующего на основании доверенности от 20.02.2017 № б/н; |
| АО АБ «Аспект» | <ul style="list-style-type: none"> - (...), действующего на основании доверенности от 01.06.2017 № Д-57; - (...), действующего на основании доверенности от 24.05.2017 № б/н |

рассмотрев дело № 1-10-1128/77-17 по признакам нарушения ПАО «МОЭСК» (2-ой Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2, г. Москва, 115114, ОГРН: 1057746555811, ИНН: 5036065113, КПП: 772501001) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии на территории города Москвы,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступило заявление АО «Оборонстрой» (ОГРН: 1097746264220, ИНН: 7704726218, КПП: 770401001) по вопросу обоснованности составления ПАО «МОЭСК» актов о неучтенном потреблении, составленных по факту безучетного потребления электрической энергии юридическим лицом (в том числе индивидуальным предпринимателем) в отношении объекта АО «Оборонстрой», расположенного по адресу: г. Москва, 1-ый Кирпичный пер., д. 17А (далее -

Объект) (вх. от 12.12.2016 № 55686).

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-1128/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ПАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утверждённого общим собранием акционеров ПАО «МОЭСК» (протокол от 29.06.2015 № 17).

В соответствии с пунктом 3.2 Устава ПАО «МОЭСК» оказывает услуги по передаче и распределению электрической энергии.

Согласно статье 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящегося в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии на территории города Москвы.

Энергоснабжение нежилых помещений, расположенных по адресу: г. Москва, Кирпичный 1-й пер., д. 17а (далее - Объект), осуществляется на основании договора энергоснабжения от 01.03.2015 № 40806169, заключенного между ПАО «Мосэнергосбыт» и АО «Оборонстрой» (далее - Договор).

В силу пункта 167 Основных положений, субъекты электроэнергетики, обеспечивающие снабжение электрической энергией потребителей, в том числе гарантирующие поставщики (энергосбытовые, энергоснабжающие

организации) и сетевые организации, в соответствии с указанным пунктом проверяют соблюдение потребителями (производителями электрической энергии (мощности) на розничных рынках) требований Основных положений, определяющих порядок учета электрической энергии, условий заключенных договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, договоров оказания услуг оперативно-диспетчерского управления, а также проводят проверки на предмет выявления фактов безучетного и бездоговорного потребления электрической энергии.

Согласно пункту 2 Основных положений «безучетное потребление» - потребление электрической энергии с нарушением установленного договором энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), договором оказания услуг по передаче электрической энергии) и Основными положениями порядка учета электрической энергии со стороны потребителя (покупателя), выразившимся во вмешательстве в работу прибора учета (системы учета), обязанность по обеспечению целостности и сохранности которого (которой) возложена на потребителя (покупателя), в том числе в нарушении (повреждении) пломб и (или) знаков визуального контроля, нанесенных на прибор учета (систему учета), в несоблюдении установленных договором сроков извещения об утрате (неисправности) прибора учета (системы учета), а также в совершении потребителем (покупателем) иных действий (бездействий), которые привели к искажению данных об объеме потребления электрической энергии (мощности).

В соответствии с пунктом 172 Основных положений сетевая организация имеет право проводить проверки расчетных приборов учета энергопринимающих устройств, которые непосредственно или опосредовано присоединены к объектам электросетевого хозяйства.

В соответствии с пунктом 192 Основных положений факт безучетного потребления электрической энергии может быть выявлен, в том числе, при проведении проверки состояния приборов учета, а также в ходе проведения осмотра прибора учета перед его демонтажем.

Согласно пункту 177 Основных положений в случае если для проведения проверки приборов учета сетевой организации требуется допуск к энергопринимающим устройствам потребителя (объекту по производству электрической энергии (мощности)), то сетевая организация за 5 рабочих дней

до планируемой даты проведения проверки уведомляет потребителя (производителя электрической энергии (мощности) на розничном рынке) о дате и времени проведения такой проверки, а также о последствиях ее недопуска к расчетным приборам учета. При несогласии потребителя (производителя электрической энергии (мощности) на розничном рынке) с предложенными датой и (или) временем проведения проверки этот потребитель (производитель электрической энергии (мощности) на розничном рынке) направляет сетевой организации предложение об иных дате и (или) времени, после чего стороны обязаны согласовать иные дату и (или) время.

На Объекте АО «Оборонстрой» учет потребленной электрической энергии производится на основании, в том числе, данных прибора учета № 15735552 (приложение № 2 к Договору).

ПАО «МОЭСК» направило в адрес АО «Оборонстрой» уведомление от 18.10.2016 № ЭУ/164/19756 о проведении 25.10.2016 проверки узлов учета на Объекте, которое было получено заявителем 21.10.2016, о чем имеется отметка (вх. № 2450 от 19.01.2017).

Основанием проведения ПАО «МОЭСК» проверки узлов учета, расположенных на Объекте, является План-график проведения проверок расчетных приборов учета на октябрь 2016 года, разработанный ПАО «МОЭСК» и согласованный ПАО «Мосэнергосбыт» в соответствии с пунктами 173 и 174 Основных положений (далее - План-график).

25.10.2016 в присутствии представителя АО «Оборонстрой» ПАО «МОЭСК» была проведена предусмотренная Планом-графиком проверка приборов учета, расположенных на Объекте, в том числе прибора учета № 15735552, по результатам которой был выявлен факт безучетного потребления электрической энергии в отношении находящегося на балансе АО «Оборонстрой» прибора учета № 15735552, который был зафиксирован в акте проверки узла учета от 25.10.2016. От подписи вышеуказанного акта представитель АО «Оборонстрой» отказался.

Согласно указанному акту прибор учета № 15735552 не исправен, имеется факт неучтенного потребления электрической энергии (отсутствует напряжение по фазе «2»), межповерочный интервал истек, а также ПАО «МОЭСК» предписало ответственному представителю (с доверенностью) прибыть в Восточное отделение ОРУТЭ для составления и подписания акта о неучтенном потреблении электрической энергии 27.10.2016.

Согласно пункту 193 Основных положений при составлении акта о неучтенном потреблении электрической энергии должен присутствовать потребитель, осуществляющий безучетное потребление (обслуживающий его гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация)), или лицо, осуществляющее бездоговорное потребление электрической энергии.

Отказ лица, осуществляющего безучетное или бездоговорное потребление электрической энергии, от подписания составленного акта о неучтенном потреблении электрической энергии, а также его отказ присутствовать при составлении акта должен быть зафиксирован с указанием причин такого отказа в акте о неучтенном потреблении электрической энергии, составленном в присутствии 2 незаинтересованных лиц.

27.10.2016 ПАО «МОЭСК» был составлен акт о неучтенном потреблении электрической энергии № 002343/В-МУЭ в отношении прибора учета № 15735552. Указанный акт был подписан сетевой организацией и представителем потребителя по доверенности.

Согласно пункту 195 Основных положений стоимость электрической энергии в определенном в соответствии с пунктом 195 Основных положений объеме безучетного потребления включается гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией) в выставленный потребителю (покупателю) счет на оплату стоимости электрической энергии (мощности), приобретенной по договору, обеспечивающему продажу электрической энергии (мощности), за тот расчетный период, в котором был выявлен факт безучетного потребления и составлен акт о неучтенном потреблении электрической энергии. Указанный счет также должен содержать расчет объема и стоимости безучетного потребления. Потребитель (покупатель) обязан оплатить указанный счет в срок, определенный в договоре, обеспечивающем продажу электрической энергии (мощности).

ПАО «Мосэнергосбыт» направило в адрес АО «Оборонстрой» предварительный счет № 145 от 02.11.2016 с указанием предварительно рассчитанной суммы стоимости безучетного потребления, подлежащей оплате в размере 1 922 024 (Один миллион девятьсот двадцать две тысячи двадцать четыре) руб. 54 коп. В последующем указанная сумма была включена в счет от 30.10.2016 № Э-69-60841 и передана в адрес АО «Оборонстрой». Указанный счет получен АО «Оборонстрой», что подтверждается подписью представителя АО «Оборонстрой» в реестре полученных документов.

Вместе с тем при рассмотрении Комиссией материалов дела установлено следующее.

Согласно акту о неучтенном потреблении электрической энергии, составленному по факту безучетного потребления электрической энергии юридическим лицом (в том числе индивидуальным предпринимателем) от 27.10.2016 № 002343/В-МУЭ, электросчетчик № 15735552 не исправен (отсутствует напряжение по фазе «2»), межпроверочный интервал трансформаторов тока истек.

Согласно письменным пояснениям и документам ПАО «МОЭСК», представленным в адрес Московского УФАС России (вх. № 2450 от 19.01.2017), в соответствии с актом допуска прибора(ов) учета в эксплуатацию от 01.03.2015 № 31-28и208 прибор учета электрической энергии № 15735552 был опломбирован пломбой № В0019100, трансформаторы тока и испытательная коробка, входящие в систему учета, также опломбированы.

В соответствии с пунктом 154 Основных положений в ходе процедуры допуска прибора учета в эксплуатацию проверке подлежат место установки и схема подключения прибора учета (в том числе проверка направления тока в электрической цепи), состояние прибора учета (наличие или отсутствие механических повреждений на корпусе прибора учета и пломб поверителя) и измерительных трансформаторов (при их наличии), а также соответствие вводимого в эксплуатацию прибора учета требованиям раздела X Основных положений в части его метрологических характеристик.

По окончании проверки в местах и способом, которые определены в соответствии с законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений и о техническом регулировании, подлежит установке контрольная одноразовая номерная пломба (далее - контрольная пломба) и (или) знаки визуального контроля.

Контрольная пломба и (или) знаки визуального контроля устанавливаются сетевой организацией, а в случае если сетевая организация не явилась в согласованные дату и время проведения процедуры допуска прибора учета в эксплуатацию, контрольная пломба и (или) знаки визуального контроля устанавливаются гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией), участвующим в процедуре допуска.

Таким образом, при осуществлении допуска прибора учета № 15735552 в эксплуатацию на нем была установлена контрольная пломба в подтверждении

допуска указанного прибора учета в эксплуатацию в качестве коммерческого и соответствия его требованиям раздела X Основных положений.

Также согласно акту допуска прибора(ов) учета в эксплуатацию от 01.03.2015 № 31-28и208, поверка трансформаторов тока (ТТ) должна быть осуществлена в 2017 году.

В соответствии с письменными пояснениями ПАО «МОЭСК» (вх. от 02.08.2017 № 36935/17) на Объекте АО «Оборонстрой» установлен прибор учета № 15735552 модели Меркурий 230 ART-03, который позволяет считывать с жидкокристаллического индикатора прибора учета такие параметры как: значения потребленной активной (реактивной) электрической энергии по каждому тарифу (до четырех тарифов) и сумму по всем тарифам с нарастающим итогом, измеренное значение активной (реактивной и и полной мощности) в каждой фазе и сумму, напряжение в каждой фазе, ток в каждой фазе, $\cos \varphi$ в каждой фазе и по сумме, частоту сети, текущее время и текущую дату, что подтверждается пунктом 5.1.4 «Индексация вспомогательных параметров» руководства по эксплуатации АВГЛ.411152.021 РЭ «Счетчик электрической энергии трехфазный статический «Меркурий 230» (далее - Руководство). Также моргание пиктограммы «Фаза N» на жидкокристаллическом индикаторе сигнализирует о том, что прибор учета регистрирует отсутствие напряжения по соответствующей фазе.

Вместе с тем описание процедуры определения значения различных параметров по каждой фазе содержится в пункте 5.1.4 Руководства. При этом в указанном Руководстве не содержится указаний на то, что какой-либо из этих вспомогательных параметров должен и может свидетельствовать о неисправности прибора учета электрической энергии.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» не представило доказательств факта нарушения АО «Оборонстрой» порядка учета электрической энергии, выразившегося во вмешательстве в работу прибора учета (системы учета) № 15735552, также в совершении иных действий (бездействия), которые привели к искажению данных об объеме потребления электрической энергии (мощности), что было установлено ПАО «МОЭСК» в результате проведенной 25 октября 2016 года проверки расположенного на Объекте прибора учета № 15735552, по результатам которой был выявлен факт безучетного потребления электрической энергии Объектом АО «Оборонстрой» и составлен акт о неучтенном потреблении электрической энергии от 27.10.2016

№ 002343/В-МУЭ.

Таким образом, принимая во внимание то, что целостность контрольных пломб АО «Оборонстрой» нарушена не была, каких-либо факторов, свидетельствующих о вмешательстве потребителя в работу прибора учета, не выявлено, оснований для проведения технического обслуживания прибора учета электрической энергии № 15735552 также не установлено, возможности потребителя самостоятельно выявить неисправность прибора учета № 15735552, не срывая контрольных пломб, также из представленных материалов не следует.

Действия ПАО «МОЭСК» по составлению акта о безучетном потреблении электрической энергии Объектом АО «Оборонстрой» 27.10.2016 № 002343/В-МУЭ в нарушение пункта 192 Основных положений привели к ущемлению интересов АО «Оборонстрой».

Таким образом, действия ПАО «МОЭСК» по составлению акта о безучетном потреблении электрической энергии Объектом АО «Оборонстрой» от 27.10.2016 № 002343/В-МУЭ противоречат Основным положениям, что, в свою очередь, привело к ущемлению интересов АО «Оборонстрой».

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

На основании изложенного Комиссией сделан вывод о нарушении ПАО «МОЭСК» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии на территории города Москвы путем составления акта от 27.10.2016 № 002343/В-МУЭ о безучетном потреблении электрической энергии объектом АО «Оборонстрой», расположенным по адресу: г. Москва, Кирпичный пер., д. 17А, что привело к ущемлению интересов АО «Оборонстрой».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Оснований для прекращения дела не установлено.
2. Установить в действиях ПАО «МОЭСК» факт нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии на территории города Москвы путем составления акта от 27.10.2016 № 002343/В-МУЭ о безучетном потреблении электрической энергии объектом АО «Оборонстрой», расположенным по адресу: г. Москва, Кирпичный пер., д. 17А, что привело к ущемлению интересов АО «Оборонстрой».
3. Выдать ПАО «МОЭСК» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.
4. Передать материалы должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о применении мер реагирования в соответствии с положениями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии (...)

Члены Комиссии (...)

(...)

(...)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

(...)