

ООО «Асдел»

Промышленная ул., д. 8,
г. Москва, 115516

ПАО «МОЭСК»

2-ой Павелецкий пр-д, д.3, стр.2,
г. Москва, 115114

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-10-1713/77-17

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «25» октября 2017 года
В полном объеме решение изготовлено «07» ноября 2017 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя Комиссии - (...), заместителя руководителя;

членов Комиссии - (...), начальника отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;

- (...), заместителя начальника отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;
- (...), заместителя начальника правового отдела;



- (...), заместителя начальника отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;
- (...), специалиста-эксперта отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами,

в присутствии представителей:

- ПАО «МОЭСК» – (...), действующей на основании доверенности от (...) № (...);
- ООО «Асдел» – Глазковой И.И., действующего на основании доверенности от (...) № (...),

рассмотрев дело № 1-10-1713/77-17 по признакам нарушения ПАО «МОЭСК» (2-ой Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2, г. Москва, 115114, ОГРН: 1057746555811, ИНН: 5036065113, КПП: 772501001) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступило заявление ООО «Асдел» (ОГРН: 1027700012020, ИНН: 7724048673, КПП:772401001) по вопросу обоснованности составления ПАО «МОЭСК» актов о неучтенном потреблении, составленных по факту безучетного потребления электрической энергии в отношении объекта ООО «Асдел», расположенного по адресу: г. Москва, Промышленная ул., д. 8, стр. 1 (далее - Объект) (вх. от 22.03.2017 №12639).

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-1713/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ПАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою

деятельность на основании Устава, утверждённого общим собранием акционеров ПАО «МОЭСК» (протокол от 29.06.2015 № 17).

В соответствии с пунктом 3.2 Устава ПАО «МОЭСК» оказывает услуги по передаче и распределению электрической энергии.

Согласно статье 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящегося в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью).

Энергоснабжение нежилых помещений, расположенных по адресу: г. Москва, Промышленная ул., д. 8, стр. 1 (далее - Объект), осуществляется на основании договора энергоснабжения от 30.11.2006 № 582351167, заключенного между ПАО «Мосэнергосбыт» и ООО «Асдел» (далее - Договор).

В силу пункта 167 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (далее - Основные положения), субъекты электроэнергетики, обеспечивающие снабжение электрической энергией потребителей, в том числе гарантирующие поставщики (энергосбытовые, энергоснабжающие организации) и сетевые организации, в соответствии с указанным пунктом проверяют соблюдение потребителями (производителями электрической энергии (мощности) на розничных рынках) требований Основных положений, определяющих порядок учета электрической энергии, условий заключенных договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, договоров оказания услуг оперативно-диспетчерского управления, а также проводят проверки на предмет выявления

фактов безучетного и бездоговорного потребления электрической энергии.

Согласно пункту 2 Основных положений «безучетное потребление» - потребление электрической энергии с нарушением установленного договором энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), договором оказания услуг по передаче электрической энергии) и Основными положениями порядка учета электрической энергии со стороны потребителя (покупателя), выразившимся во вмешательстве в работу прибора учета (системы учета), обязанность по обеспечению целостности и сохранности которого (которой) возложена на потребителя (покупателя), в том числе в нарушении (повреждении) пломб и (или) знаков визуального контроля, нанесенных на прибор учета (систему учета), в несоблюдении установленных договором сроков извещения об утрате (неисправности) прибора учета (системы учета), а также в совершении потребителем (покупателем) иных действий (бездействий), которые привели к искажению данных об объеме потребления электрической энергии (мощности).

В соответствии с пунктом 172 Основных положений сетевая организация имеет право проводить проверки расчетных приборов учета энергопринимающих устройств, которые непосредственно или опосредовано присоединены к объектам электросетевого хозяйства.

В соответствии с пунктом 192 Основных положений факт безучетного потребления электрической энергии может быть выявлен, в том числе, при проведении проверки состояния приборов учета, а также в ходе проведения осмотра прибора учета перед его демонтажем.

Согласно пункту 177 Основных положений в случае если для проведения проверки приборов учета сетевой организации требуется допуск к энергопринимающим устройствам потребителя (объекту по производству электрической энергии (мощности)), то сетевая организация за 5 рабочих дней до планируемой даты проведения проверки уведомляет потребителя (производителя электрической энергии (мощности) на розничном рынке) о дате и времени проведения такой проверки, а также о последствиях ее недопуска к расчетным приборам учета. При несогласии потребителя (производителя электрической энергии (мощности) на розничном рынке) с предложенными датой и (или) временем проведения проверки этот потребитель (производитель электрической энергии (мощности) на розничном рынке) направляет сетевой организации предложение об иных дате и (или) времени, после чего стороны обязаны согласовать иные дату и (или) время.

На Объекте ООО «Асдел» учет потребленной электрической энергии производится на основании, в том числе, данных прибора учета № 9929102 (приложение № 2 к Договору).

ПАО «МОЭСК» направило в адрес ООО «Асдел» уведомление от 03.02.2017 № ЭУ/166/173 о проведении 14.02.2017 проверки узлов учета на Объекте, которое было получено заявителем 07.02.2017, о чем имеется отметка (вх. № 22509/17 от 17.05.2017).

Основанием проведения ПАО «МОЭСК» проверки узлов учета, расположенных на Объекте, является График проверки измерительных комплексов на февраль 2017 года, разработанный ПАО «МОЭСК» и согласованный ПАО «Мосэнергосбыт» в соответствии с пунктами 173 и 174 Основных положений (далее - График).

14.02.2017 ПАО «МОЭСК» была проведена проверка находящегося на балансе ООО «Асдел» прибора учета № 9929102, предусмотренная Графиком, по результатам которой был выявлен факт безучетного потребления электрической энергии в отношении прибора учета № 9929102, который был зафиксирован в акте проверки узла учета от 14.02.2017. Указанный акт подписан как ПАО «МОЭСК», так и ООО «Асдел».

Согласно указанному акту на измерительном комплексе № 9929102 по фазе С сгорел трансформатор тока, нагрузка по фазе С =26А, на вторичной цепи $S_1=0$, $\cos\varphi=0$ по фазе С, измерительный комплекс № 9929102 не пригоден для коммерческого расчета, руководителю или ответственному представителю с правом подписи прибыть в ПАО «МОЭСК» для составления и подписания акта о неучтенном потреблении электрической энергии 16.02.2017.

Согласно пункту 193 Основных положений при составлении акта о неучтенном потреблении электрической энергии должен присутствовать потребитель, осуществляющий безучетное потребление (обслуживающий его гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация)), или лицо, осуществляющее бездоговорное потребление электрической энергии.

Отказ лица, осуществляющего безучетное или бездоговорное потребление электрической энергии, от подписания составленного акта о неучтенном потреблении электрической энергии, а также его отказ присутствовать при составлении акта должен быть зафиксирован с указанием причин такого отказа в акте о неучтенном потреблении электрической энергии, составленном в присутствии 2 незаинтересованных лиц.

16.02.2017 ПАО «МОЭСК» был составлен акт о неучтенном потреблении электрической энергии № 004240/Ю-МУЭ в отношении прибора учета № 9929102. Указанный акт был подписан сетевой организацией и представителем потребителя по доверенности.

Согласно пункту 195 Основных положений стоимость электрической энергии в определенном в соответствии с пунктом 195 Основных положений объеме безучетного потребления включается гарантирующим поставщиком

(энергосбытовой, энергоснабжающей организацией) в выставленный потребителю (покупателю) счет на оплату стоимости электрической энергии (мощности), приобретенной по договору, обеспечивающему продажу электрической энергии (мощности), за тот расчетный период, в котором был выявлен факт безучетного потребления и составлен акт о неучтенном потреблении электрической энергии. Указанный счет также должен содержать расчет объема и стоимости безучетного потребления. Потребитель (покупатель) обязан оплатить указанный счет в срок, определенный в договоре, обеспечивающем продажу электрической энергии (мощности).

В соответствии с абзацем 16 пункта 84 Основных положений стоимость электрической энергии (мощности) в объеме выявленного безучетного потребления электрической энергии рассчитывается и взыскивается гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией) с потребителя по договору энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) на основании акта о неучтенном потреблении электрической энергии, составленного в соответствии с разделом X Основных положений.

ПАО «Мосэнергосбыт» направило в адрес ООО «Асдел» счет № Э-67-11348 от 28.02.2017 на оплату электрической энергии за февраль 2017 с включением стоимости безучетного потребления по акту от 16.02.2017 № 004240/Ю-МУЭ в размере 1 619 911 (Один миллион шестьсот девятнадцать тысяч девятьсот одиннадцать) рублей 87 копеек.

Вместе с тем из представленных материалов установлено следующее.

В соответствии с письменными пояснениями и документами, представленными ПАО «МОЭСК» в адрес Московского УФАС России (вх. № 22509/17 от 17.05.2017), в связи с неисправностью трансформатора тока, установленного на фазе С прибора учета № 9929102, потребление электрической энергии Объекта на момент проведения проверки 14.02.2017 узлов учета осуществляется с нарушением порядка учета электрической энергии, выразившемся в несоблюдении установленных договором сроков извещения о неисправности прибора учета (системы учета), и попадает под определение «безучетное потребление».

Вместе с тем пломбы ПАО «Мосэнергосбыт» на трансформаторах тока, крышке испытательной коробки и на приборе учета № 9929102 на момент проведения ПАО «МОЭСК» проверки были в наличии, не повреждены.

В соответствии с пунктом 154 Основных положений в ходе процедуры допуска прибора учета в эксплуатацию проверке подлежат место установки и схема подключения прибора учета (в том числе проверка направления тока в электрической цепи), состояние прибора учета (наличие или отсутствие

механических повреждений на корпусе прибора учета и пломб поверителя) и измерительных трансформаторов (при их наличии), а также соответствие вводимого в эксплуатацию прибора учета требованиям раздела X Основных положений в части его метрологических характеристик.

По окончании проверки в местах и способом, которые определены в соответствии с законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений и о техническом регулировании, подлежит установке контрольная одноразовая номерная пломба (далее - контрольная пломба) и (или) знаки визуального контроля.

Контрольная пломба и (или) знаки визуального контроля устанавливаются сетевой организацией, а в случае если сетевая организация не явилась в согласованные дату и время проведения процедуры допуска прибора учета в эксплуатацию, контрольная пломба и (или) знаки визуального контроля устанавливаются гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией), участвующим в процедуре допуска.

Таким образом, при осуществлении допуска прибора учета № 9929102 в эксплуатацию (акт ввода прибора учета в эксплуатацию от 26.07.2016) на нем, а также на трансформаторах тока, на испытательной коробке были установлены контрольные пломбы в подтверждении допуска указанного прибора учета в эксплуатацию в качестве коммерческого и соответствия его требованиям раздела X Основных положений.

В соответствии с письменными пояснениями ПАО «МОЭСК» (вх. от 28.08.2017 № 41283/17) на Объекте ООО «Асдел» установлен прибор учета № 9929102 модели Меркурий 230 ART-03, который позволяет считывать с жидкокристаллического индикатора прибора учета такие параметры как: значения потребленной активной (реактивной) электрической энергии по каждому тарифу (до четырех тарифов) и сумму по всем тарифам с нарастающим итогом, измеренное значение активной (реактивной и и полной мощности) в каждой фазе и сумму, напряжение в каждой фазе, ток в каждой фазе, $\cos \varphi$ в каждой фазе и по сумме, частоту сети, текущее время и текущую дату (пункт 2.4.16.1 «Индексация вспомогательных параметров» руководства по эксплуатации АВГЛ.411152.021 РЭ «Счетчик электрической энергии трехфазный статический «Меркурий 230») (далее - Руководство). Также моргание пиктограммы «Фаза N» на жидкокристаллическом индикаторе сигнализирует о том, что прибор учета регистрирует отсутствие напряжения по соответствующей фазе.

Вместе с тем описание процедуры определения значения различных параметров по каждой фазе содержится в пункте 5.1.4 Руководства. При этом в указанном Руководстве не содержится указаний на то, что какой-либо из этих

вспомогательных параметров должен и может свидетельствовать о неисправности прибора учета электрической энергии.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» не представило доказательств факта нарушения ООО «Асдел» порядка учета электрической энергии, вызвавшегося во вмешательстве в работу прибора учета (системы учета), также в совершении иных действий (бездействия), которые привели к искажению данных об объеме потребления электрической энергии (мощности), что было установлено ПАО «МОЭСК» в результате проведенной проверки прибора учета, расположенного на Объекте, в том числе прибора учета № 9929102, по результатам которой был выявлен факт безучетного потребления электрической энергии Объектом ООО «Асдел».

Таким образом, принимая во внимание то, что целостность контрольных пломб ООО «Асдел» нарушена не была, каких-либо факторов, свидетельствующих о вмешательстве заявителя в работу прибора учета, не выявлено, возможности потребителя самостоятельно выявить неисправность прибора учета, не срывая контрольной пломбы, также из представленных материалов не следует.

Действия ПАО «МОЭСК» по составлению акта о безучетном потреблении электрической энергии Объектом ООО «Асдел» от 16.02.2017 № 004240/Ю-МУЭ в нарушение пункта 192 Основных положений привели к ущемлению интересов ООО «Асдел».

Таким образом, действия ПАО «МОЭСК» по составлению акта о безучетном потреблении электрической энергии Объектом ООО «Асдел» от 16.02.2017 № 004240/Ю-МУЭ противоречат Основным положениям, что, в свою очередь, привело к ущемлению интересов ООО «Асдел».

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

На основании изложенного Комиссией сделан вывод о нарушении ПАО «МОЭСК» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью) путем составления акта от 16.02.2017 №004240/Ю-МУЭ о безучетном потреблении электрической энергии объектом ООО «Асдел», расположенным по адресу: г. Москва, Промышленная ул., д 8, стр. 1, в нарушение требований Основных положений, что привело к

ущемлению интересов ООО «Асдел».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Оснований для прекращения дела не установлено.
2. Установить в действиях ПАО «МОЭСК» факт нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью) путем составления акта от 16.02.2017 №004240/Ю-МУЭ о безучетном потреблении электрической энергии объектом ООО «Асдел», расположенным по адресу: г. Москва, Промышленная ул., д 8, стр. 1, в нарушение требований Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442, что привело к ущемлению интересов ООО «Асдел».
3. Выдать ПАО «МОЭСК» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.
4. Передать материалы должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о применении мер реагирования в соответствии с положениями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии (...)

Члены Комиссии (...)

(...)

(...)

(...)

(...)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

(...)