

# Общество с ограниченной ответственностью «ЦЕНТР ПОСТАВОК ПРОФИТ»

ОГРН 1172375032785, ИНН/КПП 2320248131/232001001

Юр. адрес: 354000 г. Сочи ул. Навагинская 9Д оф. 420

Факт. адрес: 354000 г. Сочи ул. Навагинская 9Д оф. 420

тел.: 89667700387, [fas@profitp.su](mailto:fas@profitp.su)

Банк: АО "ТИНЬКОФФ БАНК"; р/с 40702810910000118910; БИК 044525974

Исх. № К1094 от 08.11.2017

Руководителю Управления Федеральной  
Антимонопольной службы по  
Калининградской области  
(8-4012) 53-72-01, факс (8-4012) 53-72-00  
E-mail: [to39@fas.gov.ru](mailto:to39@fas.gov.ru)

Заявитель: ООО «Центр поставок Профит»  
354000 г. Сочи, ул. Навагинская, 9Д, оф. 420  
тел. 89667700387 [fas@profitp.su](mailto:fas@profitp.su)

Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО  
"ПРИБАЛТИЙСКИЙ  
СУДОСТРОИТЕЛЬНЫЙ ЗАВОД "ЯНТАРЬ"  
Российская Федерация, 236005,

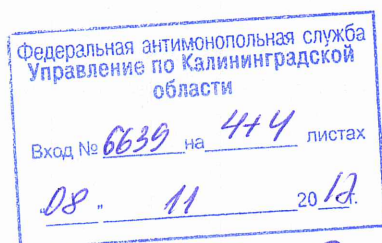
Калининградская обл, Калининград г, ПЛ  
ГУСЬКОВА, ДОМ 1

Ответственное должностное лицо Леонов  
Игорь Эдуардович

[chiefengineer@shipyard-yantar.ru](mailto:chiefengineer@shipyard-yantar.ru)

7-4012-613011

Адрес электронной площадки в  
информационно-телекоммуникационной сети  
"Интернет" <http://www.sberbank-ast.ru>



## ЖАЛОБА

на действия /бездействия Заказчика, уполномоченного органа, комиссии по осуществлению закупок.

Объект закупки Поставка токарно-карусельного станка с числовым программным управлением в количестве 1 (одного) комплекта, выполнение в отношении станка монтажных, пусконаладочных работ, а также проведение обучения персонала заказчика по эксплуатации и обслуживанию станка. Наименование и количество Оборудования определены в Приложении №1 к проекту контракта, являющегося неотъемлемой частью документации к электронному аукциону. Качественные, функциональные, технические характеристики и комплектация Оборудования указаны в части III документации об открытом аукционе в электронной форме (Техническая часть), являющейся неотъемлемой частью документации к электронному аукциону. Место доставки Оборудования – склад Заказчика, расположенный по адресу: 236005, г. Калининград, площадь Гуськова, д. 1. Начальная (максимальная) цена контракта 185 105 000,00 рублей.

Заказчиком на официальном сайте: <http://zakupki.gov.ru/> было размещено извещение № 2035000000117000009 от 24.10.2017 18:06

ООО «Центр поставок Профит» считает, что аукционная документация составлена с явными нарушениями действующего федерального законодательства в сфере осуществления государственных закупок 44 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг»

для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и признаками ограничения конкуренции, что нарушает основополагающие принципы ФЗ 44, а именно:

Доводы ООО «Центр поставок Профит»:

**1. Нарушение части 1 статьи 2 Закона N 44-ФЗ, п.3 ст.63 ФЗ-44, 191 ГК РФ в части сроков подачи заявок на участие:**

Мы, как участник, хотели принять участие в данной закупке, но нам для зачисления обеспечения заявки не хватило одного дня, в связи с этим мы не смогли подать заявку на участие.

**п.3 ст.63 ФЗ-44**

В случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона **не менее чем за пятнадцать дней** до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Положениями части 1 статьи 2 Закона N 44-ФЗ предусмотрено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается в том числе на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ).

Согласно статье **191 ГК РФ течение срока**, определенного периодом времени, **начинается на следующий день** после календарной даты или наступления события, которым определено его начало.

**ИНФОРМАЦИЯ О ПРОЦЕДУРЕ ЗАКУПКИ**

Дата и время начала подачи заявок 24.10.2017 18:06

Дата и время окончания подачи заявок 08.11.2017 12:00

Срок подачи начинается на следующий день, т.е. 24.10.2017 +1 день +15= 08.11.2017  
(включительно)

Согласно пункту 1 статьи 194 Гражданского кодекса Российской Федерации если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено **до двадцати четырех часов последнего дня срока.**

Следовательно, срок окончания подачи заявки на участие в Аукционе согласно положениям статьи 194 Гражданского Кодекса Российской Федерации должен быть установлен не ранее **08.11.2017 23:59.**

Заказчиком указано дата и время окончания подачи заявок 08.11.2017 12:00

Таким образом, действиями Заказчика, не надлежащим образом установившего срок окончания подачи заявок на участие в Аукционе, нарушена часть 3 статьи 63 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

см. Решение по делу №06/3109-16 Крымского УФАС

**КоАП РФ, Статья 7.30.**

**8. Сокращение сроков подачи заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации о**

контрактной системе в сфере закупок допускается сокращение указанных сроков, или нарушение порядка и сроков отмены определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - **влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей.** (часть 8 в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 396-ФЗ).

## **2. В Информационной карте Заказчик не требует у Участника закупки членства в СРО.**

При этом Заказчик указывает виды работ, на которые **требуется допуски СРО, например:**

### **24. Пусконаладочные работы**

#### **24.16. Пусконаладочные работы станков металлорежущих многоцелевых с ЧПУ**

При осуществлении закупки Заказчик устанавливает единые требования к Участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки (пункт 1 части 1 статьи 31 Закона N 44-ФЗ).

К ним относится, в частности, требование к Участнику закупки о наличии разрешительных документов (например, членство в саморегулируемой организацией, лицензия и т.п.). Таким образом, Участник закупки должен иметь все необходимые свидетельства о допуске к конкретным видам работ, являющихся предметом закупки или допуск на генподряд.

Статьей 31 Закона о контрактной системе закреплена обязанность Заказчика указывать в документации единые требования к Участникам закупки, в том числе соответствие Участников закупки требованиям, установленным в законодательстве Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно **Федеральному закону от 03.07.2016 N 372-ФЗ (ред. от 28.12.2016) "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"** в Градостроительный кодекс внесены изменения, согласно которым Заказчик с 1 июля 2017 года должен требовать не наличие свидетельства о допуске к определенным видам работ, а членство в СРО участника закупки:

**Федеральный закон от 03.07.2016 N 372-ФЗ (ред. от 28.12.2016) "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

#### **Статья 1**

Внести в Градостроительный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, N 1, ст. 16; 2006, N 1, ст. 10, 21; N 31, ст. 3442; N 52, ст. 5498; 2007, N 1, ст. 21; N 31, ст. 4012; N 46, ст. 5553; N 50, ст. 6237; 2008, N 20, ст. 2251, 2260; N 29, ст. 3418; N 30, ст. 3604, 3616; 2009, N 48, ст. 5711; 2010, N 31, ст. 4195, 4209; N 48, ст. 6246; N 49, ст. 6410; 2011, N 13, ст. 1688; N 14, ст. 1651; N 17, ст. 2310; N 27, ст. 3880; N 29, ст. 4281; N 30, ст. 4563, 4590, 4591, 4594; N 49, ст. 7015; 2012, N 26, ст. 3446; N 30, ст. 4171; N 31, ст. 4322; N 47, ст. 6390; N 53, ст. 7614, 7619, 7643; 2013, N 9, ст. 874; N 14, ст. 1651; N 23, ст. 2871; N 27, ст. 3477, 3480; N 30, ст. 4040, 4080; N 43, ст. 5452; N 52, ст. 6983; 2014, N 14, ст. 1557; N 16, ст. 1837; N 19, ст. 2336; N 26, ст. 3377, 3386; N 27, ст. 3880; N 30, ст. 4218, 4220, 4225; N 43, ст. 5799, 5804; N 48, ст. 6640; 2015, N 1, ст. 9, 11; N 27, ст. 3967; N 29, ст. 4339, 4342, 4350, 4378, 4389; N 48, ст. 6705; 2016, N 1, ст. 79) следующие изменения:

8) в статье 52:

а) часть 2 изложить в следующей редакции:

"2. Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей. Выполнение работ по

строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.";

**3. Заказчик установил требование к участникам и к декларированию участниками п.7 ст.31 ФЗ-44 в недействующей редакции, тем самым оставляя возможность допуска участников попадающих под запрет:**

**2. ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ АУКЦИОНА**

*2.1. При осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:*

*б) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;*

**Ст. 31 ФЗ-44**

**п.1 При осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:**

7) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

**4. Заказчик не установил требование к участникам и к декларированию участниками п.7.1 ст.31 ФЗ-44, тем самым оставляя возможность допуска участников попадающих под запрет.**

**Ст. 31 ФЗ-44**

**п.1 При осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:**

7.1) участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

**5. Неправомерное требование заказчиком декларирования п.10 ч1 ст31 ФЗ-44 «Участник не является офшорной компанией». Тем самым оставляя возможность необоснованного отклонения участников:**

#### 4. ПОДГОТОВКА ЗАЯВКИ

##### 4.2. Порядок подачи заявок на участие в аукционе

4.2.5. **Вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие документы и информацию:**

2) документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным подпунктом 1 пункта 2.1. и пунктом 2.2 настоящей Инструкции (при наличии таких требований) или копии этих документов, а также **декларация о соответствии участника аукциона требованиям, установленным подпунктами 3 - 10 пункта 2.1 настоящей Инструкции;**

#### 2. ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ АУКЦИОНА

2.1. При осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

10) участник закупки не является офшорной компанией.

Требования о декларировании участником закупки своего соответствия требованию, установленному п. 10 ч. 1 ст. 31 Закона N 44-ФЗ, закон не вводит. В силу прямого указания ч. 8 ст. 31 Закона N 44-ФЗ в редакции Закона N 227-ФЗ комиссия по осуществлению закупок обязательно проверяет соответствие участников закупок требованиям, указанным в п. 10 ч. 1 ст. 31 Закона N 44-ФЗ, во всех случаях, за исключением случаев проведения электронного аукциона, запроса котировок и предварительного отбора, когда комиссия по осуществлению закупок вправе (но не обязана) проверять соответствие этому требованию. При этом данная комиссия не вправе возлагать на участников закупок обязанность подтверждать соответствие указанным требованиям.

#### ст. 7.30 КоАП ч.4

4. Установление порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений участников закупки, требований к участникам закупки, к размеру обеспечения заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), размеру и способам обеспечения исполнения контракта, не предусмотренных "законодательством" Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а также **требования о представлении участниками закупки в составе заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не предусмотренных "законодательством" Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок информации и документов - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей.**

(часть 4 в ред. Федерального "закона" от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

6. **Заказчик не указал в проекте контракта Идентификационный код закупки (ИКЗ) 174390000011139060100100160162841414 .**

Учитывая следующее положение ФЗ-44:

**Статья 64. Содержание документации об электронном аукционе**

**Ч.4 К документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации**

а также учитывая следующее положение ФЗ-44:

**Статья 23. Идентификационный код закупки, каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

**Ч.1 Идентификационный код закупки указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом.**

можно сделать вывод о том, что Заказчик обязан указывать ИКЗ в проекте контракта, который как указано выше, является неотъемлемой частью документации.

Так же необходимо добавить следующее.

В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе **прилагается проект контракта**, который является неотъемлемой частью этой документации. При этом согласно требованиям части 6 статьи 65, части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе по истечении срока для внесения изменений в документацию об электронном аукционе не предусмотрена возможность изменения заказчиком положений проекта контракта, за исключением необходимости включения в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе, цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника. В соответствии с требованиями частей 1, 2 статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам проведения аукциона заказчик заключает контракт с победителем аукциона путем внесения в проект контракта цены, предложенной победителем, и информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке участника-победителя, т. е. на стадии заключения контракта **не предусмотрена возможность изменения заказчиком других положений проекта контракта**, кроме указанных, **по истечении срока для внесения изменений в документацию об электронном аукционе.**

Таким образом, не указав в проекте контракта ИКЗ, Заказчик нарушил ч.1 ст.23 ФЗ-44.

**7. В соответствии с пунктом 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации существенными являются условия о предмете договора и условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимыми для договоров данного вида.**

Необходимые условия для договоров, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон N 44-ФЗ) в форме контракта, определяются статьей 34 указанного закона, устанавливающей условия (ч. 4, 12, 13, 23 статьи 34 Федерального закона N 44-ФЗ), подлежащие включению в контракт.

Так, согласно пункту 13 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

В то же время, положениями статьи 95 Федерального закона N 44-ФЗ предусмотрено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением случаев, установленных указанной статьей.

Таким образом, срок приемки выполненных работ относится к существенным условиям контракта.

Раздел **6. ПОРЯДОК ВЫПОЛНЕНИЯ РАБОТ, ОКАЗАНИЯ УСЛУГ** проекта контракта Заказчика определяет порядок приемки выполненных работ. Однако статьи данного раздела не содержат информацию о сроке приемки выполненных работ на законченном

монтажом, пусконаладкой и с обучением персонала Объекте и подписания Акта ввода в эксплуатацию. Действия Заказчика нарушают положения, установленные в пункте 13 статьи 34 Закона о контрактной системе, а также нарушают права и законные интересы Подрядчика, поскольку создают неопределенность в сроках исполнения обязательств со стороны Заказчика.

**КоАП РФ, Статья 7.32.** Нарушение порядка заключения, изменения контракта

**9. Несоставление документов о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги либо ненаправление мотивированного отказа от подписания таких документов в случае отказа от их подписания - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.**

(часть 9 введена Федеральным законом от 03.07.2016 N 318-ФЗ)

**КоАП РФ, Статья 7.30.**

**4.2. Утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.**

(часть 4.2 в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

**Руководствуясь ст. 99, 102, 105 и 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ,**

**Требования жалобы:**

1. Требуем приостановить подписание контракта в связи с вышеуказанными грубыми нарушениями ФЗ-44
2. Аннулировать результаты проведения электронного аукциона
3. Прошу привлечь Заказчика и должностных лиц Заказчика к административной ответственности согласно КоАП РФ, статей 7.29, 7.30, 7.31, 7.32, 9.16, 19.5, 19.7.2. Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:
4. Провести внеплановую проверку на действия закупочной комиссии.

Приложение:

- Протокол №1 от 12 апреля 2017 г. о назначении директора

**Генеральный директор ООО «Центр поставок Профит» Павлов П.В.**

