

# Общество с ограниченной ответственностью «ЦЕНТР ПОСТАВОК ПРОФИТ»

ОГРН 1172375032785, ИНН/КПП 2320248131/232001001

Юр. адрес: 354000 г. Сочи ул. Навагинская 9Д оф. 420

Факт. адрес: 354000 г. Сочи ул. Навагинская 9Д оф. 420

тел.: 89667700387, [fas@profitp.su](mailto:fas@profitp.su)

Банк: АО "ТИНЬКОФФ БАНК"; р/с 40702810910000118910; БИК 044525974

Исх. № К1107 от 10.11.2017

Руководителю Управления Федеральной  
Антимонопольной службы по  
Калининградской области  
(8-4012) 53-72-01, факс (8-4012) 53-72-00  
E-mail: [to39@fas.gov.ru](mailto:to39@fas.gov.ru)

Заявитель: ООО «Центр поставок Профит»  
354000 г. Сочи, ул. Навагинская, 9Д, оф. 420  
тел. 89667700387 [fas@profitp.su](mailto:fas@profitp.su)

Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО  
"ПРИБАЛТИЙСКИЙ  
СУДОСТРОИТЕЛЬНЫЙ ЗАВОД "ЯНТАРЬ"

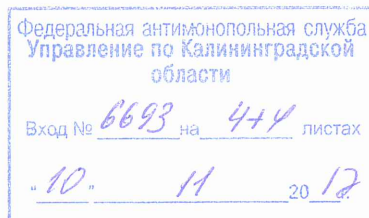
Российская Федерация, 236005,  
Калининградская обл, Калининград г, ПЛ  
ГУСЬКОВА, ДОМ 1

Ответственное должностное лицо Леонов  
Игорь Эдуардович

[chiefengineer@shipyard-yantar.ru](mailto:chiefengineer@shipyard-yantar.ru)

7-4012-613011

Адрес электронной площадки в  
информационно-телекоммуникационной сети  
"Интернет" <http://www.sberbank-ast.ru>



## ЖАЛОБА

на действия /бездействия Заказчика, уполномоченного органа, комиссии по осуществлению закупок.

Объект закупки Поставка погрузчика универсального с боковой загрузкой в количестве 1 (одного) комплекта, выполнение в отношении погрузчика пусконаладочных работ, а также проведение обучения персонала заказчика по эксплуатации и обслуживанию погрузчика. Наименование и количество Оборудования определены в Приложении №1 к проекту контракта, являющегося неотъемлемой частью документации к электронному аукциону. Качественные, функциональные, технические характеристики и комплектация Оборудования указаны в части III документации об открытом аукционе в электронной форме (Техническая часть), являющейся неотъемлемой частью документации к электронному аукциону.

Место доставки Оборудования – склад Заказчика, расположенный по адресу: 236005, г. Калининград, площадь Гуськова, д. 1.

Начальная (максимальная) цена контракта 15 236 904,00 рублей.

Заказчиком на официальном сайте: <http://zakupki.gov.ru/> было размещено извещение № 2035000000117000012 от 26.10.2017 14:01

ООО «Центр поставок Профит» считает, что аукционная документация составлена с явными нарушениями действующего федерального законодательства в сфере осуществления государственных закупок 44 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг»

для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и признаками ограничения конкуренции, что нарушает основополагающие принципы ФЗ 44, а именно:

Доводы ООО «Центр поставок Профит»:

**1. Нарушение части 1 статьи 2 Закона N 44-ФЗ, п.3 ст.63 ФЗ-44, 191 ГК РФ в части сроков подачи заявок на участие:**

Мы, как участник, хотели принять участие в данной закупке, но нам для зачисления обеспечения заявки не хватило одного дня, в связи с этим мы не смогли подать заявку на участие.

**п.3 ст.63 ФЗ-44**

В случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Положениями части 1 статьи 2 Закона N 44-ФЗ предусмотрено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается в том числе на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ).

Согласно статье 191 ГК РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которым определено его начало.

**ИНФОРМАЦИЯ О ПРОЦЕДУРЕ ЗАКУПКИ**

Дата и время начала подачи заявок 26.10.2017 14:01

Дата и время окончания подачи заявок 10.11.2017 11:00

Срок подачи начинается на следующий день, т.е. 26.10.2017 +1 день +15= 10.11.2017 (включительно)

Согласно пункту 1 статьи 194 Гражданского кодекса Российской Федерации если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока.

Следовательно, срок окончания подачи заявки на участие в Аукционе согласно положениям статьи 194 Гражданского Кодекса Российской Федерации должен быть установлен не ранее 10.11.2017 23:59.

Заказчиком указано дата и время окончания подачи заявок 10.11.2017 11:00

Таким образом, действиями Заказчика, не надлежащим образом установившего срок окончания подачи заявок на участие в Аукционе, нарушена часть 3 статьи 63 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

см. Решение по делу №06/3109-16 Крымского УФАС

**КоАП РФ, Статья 7.30.**

**8. Сокращение сроков подачи заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации о**



контрактной системе в сфере закупок допускается сокращение указанных сроков, или нарушение порядка и сроков отмены определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей.  
(часть 8 в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 396-ФЗ).

**2. Заказчик нарушил сроки проведения электронного аукциона, тем самым грубо нарушив ч.3 ст.68 ФЗ**

Заказчик установил следующие сроки:

*Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников 17.11.2017*

*Дата проведения аукциона в электронной форме 22.11.2017*

*Время проведения аукциона 09:00*

Заказчик не имеет право проводить аукцион позже 20.11.2017.

ч.3 ст.68. Днем проведения электронного аукциона является рабочий день, следующий после истечения двух дней с даты окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в таком аукционе.

**КоАП РФ, Статья 7.30.**

**1.1. Нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, при проведении конкурса, аукциона, за исключением случаев, предусмотренных частями 1.2 и 1.3 настоящей статьи, более чем на два рабочих дня - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - ста тысяч рублей.**

**3. Заказчик нарушил п.11 ст.21, разместив закупку без связи с планом-графиком, следовательно без предварительного размещения информации о планируемой закупке в плане-графике и выделения лимита бюджета.**

**Ст.21 ФЗ-44**

11. Заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы-графики в соответствии с частью 3 настоящей статьи. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

**В извещении о закупке указано следующее:**

*Сведения о связи с позицией плана-графика Связь с позицией плана-графика не установлена*

**КоАП РФ, Статья 7.30.**

**1.6. Размещение в единой информационной системе в сфере закупок извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, если информация о такой закупке не включена в план-график, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей.**

4. Заказчик установил требование к участникам и к декларированию участниками п.7 ст.31 ФЗ-44 в недействующей редакции, тем самым оставляя возможность допуска участников попадающих под запрет:

## 2. ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ АУКЦИОНА

2.1. При осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

б) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

### Ст. 31 ФЗ-44

п.1 При осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

7) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

5. Заказчик не установил требование к участникам и к декларированию участниками п.7.1 ст.31 ФЗ-44, тем самым оставляя возможность допуска участников попадающих под запрет.

### Ст. 31 ФЗ-44

п.1 При осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

7.1) участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

6. Неправомерное требование заказчиком декларирования п.10 ч1 ст31 ФЗ-44 «Участник не является офшорной компанией». Тем самым оставляя возможность необоснованного отклонения участников:

## 4. ПОДГОТОВКА ЗАЯВКИ

4.2. Порядок подачи заявок на участие в аукционе

4.2.5. Вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

2) документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным подпунктом 1 пункта 2.1. и пунктом 2.2 настоящей Инструкции (при наличии таких требований) или копии этих документов, а также декларация о соответствии



*участника аукциона требованиям, установленным подпунктами 3 - 10 пункта 2.1 настоящей Инструкции;*

## **2. ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ АУКЦИОНА**

**2.1. При осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:**

**10) участник закупки не является офшорной компанией.**

Требования о декларировании участником закупки своего соответствия требованию, установленному п. 10 ч. 1 ст. 31 Закона N 44-ФЗ, закон не вводит. В силу прямого указания ч. 8 ст. 31 Закона N 44-ФЗ в редакции Закона N 227-ФЗ комиссия по осуществлению закупок обязательно проверяет соответствие участников закупок требованиям, указанным в п. 10 ч. 1 ст. 31 Закона N 44-ФЗ, во всех случаях, за исключением случаев проведения электронного аукциона, запроса котировок и предварительного отбора, когда комиссия по осуществлению закупок вправе (но не обязана) проверять соответствие этому требованию. При этом данная комиссия не вправе возлагать на участников закупок обязанность подтверждать соответствие указанным требованиям.

### **ст. 7.30 КоАП ч.4**

**4. Установление порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений участников закупки, требований к участникам закупки, к размеру обеспечения заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), размеру и способам обеспечения исполнения контракта, не предусмотренных “законодательством” Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а также требования о представлении участниками закупки в составе заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не предусмотренных “законодательством” Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок информации и документов - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей.**  
(часть 4 в ред. Федерального “закона” от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

**7. Заказчик не указал в проекте контракта Идентификационный код закупки (ИКЗ) 174390000011139060100100180002822414.**

Учитывая следующее положение ФЗ-44:

**Статья 64. Содержание документации об электронном аукционе**

**Ч.4 К документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации**

а также учитывая следующее положение ФЗ-44:

**Статья 23. Идентификационный код закупки, каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

**Ч.1 Идентификационный код закупки указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом.**

можно сделать вывод о том, что Заказчик обязан указывать ИКЗ в проекте контракта, который как указано выше, является неотъемлемой частью документации.

Так же необходимо добавить следующее.



В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе **прилагается проект контракта**, который является неотъемлемой частью этой документации. При этом согласно требованиям части 6 статьи 65, части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе по истечении срока для внесения изменений в документацию об электронном аукционе не предусмотрена возможность изменения заказчиком положений проекта контракта, за исключением необходимости включения в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе, цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника. В соответствии с требованиями частей 1, 2 статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам проведения аукциона заказчик заключает контракт с победителем аукциона путем внесения в проект контракта цены, предложенной победителем, и информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке участника-победителя, т. е. на стадии заключения контракта **не предусмотрена возможность изменения заказчиком других положений проекта контракта**, кроме указанных, по истечении срока для внесения изменений в документацию об электронном аукционе.

Таким образом, не указав в проекте контракта ИКЗ, Заказчик нарушил ч.1 ст.23 ФЗ-44.

**8. В соответствии с пунктом 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации существенными являются условия о предмете договора и условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимыми для договоров данного вида.**

Необходимые условия для договоров, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон N 44-ФЗ) в форме контракта, определяются статьей 34 указанного закона, устанавливающей условия (ч. 4, 12, 13, 23 статьи 34 Федерального закона N 44-ФЗ), подлежащие включению в контракт.

Так, согласно пункту 13 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

В то же время, положениями статьи 95 Федерального закона N 44-ФЗ предусмотрено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением случаев, установленных указанной статьей.

Таким образом, срок приемки выполненных работ относится к существенным условиям контракта.

Раздел **6. ПОРЯДОК ВЫПОЛНЕНИЯ РАБОТ, ОКАЗАНИЯ УСЛУГ** проекта контракта Заказчика определяет порядок приемки выполненных работ. Однако статьи данного раздела не содержат информацию о сроке приемки выполненных работ на законченном пусконаладкой и с обучением персонала Объекте и подписания Акта ввода в эксплуатацию. Действия Заказчика нарушают положения, установленные в пункте 13 статьи 34 Закона о контрактной системе, а также нарушают права и законные интересы Подрядчика, поскольку создают неопределенность в сроках исполнения обязательств со стороны Заказчика.

**КоАП РФ, Статья 7.32. Нарушение порядка заключения, изменения контракта**

**9. Несоставление документов о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги либо ненаправление мотивированного отказа от подписания таких документов в случае отказа от их подписания -**

**влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.**

**(часть 9 введена Федеральным законом от 03.07.2016 N 318-ФЗ)**

**КоАП РФ, Статья 7.30.**

**4.2. Утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, -**

**влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.**

**(часть 4.2 в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 396-ФЗ)**

**Руководствуясь ст. 99, 102, 105 и 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ,**

**Требования жалобы:**

- 1. Требуем приостановить подписание контракта в связи с вышеуказанными грубыми нарушениями ФЗ-44**
- 2. Аннулировать результаты проведения электронного аукциона**
- 3. Прошу привлечь Заказчика и должностных лиц Заказчика к административной ответственности согласно КоАП РФ, статей 7.29, 7.30, 7.31, 7.32, 9.16, 19.5, 19.7.2. Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:**
- 4. Провести внеплановую проверку на действия закупочной комиссии.**

**Приложение:**

**- Протокол №1 от 12 апреля 2017 г. о назначении директора**

**Генеральный директор ООО «Центр поставок Профит» Павлов П.В.**

