

# Общество с ограниченной ответственностью «ЦЕНТР ПОСТАВОК ПРОФИТ»

ОГРН 1172375032785, ИНН/КПП 2320248131/232001001

Юр. адрес: 354000 г. Сочи ул. Навагинская 9Д оф. 420

Факт. адрес: 354000 г. Сочи ул. Навагинская 9Д оф. 420

тел.: 89667700387, [fas@profitp.su](mailto:fas@profitp.su)

Банк: АО "ТИНЬКОФФ БАНК"; р/с 40702810910000118910; БИК 044525974

Исх. № К1079 от 01.11.2017

Руководителю Управления Федеральной  
Антимонопольной службы по  
Калининградской области  
(8-4012) 53-72-01, факс (8-4012) 53-72-00  
E-mail: [to39@fas.gov.ru](mailto:to39@fas.gov.ru)

Заявитель: ООО «Центр поставок Профит»  
354000 г. Сочи, ул. Навагинская, 9Д, оф. 420  
тел. 89667700387 [fas@profitp.su](mailto:fas@profitp.su)

Заказчик: АДМИНИСТРАЦИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
"СВЕТЛОВСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ"  
Российская Федерация, 238340,  
Калининградская обл, Светлый г, УЛ  
СОВЕТСКАЯ, 12  
Ответственное должностное лицо  
Малиновская Светлана Петровна  
[zakypkisvtl@mail.ru](mailto:zakypkisvtl@mail.ru)  
8-40152-49129  
Адрес электронной площадки в  
информационно-телекоммуникационной сети  
"Интернет" <http://www.rts-tender.ru>

## ЖАЛОБА

на действия /бездействия Заказчика, уполномоченного органа, комиссии по осуществлению  
закупок.

Объект закупки      Выполнение работ по объекту "Благоустройство территории, прилегающей  
к зданию Дворца Культуры по ул. Калинина, 2 в г. Светлом"

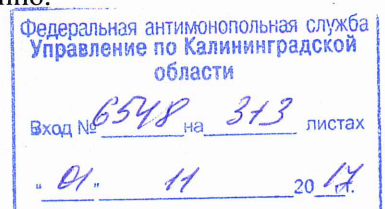
Место доставки товара, выполнения работ и оказания услуг Российская Федерация,  
Калининградская обл, Светлый г, территория, прилегающая к зданию Дворца Культуры по ул.  
Калинина, 2.

Начальная (максимальная) цена контракта    6 726 428,57 рублей.

Заказчиком на официальном сайте: <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение  
№ 0335300039817000114 от 10.10.2017 21:21

ООО «Центр поставок Профит» считает, что аукционная документация составлена с  
явными нарушениями действующего федерального законодательства в сфере осуществления  
государственных закупок 44 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг  
для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и признаками ограничения  
конкуренции, что нарушает основополагающие принципы ФЗ 44, а именно:

Доводы ООО «Центр поставок Профит»:



с. ж.п. Д-

1. В документации об аукционе отсутствует описание объекта закупки в части требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товаров и материалов, используемых при выполнении работ, что является нарушением пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Статья 64. Содержание документации об электронном аукционе

1. Документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

1) наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта;

Также, согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие товара, работы, услуги установленным Заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Указанные Заказчиком в сметных расчетах требования к материалам (в случае наличия таковых), во первых, указаны с неизменными значениями, что исключает использование товаров и материалов, эквивалентных или лучше по своим характеристикам, а, во-вторых, установлены только с целью определения стоимости данной позиции сметного расчета и расчета общей стоимости выполняемых работ (оказываемых услуг).

Таким образом, неустановление вышеуказанных требований по нашему мнению нарушает положения 44-ФЗ.

Аналогичного же мнения по данному вопросу придерживается Удмуртское УФАС в своем решении по делу № АБ 07-06/2017 35 З от 21.03.2017 г.

**КоАП РФ, Статья 7.30. ч.3:**

**Неразмещение** должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 50 000 рублей; на юридических лиц – в размере 500 000 рублей

2. Заказчиком в соответствии с контрактом нарушен Ф3-44 Статья 30 часть 8 – срок оплаты в контракте установлен с незаконным моментом начала его отсчета:

3. Цена Контракта и порядок расчетов

3.2. Муниципальный заказчик в пределах утвержденных бюджетных ассигнований, при условии выделения соответствующих лимитов бюджетных обязательств, обязуется перечислить на счет Подрядчика сумму в пределах твердой цены Контракта в соответствии с условиями п. 3.1. Контракта в следующем порядке:

- оплата выполненных работ производится по факту выполнения Работ в пределах лимитов бюджетных обязательств на основании подписанных Муниципальным заказчиком, Техническим заказчиком и Подрядчиком актов о приемке выполненных работ (форма КС-2) и справки о стоимости выполненных Работ и затрат (форма КС-3) с учетом применения понижающего коэффициента, рассчитанного в соответствии с условиями п. 3.1.1. или п. 3.1.2. Контракта в течение 15 рабочих дней со дня поступления денежных средств, выделенных на реализацию настоящего Контракта на счет Муниципального заказчика;

- окончательный расчет производится на основании подписанных Муниципальным заказчиком, Техническим заказчиком и Подрядчиком актов о приемке выполненных работ (форма КС-2) и справки о стоимости выполненных Работ и затрат (форма КС-3) с учетом применения

*понижающего коэффициента, а также после получения положительного заключения приемочной комиссии Муниципального заказчика в течение 15 рабочих дней со дня поступления денежных средств, выделенных на реализацию настоящего Контракта на счет Муниципального заказчика. Муниципальный заказчик подписывает итоговый акт о приемке выполненных работ только после его подписания Техническим заказчиком.*

#### **ФЗ-44 Статья 30 часть 8.**

В случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с частью 3 настоящей статьи, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, **включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке,** предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона (часть 8 введена Федеральным законом от 04.06.2014 N 140-ФЗ)

Федеральным законом от 1 мая 2017 г. N 83-ФЗ "О внесении изменений в статьи 30 и 34 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" применительно к статье 30 ФЗ-44 внесено следующее изменение:

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, N 14, ст. 1652; N 52, ст. 6961; 2014, N 23, ст. 2925; N 49, ст. 6925; 2015, N 1, ст. 51; N 29, ст. 4342, 4353; 2016, N 1, ст. 10, 89; N 27, ст. 4298) следующие изменения:

1) в части 8 статьи 30 слова "тридцати дней" заменить словами "**пятнадцати рабочих дней**"

Необходимо отметить, что Федеральный закон от 26 июля 2017 г. N 189-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности должностных лиц заказчика за нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" конкретизировал административную ответственность за данное нарушение:

3) дополнить статьей 7.32.5 следующего содержания:

"**Статья 7.32.5.** Нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд

1. **Нарушение** должностным лицом заказчика **срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг)** при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, - **влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.**

2. Совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, - **влечет дисквалификацию на срок от одного года до двух лет."**

3. **В соответствии с пунктом 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации существенными являются условия о предмете договора и условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимыми для договоров данного вида.**

Необходимые условия для договоров, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон N 44-ФЗ) в форме контракта, определяются статьей 34 указанного закона, устанавливающей условия (ч. 4, 12, 13, 23 статьи 34 Федерального закона N 44-ФЗ), подлежащие включению в контракт.

Так, согласно пункту 13 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

В то же время, положениями статьи 95 Федерального закона N 44-ФЗ предусмотрено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением случаев, установленных указанной статьей.

Таким образом, срок приемки выполненных работ относится к существенным условиям контракта.

Раздел **4. Контроль выполнения Работ и порядок приемки Работ** проекта контракта Заказчика определяет порядок приемки выполненных работ. Однако статьи данного раздела не содержат информацию о сроке приемки выполненных работ. Действия Заказчика нарушают положения, установленные в пункте 13 статьи 34 Закона о контрактной системе, а также нарушают права и законные интересы Подрядчика, поскольку создают неопределенность в сроках исполнения обязательств со стороны Заказчика.

**КоАП РФ, Статья 7.32.** Нарушение порядка заключения, изменения контракта

**9. Несоставление документов о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги либо ненаправление мотивированного отказа от подписания таких документов в случае отказа от их подписания -**

**влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.**

(часть 9 введена Федеральным законом от 03.07.2016 N 318-ФЗ)

**4. Заказчиком нарушены части 4, 5, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе – неверно установлены штрафы.**

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом. Согласно частям 5, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. **Размер штрафа, пени устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.**

Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 N 1042 утверждены новые Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением

просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом (далее — Правила).

Заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 6 726 428,57 рублей.

Вместе с тем, в пункте 8 проекта контракта указано:

8. *Ответственность Сторон.*

**8.б. В случае, если Контракт заключен с Подрядчиком как с победителем закупки (или как с иным участником закупки в случаях, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ, предложившим наиболее высокую цену за право заключения Контракта, за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Контрактом, Подрядчик уплачивает сумму штрафа, рассчитанную в порядке предусмотренном Постановлением Правительства № 1042, в виде фиксированной суммы в размере 336 321 рубль 43 копейки, что соответствует 5 процентам начальной (максимальной) цены Контракта.**

В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе **прилагается проект контракта**, который является неотъемлемой частью этой документации. При этом согласно требованиям части 6 статьи 65, части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе по истечении срока для внесения изменений в документацию об электронном аукционе не предусмотрена возможность изменения заказчиком положений проекта контракта, за исключением необходимости включения в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе, цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника. В соответствии с требованиями частей 1, 2 статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам проведения аукциона заказчик заключает контракт с победителем аукциона путем внесения в проект контракта цены, предложенной победителем, и информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке участника-победителя, т. е. на стадии заключения контракта **не предусмотрена возможность изменения заказчиком других положений проекта контракта, кроме указанных, по истечении срока для внесения изменений в документацию об электронном аукционе.**

**Таким образом в проекте контракта документации об Аукционе за ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств отсутствуют все возможные значения размеров штрафа для каждого порогового значения цены контракта, предусмотренного Правилами. С учетом изложенного, заказчиком нарушены части 4, 5, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе.**

**5. Заказчиком нарушен пункт 5 части 2 статьи 45 Федерального закона N 44-ФЗ – неопределенность со сроком выдачи банковской гарантии:**

*2. Срок действия Контракта и выполнения Работ*

*2.1. Контракт вступает в силу со дня его подписания, и действует до полного исполнения Сторонами своих обязательств по Контракту.*

**ч. 2 ст. 45 N 44-ФЗ:**

5) срок действия банковской гарантии с учетом требований статей 44 и 96 настоящего Федерального закона;  
(в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 396-ФЗ);

**ч. 3 ст.96 N 44-ФЗ:**

3. Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. **Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.**

Иными словами, Заказчиком не указан конкретный срок окончания действия контракта. Таким образом, с учетом возможной пролонгации его действия ввиду различных обстоятельств, а также отсутствия срока приемки работ, невозможно определить конкретный срок действия банковской гарантии.

#### **КоАП РФ, Статья 7.30.**

4.2. Утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, -

**влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.**

(часть 4.2 в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

**Руководствуясь ст. 99, 102, 105 и 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ,**

#### **Требования жалобы:**

1. Требуем приостановить подписание контракта в связи с вышеуказанными грубыми нарушениями ФЗ-44
2. Аннулировать результаты проведения электронного аукциона
3. Прошу привлечь Заказчика и должностных лиц Заказчика к административной ответственности согласно КоАП РФ, статей 7.29, 7.30, 7.31, 7.32, 9.16, 19.5, 19.7.2. Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:
4. Провести внеплановую проверку на действия закупочной комиссии.

Приложение:

- Протокол №1 от 12 апреля 2017 г. о назначении директора

**Генеральный директор ООО «Центр поставок Профит» Павлов П.В.**