



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

08 ноября 2017 года

№ КС-285/2017

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Ведущего заседания  
Комиссии:

*Н.С. Ивановой*

заместителя руководителя –  
начальника отдела контроля  
органов власти, закупок и  
рекламы Калининградского  
УФАС России;

членов Комиссии:

*М.В. Мельникова*

заместителя начальника отдела  
контроля органов власти,  
закупок и рекламы  
Калининградского УФАС  
России;

*А.А. Кошкумбаевой*

старшего специалиста первого  
разряда отдела контроля  
органов власти, закупок и  
рекламы Калининградского  
УФАС России;

с участием представителей:

Заказчика – администрации  
муниципального образования  
"Светловский городской округ"

*Т.Б. Макаровой*

уполномоченного представителя;

*И.В. Бакановой*

уполномоченного представителя;

в отсутствие представителей Заявителя – ООО «Центр поставок Профит», уведомленных надлежащим образом о месте и времени заседания Комиссии;

рассмотрев жалобу ООО «Центр поставок Профит» (вх. № 6548 от 01.11.2017) (далее – Заявитель) на действия заказчика - администрации муниципального образования "Светловский городской округ" (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона (извещение № 0335300039817000114) на выполнение работ по объекту "Благоустройство территории, прилегающей к зданию Дворца Культуры по ул. Калинина, 2 в г. Светлом" (далее – Аукцион), и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 01.11.2017 поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при формировании документации об Аукционе.

#### **В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы**

По мнению Заявителя при формировании аукционной документации Заказчиком допущены нарушения Закона о контрактной системе, а именно:

- не указаны максимальные и (или) минимальные значения показатели, позволяющие определить соответствие товара, работы, услуги установленным Заказчиком требованиям;
- срок оплаты выполненных работ установлен в проекте контракта с нарушением требований части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе;
- в проекте контракта отсутствует информация о сроках приемки выполненных работ;
- в проекте контракта установлен размер штрафа, пени в нарушение порядка, установленном постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042;
- не указан конкретный срок окончания действия контракта, что, с учетом возможной пролонгации его действия ввиду различных обстоятельств, а также отсутствия срока приемки работ, невозможно определить конкретный срок действия банковской гарантии, что является нарушением положений Закона о контрактной системе.

Заявитель просит аннулировать результаты проведения Аукциона, привлечь лиц, допустивших нарушения к административной ответственности.

#### **Заказчиком даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя**

Заказчик, ознакомившись с жалобой Заявителя, считает ее необоснованной по следующим основаниям.

Исходя из содержащегося в документации об аукционе описания объекта закупки представляется возможным полно и четко определить требования к работам, а также к используемым при их выполнении товарам и материалам.

Заказчиком установлен 15-дневный срок оплаты выполненных работ, что соответствует требованиям части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 2 статьи 314 Гражданского кодекса РФ, обязательство должно быть исполнено в течение семи дней со дня предъявления кредитором требования о его исполнении, вследствие чего максимальным сроком принятия результатов выполненных работ является 7 дней. Неуказание в контракте конкретного срока приемки выполненных работ не нарушает требований антимонопольного законодательства и не ограничивает круг потенциальных участников торгов.

В разделе 8 проекта контракта предусмотрены все возможные пороговые значения штрафа, установленные постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042.

Заказчиком в документации об аукционе установлены все сроки, которые необходимы для расчета действия банковской гарантии в соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 45 Закона о контрактной системе.

Считает доводы Заявителя необоснованными, просит отказать в удовлетворении жалобы.

**В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия установила следующее.**

10 октября 2017 года Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) размещено извещение № 0335300039817000114 о проведении Аукциона, а также аукционная документация.

17 октября 2017 года Заказчиком в ЕИС размещены изменения в Извещение о проведении Аукциона и документация об аукционе в новой редакции, закупка осуществляется у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Начальная (максимальная) цена контракта (далее - НМЦК) – 6 726 428,57 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе № 0335300039817000114/1 от 02.11.2017 на участие в Аукционе подано 8 (восемь) заявок.

1. Пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе предусмотрено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе, обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующим правилом: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

В зависимости от своих потребностей заказчик в документации об Аукционе устанавливает требования, в частности, к качеству, техническим характеристикам работ, являющихся предметом закупки, с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды.

В пункте 23 «Описание объекта закупки, в том числе функциональные,

технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости), требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам и условия контракта» раздела 2 «Информационная карта электронного аукциона» документации об Аукционе установлено, что соответствующие требования указаны в разделе 3 «Техническое задание и обоснование начальной (максимальной) цены контракта» и разделе 4 «Проект контракта» настоящей документации.

Согласно разделу 3 «Техническое задание (описание объекта закупки) и обоснование начальной (максимальной) цены контракта» документации об Аукционе в соответствии с предметом аукциона в электронной форме необходимо выполнить работы по благоустройству территории, прилегающей к зданию Дворца культуры по ул. Калинина, 2 в г. Светлом в соответствии со сметной документацией (ведомостями объемов работ, локальной сметой № 1, составленной в базисных ценах на 01.01.2000 и текущих ценах на 06.2017 г. по НБ: "ТСНБ-2001 Калининградской области в редакции 2014 г. с изменениями 1" и локальной сметой № 02-01-01, составленной в текущих ценах на 2-й кв. 2017 г. по НБ: "ТСНБ-2001 Калининградской области в редакции 2014 г. ", утвержденными муниципальным заказчиком, составленные по расценкам проверенным в ГАУ КО " ЦПЭ и ЦС" и имеющим положительное заключение от 16 октября 2017 года № 39-1-4-0124-17), проектом Контракта, а также действующими на территории РФ строительными нормами и правилами.

К разделу 3 «Техническое задание (описание объекта закупки) и обоснование начальной (максимальной) цены контракта» документации об Аукционе прилагается сметная документация, устанавливающая объем работ, подлежащих выполнению.

Согласно части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В пункте 1.1 раздела 1 «Предмет контракта» раздела 4 «Проект муниципального контракта» документации об Аукционе (далее – Проект контракта) установлено, что Подрядчик обязуется на свой риск, в срок, установленный Контрактом, по заданию Муниципального заказчика выполнить работы по объекту «Благоустройство территории, прилегающей к зданию Дворца Культуры по ул. Калинина, 2 в г. Светлом» (далее - Работы) в соответствии с ведомостями объемов работ, локальными сметами (далее – сметная документация), Техническим заданием (Приложение №1 к Контракту, являющееся его неотъемлемой частью), действующими на территории РФ строительными нормами и правилами и иной нормативной документацией, определяющей объем, содержание работ и предъявляемые к ним требования, а также условиями настоящего Контракта.

Ведомости объемов работ, подлежащих выполнению (далее – Ведомости), содержащиеся в документации об Аукционе, в числе прочего, включают в себя наименования видов работ, необходимых для исполнения установленных заказчиком условий контракта, единицы измерения, количество. При этом каждый пункт Ведомостей содержит не только виды работ, но и соответствующие показатели в отношении используемых при выполнении таких работ материалов.

Таким образом, из избранного Заказчиком способа описания объекта закупки представляется возможным достаточно полно и четко определить установленные Заказчиком в документации об Аукционе требования к подлежащим выполнению в рамках настоящей закупки видам работ, а также используемым при выполнении

последних материалам (т.е. документация об Аукционе содержит описание объекта закупки в части требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товаров и материалов, используемых при выполнении работ), в связи с чем Комиссия приходит к выводу о том, что данный довод жалобы Заявителя является необоснованным.

2. В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с указанным Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Согласно части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Согласно части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе, в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с частью 3 указанной статьи (в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации), в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 3.2 Проекта контракта оплата выполненных работ производится по факту выполнения Работ в пределах лимитов бюджетных обязательств на основании подписанных Муниципальным заказчиком, Техническим заказчиком и Подрядчиком актов о приемке выполненных работ (форма КС-2) и справки о стоимости выполненных Работ и затрат (форма КС-3) с учетом применения понижающего коэффициента, рассчитанного в соответствии с условиями п. 3.1.1. или п. 3.1.2. Контракта в течение 15 рабочих дней со дня поступления денежных средств, выделенных на реализацию настоящего Контракта на счет Муниципального заказчика.

Таким образом, на основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что в нарушение части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе Заказчиком установлен срок оплаты выполненных работ в течение 15 рабочих дней со дня поступления денежных средств, выделенных на реализацию настоящего Контракта на счет Муниципального заказчика, в связи с чем жалоба Заявителя в данной части является обоснованной.

3. Согласно пункту 7 статьи 94 Закона о контрактной системе приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

Пунктом 4.5 Проекта контракта установлено, что подрядчик обязан известить Муниципального заказчика и Технического заказчика о готовности к сдаче выполненных Работ. Приемка Работ производится с оформлением и подписанием заключения приемочной комиссии Муниципального заказчика и актов о приемке выполненных Работ, либо акта о выявлении дефектов с указанием даты повторной приемки. Основанием для оплаты выполненных Работ являются подписанные Сторонами в соответствии с разделом 3 настоящего Контракта акты о приемке выполненных Работ по форме КС-2 и справки о стоимости работ по форме КС-3.

При этом, как было установлено на заседании Комиссии и что не оспаривалось представителями Заказчика, срок приемки выполненных работ Проектом контракта не установлен, что нарушает требования части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе, в связи с чем жалоба Заявителя в данной части является обоснованной.

4. Согласно пункту 8 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о размере обеспечения исполнения контракта, сроке и порядке предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта.

Согласно части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе, исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

В соответствии с частью 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Законом о контрактной системе, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных

контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 Закона о контрактной системе, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Таким образом, исполнение контракта включает в себя исполнение сторонами всех своих обязательств по контракту, в том числе приемку и оплату выполненной работы Заказчиком.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что принимая во внимание, что документацией об Аукционе не установлен срок приемки выполненных работ, а также установлен срок оплаты выполненных работ в зависимости от дня поступления денежных средств, выделенных на реализацию настоящего Контракта на счет Муниципального заказчика, у участников закупки отсутствует возможность определить конкретный срок действия банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта, в связи с чем в действиях Заказчика усматривается нарушение пункта 8 части 1 статьи 64 и части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе.

5. Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 утверждены Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом».

Пунктом 4 указанных Правил установлено, что за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

а) 3 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;

б) 2 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 10 млн. рублей (включительно);

в) 1 процент цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 10 млн. рублей до 20 млн. рублей (включительно).

Пунктом 8.5 Проекта контракта установлено, что за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Контрактом, Подрядчик уплачивает сумму штрафа, рассчитанную в порядке предусмотренном Постановлением Правительства № 1042, в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

а) 3 процента цены Контракта, в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

б) 2 процента цены Контракта, в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 10млн. рублей (включительно).

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что в документации об аукционе Заказчиком установлен порядок расчета штрафа за неисполнение или ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, в соответствии с требованиями действующего законодательства, в связи с чем доводы жалобы в данной части являются необоснованными.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств, не имеется.

В связи с изложенным, руководствуясь частями 1, 4, 7 статьи 105, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Центр поставок Профит» обоснованной.
2. Признать Заказчика – администрацию муниципального образования "Светловский городской округ" нарушившим часть 8 статьи 30, часть 13 статьи 34, пункт 8 части 1 статьи 64, часть 3 статьи 96 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику, оператору электронной площадки – ООО «РТС-тендер» (в части имеющихся полномочий) предписание об устранении допущенных нарушений.
4. Передать материалы дела должностному лицу Калининградского УФАС России для решения вопроса о привлечении лиц, допустивших нарушения Закона о контрактной системе, к административной ответственности.

Ведущий заседание Комиссии:

Н.С. Иванова

Члены комиссии:

М.В. Мельников

А.А. Кошкумбаева

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.