



192241 Россия, г. Санкт-Петербург, ул. Софийская, д. 54, лит. А, пом. 9Н
ostek.studio@gmail.com

Кому: Владимирову Вадиму Валерьевичу,
руководителю Управления ФАС по Санкт-Петербургу

199004, Санкт-Петербург, 4-я линия В.О., д.13
to78@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «Оstek студио»

адрес: Санкт-Петербург, ул. Софийская, д. 54
e-mail: Ostek.studio@gmail.com_

ИНН 7816205799; ОГРН 1027807974963

тел: +7 812 997 77 09

e-mail: vladimir@gorbenko.pro

Заказчик (организатор закупки):

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ОДК-КЛИМОВ"

ИНН: 7802375335

ОГРН: 1069847546383

Место нахождения: 194100, г Санкт-Петербург,
ул Кантемировская, дом 11

Почтовый адрес 194100, Санкт-Петербург, ул.
Академика Харитона, д. 8

Контактный телефон: +7(812) 6406146

Контактное лицо (Ф.И.О.): Потемкин Иван
Андреевич

Электронная почта: zakupki@klimov.ru

09 ноября 2017 года

ЖАЛОБА

**на условия закупочной документации
извещение от 31.10.2017. № 31705684615**

Наименование объекта закупки: Поставка, монтаж и пуско-наладочные работы рентгеновского аппарата.

Номер извещения: 31705684615;

Ссылка на извещение <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=5859246&epz=true#>

Даты проведения закупки:

Дата опубликования документации о закупке: 31.10.2017 01:13 (по МСК).

Дата и время начала подачи заявок: 31.10.2017 01:13 (по МСК).

Дата и время окончания подачи заявок: 10.11.2017 12:00 (по МСК).

Место, дата рассмотрения заявок: «16» ноября 2017 года по адресу: г. Санкт - Петербург, ул. Академика Харитона, д. 8

Место, дата оценки и сопоставления, подведения итогов закупки: 23» ноября 2017 года по адресу: г. Санкт - Петербург, ул. Академика Харитона, д. 8.



192241 Россия, г. Санкт-Петербург, ул. Софийская, д. 54, лит. А, пом. 9Н
ostek.studio@gmail.com

Срок заключения договора: не ранее 10 дней и не позднее 20 дней со дня официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки.

Заказчик:

АО «ОДК-Климов»

Место нахождения: 194100, г Санкт-Петербург, ул Кантемировская, дом 11

Почтовый адрес: 194100, Россия, г. Санкт - Петербург, ул. Академика Харитона, д. 8

Официальный сайт: www.rt-ci.ru

Тел./факс, электронная почта: +7(812)640-61-46, zakupki@klimov.ru

Контактное лицо: Потемкин Иван Андреевич

ПРЕДМЕТ ЖАЛОБЫ:

ООО «Остек студио» является участником запроса предложений в электронной форме на Поставку, монтаж, пуско-наладочные работы рентгеновского аппарата (индивидуальный номер закупки – 1702-2017-00303) с начальной (максимальной) ценой договора 4 799 078.30 рублей (четыре миллиона семьсот девяносто девять тысяч семьдесят восемь рублей 30 копеек), номер извещения 31705684615.

ООО «Остек студио» ознакомилось с Документацией о закупке и полагает, что она содержит условия, нарушающие Единое положение о закупке государственной корпорации «Ростех» (далее - Положение о закупке ГК «Ростех») и действующее законодательство в области закупок.

1. Условие о предоставлении на момент заключения договора свидетельства о первичной поверке.

В соответствии документацией предметом закупки является поставка, монтаж, пуско-наладочные работы рентгеновского аппарата. Технические требования к продукции представлены в Технической спецификации (Приложение №2 к Документации о закупке)

Согласно п.30 Технической спецификации на момент заключения договора и поставки оборудования все средства измерений (СИ), входящие в состав прибора, должны быть внесены в Реестр СИ РФ и иметь свидетельства о первичной поверке.

Поверка средств измерений - совокупность операций, выполняемых в целях подтверждения соответствия средств измерений метрологическим требованиям.

Результаты поверки средств измерений удостоверяются знаком поверки и (или) свидетельством о поверке. Результаты периодической поверки действительны в течение межповерочного интервала. Первый межповерочный интервал устанавливается при утверждении типа СИ.

Поверке подвергается конкретный прибор, серийный номер которого указывается в свидетельстве о поверке.

Таким образом, для выполнения указанного требования Заявитель на момент заключения договора должен иметь указанные приборы на складе с действующим



192241 Россия, г. Санкт-Петербург, ул. Софийская, д. 54, лит. А, пом. 9Н
ostek.studio@gmail.com

свидетельством о поверке, для последующего их использования в составе рентгеновского аппарата.

Устанавливая указанное требование, Ответчик ограничивает возможность участия в закупке участников, не имеющих данные приборы на складе, таким образом данное условие является дискриминационным, нарушает права участников закупки.

2. Условие о предоставлении на момент тендера на СИ, входящие в состав прибора, действующей методики проведения поверки.

Согласно п.31 Технической спецификации на момент заключения договора и поставки оборудования на СИ, входящие в состав прибора, должна быть предоставлена действующая методика проведения поверки

Методика поверки поставляется в комплекте с прибором заводом-изготовителем, таким образом, для выполнения указанного требования Заявитель на момент заключения договора должен иметь указанные приборы на складе для последующего их использования в составе рентгеновского аппарата.

Устанавливая указанное требование, Ответчик ограничивает возможность участия в закупке участников, не имеющих данные приборы на складе, таким образом данное условие является дискриминационным, нарушает права участников закупки.

Доводы п.1 и 2 настоящей жалобы подтверждаются судебной практикой и решениями ФАС по аналогичным ситуациям:

Решение ФАС России от 06.03.2017 N 223Ф3-159/17: «Пунктом 5.9 раздела V Документации установлено, что заявка участника должна быть подготовлена в соответствии с описью и включать в себя, в том числе документы, предусмотренные пунктом 3.1.3 и пунктом 3.2 раздела III Документации.

Заказчиком в нарушение **части 1 статьи 2** Закона о закупках в пункте 3.1.3 Документации установлено требование, что участник закупки должен обладать гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения Договора/Контракта по результатам закупочной процедуры, в том числе обладать сертификатами соответствия на поставляемую продукцию.

В соответствии со **статьей 456** Гражданского Кодекса Российской Федерации продавец обязан передать покупателю товар, предусмотренный договором купли-продажи. Если иное не предусмотрено договором купли-продажи, продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы (технический паспорт, сертификат качества, инструкцию по эксплуатации и т.п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором.

Таким образом, исходя из указанных положений законодательства Российской Федерации Заказчик не вправе требовать документы, подтверждающие соответствие товара, которым участник закупочной процедуры не может обладать не приобретая соответствующего товара при поставке которого передаются соответствующие документы,



192241 Россия, г. Санкт-Петербург, ул. Софийская, д. 54, лит. А, пом. 9Н
ostek.studio@gmail.com

такие как: паспорт качества, инструкция по эксплуатации, сертификат соответствия, технические условия и так далее.

Учитывая изложенное, требование о представлении в составе заявки участника сертификатов на продукцию обременяет участника закупки заблаговременно произвести/приобрести указанное в "Техническом задании" Документации оборудование».

Решение ФАС России от 13.02.2017 N 223ФЗ-114/17:

«Вместе с тем, Комиссией ФАС России при изучении Документации установлено, что Заказчиком в Документации не установлен перечень необходимых лицензии, что не позволяет участникам закупки однозначно установить, какие именно лицензии необходимо представить в составе заявки что бы соответствовать требованиям Документации.

Кроме того, в соответствии со статьей 456 Гражданского Кодекса Российской Федерации продавец обязан передать покупателю товар, предусмотренный договором купли-продажи. Если иное не предусмотрено договором купли-продажи, продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы (технический паспорт, сертификат качества, инструкцию по эксплуатации и т.п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором.

Таким образом, исходя из указанных положений законодательства Российской Федерации Заказчик вправе требовать документы подтверждающие соответствие товара, которым участник закупочной процедуры может обладать не приобретая соответствующего товара при поставке которого передаются соответствующие документы, такие как: паспорт качества, инструкция по эксплуатации, сертификат соответствия, технические условия и так далее.

Учитывая изложенное, Заказчиком в нарушении части 1 статьи 2 установлено требование о представлении в составе заявки участника свидетельств, сертификатов на товар, так как данное требование обременяет участника закупки заблаговременно произвести/приобрести указанный в "Техническом задании" Документации товар, что ограничивает количество участников закупки».

"Обзор судебной практики в сфере закупок по 223-ФЗ (январь 2017 года)" Управление контроля размещения государственного заказа ФАС России:

«Вместе с тем необходимо отметить, что участник закупки не имеет право требовать, а изготовитель товара ни в рамках договора, в случае его наличия, ни в рамках действующего законодательства не обязан представлять участнику закупки подобное письмо в адрес третьего лица, то есть Заказчика.

Кроме того, в отсутствие обязанности производителя как-либо реагировать на обращения участников закупки на соответствующие запросы о представлении в адрес Заказчика писем с гарантией об отгрузке, возможность участников закупки в течение ограниченного времени сформировать и подать заявку в соответствии с требованиями Документации всецело зависит от волеизъявления третьего лица - производителя закупаемого товара.

Указанное требование не является квалификационным, поскольку наличие права на поставку предлагаемого оборудования не характеризует поставщика товара и тем более не является технической характеристикой закупаемого товара. По сути, указанное требование - это понуждение участника заключать договоры с третьими лицами, т.е. обременение исполнением договорных обязательств перед третьими лицами в любом случае, независимо от победы на аукционе, что противоречит принципу свободы предпринимательской деятельности».

3. Установление требований к мощности, весу и габаритам, необоснованных и не исполнимых в совокупности

Согласно п. 4.10, 4.14 и 4.15 Технической спецификации катодный генератор, входящий в состав рентгеновского аппарата должен обладать максимальной выходной мощностью не более 3000 Вт, иметь габариты не более 550x550x800 и массу в диапазоне от 220 до 320.

В соответствии с п. 10.3.2 Положения о закупке ГК «Ростех» требования к продукции представляют собой показатели, характеристики, свойства продукции, **имеющие практическую ценность для заказчика в рамках удовлетворения существующей потребности**, и могут включать в себя технические, функциональные (потребительские), качественные, количественные, эксплуатационные и иные характеристики продукции.

В свою очередь установление указанных требований не имеет практической ценности, так каккупаемый в составе рентгеновского аппарата генератор является стационарным, то есть не подлежит перемещению. Установление как минимального, так и максимального веса, а также жесткое ограничение габаритов в рамках трех измерений не направлено на удовлетворение потребностей заказчика, является необоснованным.

Кроме того, Заявитель полагает, что совокупность ограничивающих требований к мощности, габаритам и весу генератора является неисполнимой.

На рынке рентгеновских аппаратов существует ограниченное количество производителей и конкретных наименований. Заявителем проведено сравнение аппаратов по заявленным Заказчиком параметрам:

| Параметр/ Марка | COMET XRP-225 | GE ISOVOLT | BOSSELLO XRG 225- 4.0 | GULMAY CP225 | BALTEAU XSD225-4kW | ТЗ |
|--|------------------|-----------------|-----------------------------|-----------------|----------------------------|-------------|
| Максимальная выходная мощность генератора | 4500 | 4500 | 4000 | 3200 | 4000 | 3000 |
| Габариты катодного генератора (ШхВхД) | 514х77 4х681 | 350х850х8 70 | 360х680х7 95 | 435х780х 818 | 452х496х779 (без колес) | 550*550*800 |
| Масса катодного генератора | 182,5 | 189 | 200 | 240 | 109 | 220-320 |

ООО "ОСТЕК студио"

192241 Россия, г. Санкт-Петербург, ул. Софийская, д. 54, лит. А, пом. 9Н
ostek.studio@gmail.com

| | | | | |
|---|---|---|---|--|
| https://www.comet-xray.com/products/x-ray-generators/xrp-generators/xrp-225/450-0/2 | https://www.gemeasurement.com/inspecti-on-ndt/radiography-and-computed-tomography/isovolt-titan-e-series-industrial-x-ray-machine | http://www.bosellou/products/xrg-160-4-0-xrg-225-4-0/ | http://www.gulmay.com/x-ray-generators/cp-series/cp225/ | http://www.balteau.com/upload/fichiers/fl-y-xsd225-4kw-en-r0.pdf |
|---|---|---|---|--|

Как следует из приведенного, только один аппарат соответствует ограничительным требованиям в части габаритов (ШхВхД) катодного генератора, однако указанный аппарат оказывается значительно легче и мощнее, чем допускается документацией о закупке.

Установление в документации о закупке неисполнимых в совокупности требований противоречит требованиям как Положения о закупках ГК «Ростех», так и положений 223-ФЗ.

4. Установление указания на конкретный товарный знак с указанием «или аналог» без раскрытия показателей, определяющей аналогичность

В п. 4.16 Технической спецификации предусмотрено требование о наличии у рентгеновского аппарата системы охлаждения: «Воздушное охлаждение система типа Qluver или аналог».

Указание на товарный знак Qluver (Очевидно, ошибка, правильное наименование - Kluver) сопровождается словами «или аналог», что является отступлением от зафиксированного в п. 10.3.4 Положения о закупке ГК «Ростех» требования о сопровождении указания на конкретный товарный знак словами «или эквивалент».

В любом случае, в соответствии с п. 10.3.5 Положения о закупке ГК «Ростех» в случае если в документации о закупке присутствует указание на товарные знаки, знаки обслуживания, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товара или наименования производителей, сопровождаемое словами «или эквивалент», в документации о закупке должны быть установлены показатели продукции, в соответствии с которыми будет определяться эквивалентность, с учетом требований п. 10.3.2, 10.3.3 Положения. **В нарушение указанного требования Заказчиком в документации о закупке не зафиксированы показатели для определения эквивалентности (аналогичности) системы охлаждения.**

В связи с изложенным ООО «Остек студио» полагает, что требования закупочной документации являются дискриминационными и нарушают основополагающие принципы процедуры закупки, установленные в т.ч. в п.2.2 Положения о закупке ГК «Ростех».

ООО "ОСТЕК студио"

192241 Россия, г. Санкт-Петербург, ул. Софийская, д. 54, лит. А, пом. 9Н
ostek.studio@gmail.com

Таким образом, следует сделать вывод о том, что указанные выше условия закупочной документации не соответствуют требованиям Положения о закупке ГК «Ростех», действующему законодательству в сфере закупок и нарушают права и законные интересы участников процедуры закупки.

На основании изложенного, ПРОШУ:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Выдать АО «ОДК-Климов» предписание об устранении допущенных нарушений.
3. Уведомить заявителя о принятом решении.

Приложения:

- 1) Доказательство направления настоящей жалобы Заказчику.
- 2) Копия устава ООО «Остек студио»
- 3) Решение № 10 от 27.11.2015 единственного участника ООО «Остек студио».
- 4) Извещение от 31.10.2017 №31705684615;
- 5) Документация о закупке.

Генеральный директор

Лапченко Н.Н.