	<p align="center">ООО «СТРОЙКОМ»</p> <p align="center">153023, г. Иваново, ул. Революционная, д.20Б Тел./ф.: (4932) 344-779 E-mail: iv-str@yandex.ru</p>
<p>Иск. № 1109 от 09.11.2017 г.</p>	<p>Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) Адрес: 295000, Республика Крым, город Симферополь, улица Александра Невского, 1 E-mail: to82@fas.gov.ru Копия: sevgoszakaz@mail.ru</p>
<p>Заявитель</p>	<p>Общество с ограниченной ответственностью «СтройКом» Юридический адрес: 153021, г. Иваново, ул. Ярмарочная, д. 9, оф. 32 Почтовый адрес: 153023, г. Иваново, ул. Революционная, д. 20Б, оф. 1006 Тел./ф.: (4932) 49-44-33 iv-str@yandex.ru</p>
<p>Заказчик</p>	<p>Государственное казенное учреждение города Севастополя "Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства" Место нахождения: 299007, Севастополь г, Николая Музыки, 50 Почтовый адрес: 299007, Севастополь г, Николая Музыки, 50</p>
<p>Указание на размещаемый Заказ</p>	<p>Номер извещения: 0874200000617000128 Наименование закупки: выполнение проектно-исследовательских работ объекта: "Капитальный ремонт лестниц города Севастополя"</p>
<p>Контактное лицо</p>	<p>Ответственное должностное лицо - Игнатенко Ирина Сергеевна Номер контактного телефона: 7-8692-458061 e-mail: sevgoszakaz@mail.ru</p>

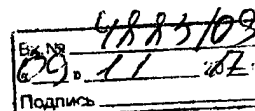
Жалоба на действия Заказчика

ООО «СтройКом» ознакомилось с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 03.11.2017 для закупки №0874200000617000128, проводимого на право заключения государственного контракта на выполнение проектно-исследовательских работ объекта: «Капитальный ремонт лестниц города Севастополя».

В соответствии с данным протоколом заявка ООО «СтройКом» была признана несоответствующей требованиям. В обосновании данного решения указано следующее:

«Документы заявки представлены не в полном объеме или предоставлена недостоверная информация

совокупный размер обязательств участника по договорам, которые заключены с использованием конкурентных способов (реестр контрактов ЕИС), превышает уровень



ответственности участника по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств»

Считаем, что в отклонение заявки в связи данным обстоятельством является незаконным, необоснованным и надуманным по следующим причинам.

(1) Общество в составе своей заявки представило полный пакет документов и информации в соответствии с перечнем, предусмотренным Документацией и действующим законодательством.

Относительно объекта настоящей закупки в п.18 Информационной карты конкурса для подтверждения соответствия требованиям п.1 ч.1. ст.31 Закона о контрактной системе устанавливаются следующие требования:

«- участник закупки должен быть членом СРО в области инженерных изысканий (в области архитектурно-строительного проектирования);
- СРО, членом которой является участник, обладает компенсационным фондом обеспечения договорных обязательств;
- уровень ответственности участника по компенсационному фонду должен превышать сумму всех обязательств участника по заключенным договорам».

В соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 N 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», с 1 июля 2017 года для подтверждения членства в саморегулируемых организациях предусмотрены выписки из реестра СРО.

В соответствии с ч.3 ст. 55.8 Градостроительного кодекса РФ:

«Член саморегулируемой организации имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, при соблюдении в совокупности следующих условий:

1) наличие у саморегулируемой организации, членом которой является такое лицо, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, сформулированного в соответствии со статьями 55.4 и 55.16 настоящего Кодекса;

2) если совокупный размер обязательств по указанным в абзаце первом настоящей части договорам не превышает предельный размер обязательств, исходя из которого таким лицом был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с частью 11 или 13 статьи 55.16 настоящего Кодекса. Количество договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договоров строительного подряда, которые могут быть заключены членом саморегулируемой организации с использованием конкурентных способов заключения договоров, не ограничивается.

Общество в составе своей заявки представило актуальные выписки в качестве подтверждения членства в СРО (к настоящей жалобе приложены выписки, действующие на момент подачи и рассмотрения заявки, а также выписки, действующие на момент подачи настоящей жалобы). Данные документы содержат сведения:

- о праве Общества выполнять работы в отношении категории объектов, к которой относится в том числе и объект настоящей закупки;

- сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации, в соответствии с которым внесен взнос в компенсационный фонд возмещения вреда и компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

В соответствии со ст. 55.13 Градостроительного кодекса РФ саморегулируемые организации осуществляют контроль за деятельностью своих членов, а именно в соответствии с ч.5-6 ст.55.13:

«5. Контроль за исполнением членами саморегулируемой организации обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, осуществляется саморегулируемой организацией в форме проверки, проводимой не реже чем один раз в год.»

6. Саморегулируемая организация в двухнедельный срок с момента получения от своего члена уведомления и документов, подтверждающих фактический совокупный размер обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, заключенным таким лицом в течение отчетного года с использованием конкурентных способов заключения договоров, проводит в отношении такого члена проверку соответствия фактического совокупного размера обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, заключенным таким лицом с использованием конкурентных способов заключения договоров, предельному размеру обязательств, исходя из которого таким членом саморегулируемой организации был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с частью 11 или 13 статьи 55.16 настоящего Кодекса.

Таким образом, члены саморегулируемой организаций обязаны отчитываться перед саморегулируемой организацией об исполнении вышеуказанных обязательств, а саморегулируемая организация в свою очередь осуществляет контроль за исполнением данных обязательств. Контроль со стороны Заказчиков за соблюдением исполнения подрядчиками обязательств в части совокупного размера исполняемых ими обязательств законодательством не предусмотрен действующим законодательством.

Однако, фактически, Заказчик в рамках закупки №087420000617000128, возлагает на себя функции по контролю за исполнением обязательств членами саморегулируемых организаций и незаконно отклоняет участника по надуманным мотивам.

(2) В соответствии ч.9 ст.94 Закона о контрактной системе:

«Результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктом 4, 5, 23, 42, 44, 46 или 52 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона) отражаются заказчиком в отчете,

размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:

- 1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;
- 2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;
- 3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.»

Таким образом, в соответствии с действующим законодательством обязанность по предоставлению информации об исполнении контрактов предписана Заказчику.

Однако, ряд Заказчиков несвоевременно размещают данные сведения. В связи с этим, создается ситуация, при которой контракт фактически исполнен, имеются соответствующие документы в подтверждение данного факта, однако по независящим от Подрядчика обстоятельствам, данная информация отсутствует в единой информационной системе. Обязать внести Заказчиков требуемые данные об исполнении контрактов Подрядчик не имеет механизмов и возможностей даже в судебном порядке.

Таким образом, Заказчик в рамках проведения закупки №0874200000617000128 не может обладать достоверными сведениями о том, превышает ли совокупный размер обязательств участника по договорам, которые заключены с использованием конкурентных способов, уровень ответственности участника по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств. Соответственно, отклонение заявки участника в связи с вышеуказанным обстоятельством является надуманным, построенным на домыслах и соответственно незаконным и необоснованным.

(3) В соответствии с ч.8 ст. 55.13 Градостроительного кодекса РФ:

«Если по результатам проверки, указанной в части 6 настоящей статьи, саморегулируемой организацией установлено, что по состоянию на начало следующего отчетного года фактический совокупный размер обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, заключенным таким лицом с использованием конкурентных способов заключения договоров, превышает предельный размер обязательств, исходя из которого этим членом саморегулируемой организации был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, саморегулируемая организация в трехдневный срок после завершения проверки направляет ему предупреждение о превышении установленного в соответствии с частью 11 или 13 статьи 55.16 настоящего Кодекса уровня ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам и требование о необходимости увеличения размера вноса, внесенного таким членом в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств до уровня ответственности члена саморегулируемой организации, соответствующего фактическому совокупному размеру обязательств такого члена.»

Кроме того, в соответствии с ч.7 ст. 55.8 Градостроительного кодекса РФ:

«При получении от саморегулируемой организации предупреждения о превышении установленного в соответствии с частью 11 или 13 статьи 55.16 настоящего Кодекса уровня ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам и требования о необходимости увеличения размера внесенного таким членом взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств до уровня ответственности члена саморегулируемой организации, соответствующего совокупному размеру обязательств соответственно по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, заключенным таким членом с использованием конкурентных способов заключения договоров, индивидуальный предприниматель или юридическое лицо в пятидневный срок с даты получения указанных документов обязаны внести дополнительный взнос в такой компенсационный фонд до размера взноса, предусмотренного саморегулируемой организацией для соответствующего уровня ответственности по обязательствам члена саморегулируемой организации в соответствии с частью 11 или 13 статьи 55.16 настоящего Кодекса.»

Таким образом, в случае если при проведении проверки саморегулируемой организацией будет установлен факт превышения предельного размера обязательств, исходя из которого членом саморегулируемой организации был внесен взнос в соответствующий компенсационный фонд (например, в связи заключением нового контракта, который является предметом настоящей закупки), члену саморегулируемой организации предоставляется пятидневный срок для внесения дополнительного взноса в соответствующий компенсационный фонд.

В связи с этим, даже в случае, если совокупный размер обязательств участника превышает уровень ответственности по компенсационному фонду, то Заказчик не имеет права отклонять участника закупки в связи с данным обстоятельством, соответственно отклонение участника будет являться незаконным.

Стоит отметить, что в соответствии с ч.3-3.1 Закона о контрактной системе:

«3. Конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.»

3.1. В случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником конкурса в соответствии с частью 2 статьи 51 настоящего Федерального закона, конкурсная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в конкурсе на любом этапе его проведения.»

Таким образом, комиссия отклоняет заявку участника за непредставление требуемых документов или представление недостоверной информации, содержащейся в представленных документах.

Однако ООО «СтройКом» представило полный комплект документов, содержащих достоверную информацию.

Ни действующим законодательством, ни Документацией не предусмотрено отклонение заявки участника в связи с тем, что совокупный размер обязательств участника по договорам, которые заключены с использованием конкурентных способов

(реестр контрактов ЕИС), превышает уровень ответственности участника по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств, тем более учитывая тот факт, что в распоряжении Заказчика отсутствуют достоверные сведения относительно совокупного размера обязательств участника по договорам, которые заключены с использованием конкурентных способов

Считаем, что предоставление актуальной выписки из реестра членов саморегулируемой организации свидетельствует о соответствии члена саморегулируемой организации требованиям, установленным в положениях Градостроительного кодекса РФ, а также Федерального закона № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях».

В связи с этим участник закупки, предоставивший актуальные выписки из реестра членов саморегулируемой организации, имеет право на выполнение работ, являющихся объектом настоящей закупки.

В соответствии со ст. 6 Закона о контрактной системе «Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок».

В соответствии с ч. 2 ст. 8 Закона о контрактной системе «Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок».

Считаем, что действия Заказчика по отклонению участника закупки по вышеуказанному обстоятельству является незаконными, надуманными и приводят к необоснованному ограничению числа участников закупки.

На основании изложенного, просим антимонопольный орган:

1. Приостановить процедуру проведения настоящей закупки до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать жалобу ООО «СтройКом» обоснованной;
3. Отменить протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 03.11.2017 для закупки №0874200000617000128;
4. Обязать Заказчика произвести рассмотрение заявки ООО «СтройКом» в соответствии с действующим законодательством.

Приложение:

1. Извещение о проведении открытого конкурса для закупки №087420000617000128;
2. Конкурсная документация на выполнение проектно-изыскательских работ объекта: «Капитальный ремонт лестниц города Севастополя»;
3. Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 03.11.2017 для закупки №087420000617000128;
4. Выписки из реестра членов саморегулируемой организации, входящие в состав заявки ООО «СтройКом» (действующие на момент подачи и рассмотрения заявки);
5. Выписки из реестра членов саморегулируемой организации, действующие на момент подачи настоящей жалобы;
6. Приказ, протокол о назначении директора ООО «СтройКом»;
7. Свидетельство о государственной регистрации ООО «СтройКом».

Директор ООО «СтройКом»



Боровский Р.Н.