

Управление Федеральной  
Антимонопольной службы  
по Республике Крым и городу  
Севастополю

295000 Республика Крым  
г. Симферополь ул. А. Невского, 1

Заявитель: **Филин Н.С.**  
Республика Крым Джанкойский район  
С. Майское, ул. Черкасская, д. 35  
Электронная почта:  
[filinn@yandex.ru](mailto:filinn@yandex.ru)  
+7978 0848635

### **Жалоба на действия (бездействие) заказчика**

1) Сведения о лице, действия (бездействие) которого обжалуются (Заказчик):  
наименование: **МЕСТНАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ ВНУТРИГОРОДСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ БАЛАКЛАВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА**, место нахождения: **299042, г. Севастополь, ул. Новикова, д. 14**; почтовый адрес: **299042, г. Севастополь, ул. Новикова, д. 14**; адрес электронной почты: [balakovetsv@mail.ru](mailto:balakovetsv@mail.ru); номер контактного телефона лица: +7 (8692) 631385.

2) Сведения о лице, действия (бездействие) которого обжалуются (Заказчик):  
наименование: Организация, осуществляющая размещение (уполномоченный орган) – **ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ** (далее – Уполномоченный орган), место нахождения: Российская Федерация, 299011, Севастополь г, УЛ ЛЕНИНА, ДОМ 2, почтовый адрес Российская Федерация, 299011, Севастополь г, УЛ ЛЕНИНА, ДОМ 2; адрес электронной почты: [o.kozhanova@sev.gov.ru](mailto:o.kozhanova@sev.gov.ru); номер контактного телефона лица: 54-26-24 доб.102.

3) указание на закупку: **открытый конкурс на закупку услуг по созданию, содержанию зеленых насаждений, обеспечению ухода за ними, Извещение о проведении открытого конкурса** для закупки №0174200002717000343 от 23.10.2017 г.

4) Указание на обжалуемые действия (бездействие) Заказчика, доводы жалобы:

**4.1** Заказчиком, Уполномоченным органом в разделе II. Конкурсной документации **ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ** на оказание услуг по созданию, содержанию зеленых насаждений, обеспечению ухода за ними, установлены **ТРЕБОВАНИЯ К МАТЕРИАЛАМ, ИСПОЛЬЗУЕМЫМ ПРИ ОКАЗАНИИ УСЛУГ (РАБОТ)**, которые содержат не конкретные значения показателей этих товаров. При этом, проектом муниципального контракта большая часть значений показателей не заполнена. Принимая во внимание требование ч.1 ст.34 Федерального закона 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г., которой предусмотрено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, а также отсутствием других возможностей для внесения изменений в контракт при его заключении после окончания срока для внесения изменений в конкурсную документацию, можно сделать вывод, что Заказчик будет формулировать значения показателей товаров в Приложении № 1 к техническому заданию (Приложение № 1 к



проекту муниципального контракта) на основании заявки и предложения участника закупки, с которым будет заключаться контракт. При этом инструкцией по заполнению заявки (п.26 информационной карты конкурсной документации), вопреки требованиям п.4 ч.1 ст.50 Федерального закона 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г., предусмотрено требование к участнику лишь в части указания в заявке наименования страны происхождения, но:

4.1.1. отсутствует инструкция, каким образом участник должен сформулировать свое предложение о показателях товара, который он предлагает: должен ли участник указать конкретные показатели товара или же может сформулировать их в границах, определенных в документации; как формулировать показатели товара в границах и т.д.

4.1.2 кроме того, отсутствуют какие-либо требования, форма/образец документа, в которой участник должен формулировать свое предложение относительно товаров;

4.1.3 отсутствует описание правовых последствий (отклонение заявки и т.д.), если участник не предоставит показатели товаров, требуемые к поставке, или предоставит показатели, не соответствующие требованиям документации и т.д.

При отсутствии необходимой информации участнику не представляется возможным правильно и объективно сформулировать предложение о заключении контракта, которое соответствовало бы требованиям конкурсной документации и потребностям Заказчика.

4.2. Согласно п.1.5 проекта муниципального контракта ,услуги выполняются Исполнителем собственными силами и средствами. Таким образом, Заказчик, Уполномоченный орган запрещают привлечение Исполнителем соисполнителей к выполнению работ (услуг), которые закупаются, что является нарушением ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "О защите конкуренции" (поскольку ограничивается конкуренция за счет сужения круга участников, имеющих возможность оказать услуги с привлечением соисполнителей), а также ч.6 ст.31 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г., что подтверждается Письмом Министерства экономического развития РФ от 11 декабря 2015 г. N Д28и-3620 (приложение № 1).

4.3 Согласно ч. 4 ст.34 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г., в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом. В соответствии с ч.5 ст.34 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г., в случае **просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом**, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пени начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. В нарушение вышеуказанных норм Заказчик, Уполномоченный орган не включил в проект контракта требование о начислении пени в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом.



4.4 В нарушение требований п.6 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, которые утверждены Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 N 1042, Заказчиком, Уполномоченным органом не предусмотрено установление фиксированной суммы штрафа в п.7.1.5 проекта муниципального контракта строка ( в виде « \_\_\_\_\_(\_\_\_\_\_) рублей \_\_ копеек» как, например, в п. 7.1.3 проекта муниципального контракта). При этом Заказчик, Уполномоченный орган редакцией данного пункта проекта муниципального контракта подтверждает наличие обязательств в контракте, не имеющих стоимостного выражения (в противном случае, зачем бы Заказчик устанавливал данное требование в проекте контракта).

4.5 Таблицей «ОБЪЕМ ОКАЗЫВАЕМЫХ УСЛУГ (РАБОТ)» раздела II. ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ на оказание услуг по созданию, содержанию зеленых насаждений, обеспечению ухода за ними, в п.4 , 8, 10, 12, 14, 18, 20, 22, 25 и т.д. предусмотрены такие виды работ, как удаление поросли, обрезка крон, вырезка суши, прополка, удаление суши, уборка скошенной травы, очистка цветочных растений от засохших листьев и отцветших цветов, удаление засохших цветочных стеблей осенью и т.д., в результате которых однозначно будет образовываться мусор. В ответ на соответствующий запрос разъяснений Заказчик 08.11.2017 г. предоставил разъяснения (приложение № 2), в которых указывает, что: «Удаление отходов растительного происхождения участник включает в стоимость своего предложения цены контракта.

Сбором, транспортировкой и размещением твердых коммунальных отходов занимается другой исполнитель по ранее заключенному контракту.».

4.5.1 При этом Заказчик не предусмотрел в конкурсной документации условие о том, должен ли участник включить в стоимость своего предложения (предлагаемую цену контракта) затраты на удаление отходов растительного происхождения, что свидетельствует о нарушении Заказчиком требований ч.8 ст.50 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г., согласно которых разъяснения положений конкурсной документации не должны изменять ее суть.

4.5.2 Заказчик включил в состав выполняемых работ удаление отходов (согласно ГОСТ ГОСТ 30772-2001 «Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения» под удалением понимается сбор, сортировка, транспортирование и переработка опасных или других отходов с уничтожением и/или захоронением их способом специального хранения.). Удаление отходов имеет отдельный ОКПД 2 – 38 Услуги по сбору, обработке и удалению отходов; услуги по утилизации отходов и согласно норме ч.2 ст.59 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г., а также Перечню товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых Заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион), утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2016 г. N 471-р, должно закупаться путем проведения электронного аукциона.

**На основании вышеизложенного, прошу:**



1. приостановить процедуру закупки до рассмотрения жалобы по существу.
2. провести внеплановую проверку действий Заказчика, Уполномоченного органа.
3. обязать Заказчика, Уполномоченный орган внести изменения в конкурсную документацию.

Документация размещена в ЕИС по адресу: <http://www.zakupki.gov.ru>.



Филин Н.С.

09/10/2017 г.

**Приложение: 1. на 1 л. в 1 экз.**

**2. на 1 л. в 1 экз.**