



МОСКОВСКАЯ АКЦИОНЕРНАЯ СТРАХОВАЯ КОМПАНИЯ

Россия, 115184, г. Москва, ул. Малая Ордынка, 50
тел.: 276-00-10, факс: 951-19-01, e-mail: info@maks.ru
ОГРН 1027739099629, ИНН 7709031643, КПП 770501001

от _____ .20 ____ г. № _____

на № _____ от _____ .20 ____ г.

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Санкт-Петербургу
199004, Санкт-Петербург,

4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А,

Заявитель

Закрытое акционерное общество «МАКС»

Место нахождения: 115184, г. Москва, ул. Малая Ордынка, д. 50
Почтовый адрес: 115184, г. Москва, ул. Малая Ордынка, д. 50
Генеральный директор ЗАО «МАКС» Н.В. Мартынова
Тел./факс: (495) 276-00-10 (доб. 9004, 9010), (495) 951-19-01
Контактное лицо: Смышляев Валентин Алексеевич

Заказчик

**Публичное Акционерное общество
"МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ РАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНАЯ
СЕТЕВАЯ КОМПАНИЯ СЕВЕРО-ЗАПАДА"**

Место нахождения: 196247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, д.3, литера А.
Почтовый адрес: 196247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, д.3, литера А.

Адрес электронной почты: post@mrsksevzap.ru.
Номер контактного телефона: (812) 305-10-00

ЖАЛОБА

на действия Заказчика, выразившиеся в ограничении конкуренции

Участник конкурса (участник):

Закрытое акционерное общество «Московская акционерная страховая компания» ЗАО «МАКС»

Место нахождения: 115184, г. Москва, ул. М. Ордынка, д. 50

Почтовый адрес: 115184, г. Москва, ул. М. Ордынка, д. 50

Адрес электронной почты: dibirovala@maks.ru

Номер контактного телефона: (812) 407-87-87 доб. 112

Контактное лицо: Начальник управления по работе с юридическими лицами

Ипатова Елена Вячеславовна

СПб УФАС России
№ 26697/17
от 10.11.2017



Заказчик:

О «МРСК Северо-Запада».

Место нахождения: 196247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, д.3, литера А.

Почтовый адрес: 196247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, д.3, литера А.

Адрес электронной почты: post@mrsksevzap.ru.

Номер контактного телефона: (812) 305-10-00

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: <http://www.zakupki.gov.ru>

Номер извещения/реестровый номер торгов: 31705647232

Наименование закупки:

Открытый одноэтапный конкурс без предварительного квалификационного отбора в электронной форме (далее – конкурс, открытый конкурс, открытый конкурс в электронной форме) на право заключения Договора на оказание услуг по добровольному страхованию автотранспортных средств (КАСКО) для нужд ПАО «МРСК Северо – Запада» (908308)

Обжалуемые действия Заказчика:

Установление в документации о закупке по открытому одноэтапному конкурсу без предварительного квалификационного отбора в электронной форме на право заключения Договора на оказание услуг по добровольному страхованию автотранспортных средств (КАСКО) для нужд ПАО «МРСК Северо – Запада» (908308) положений ограничивающих конкуренцию.

Доводы жалобы:

ЗАО «МАКС» считает, что Конкурсная документация открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения Договора на оказание услуг по добровольному страхованию автотранспортных средств (КАСКО) для нужд ПАО «МРСК Северо – Запада» (908308) (далее - Документация о закупке), разработанная для проведения указанной процедуры, выполнена с нарушением положений Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о конкуренции), Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту - Закон о размещении заказов отдельными юридическими лицами).

Документация о закупке нарушает принцип равноправия и отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, что является нарушением п. 1 ст. 3 Закона о размещении заказов отдельными юридическими лицами и ч. 1 ст. 17 Закона о конкуренции.

Согласно п. 1 ст. 3 Закона о размещении заказов отдельными юридическими лицами при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки».

Согласно ч. 1 ст. 17 Закона о конкуренции установлено, что действием, которое приводит или может привести к ограничению конкуренции является, в том числе, создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе, путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Согласно пункта 4.5 Конкурсной документации «Требования к Участникам конкурса. Подтверждение соответствия предъявляемым требованиям» установлены следующие требования:

4.5.1.«Требования к Участникам конкурса

4.5.1.1.Участвовать в конкурсе может либо любое юридическое лицо или индивидуальный предприниматель. При проведении конкурса на ЭТП, такое лицо должно быть зарегистрировано на соответствующей ЭТП в качестве Участника ЭТП, а также в качестве Участника проводимого конкурса. Однако чтобы претендовать на победу в конкурсе и получение права заключить с Заказчиком Договор, Участник конкурса должен отвечать следующим **отборочным (пороговым) требованиям:**

- a) Участник конкурса должен обладать гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения Договора (должен быть зарегистрирован в установленном порядке и иметь соответствующие действующие разрешающие документы (лицензии), утвержденные законодательством РФ, на оказание услуг в рамках Договора, являющего предметом конкурса, на право заключения которого Участник подает свою Конкурсную заявку.
- b) Участник конкурса не должен являться неплатежеспособным или банкротом, находиться в процессе ликвидации, на имущество Участника конкурса, в части существенной для договора, не должен быть наложен арест, экономическая деятельность Участника конкурса не должна быть приостановлена;
- c) Участник конкурса не должен находиться в реестре недобросовестных поставщиков, который ведется в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» либо в Реестр недобросовестных поставщиков, который ведется в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
- d) Участник конкурса должен иметь положительный финансовый результат по итогам работы за 2015, 2016 и 6 мес. 2017 гг.
- e) Участник конкурса должен иметь лицензию по виду страхования на оказание услуг по Договору, являющемуся предметом конкурса, на право заключения которого Участник подает свою Конкурсную заявку.
- f) Должен иметь текущий рейтинг надежности, присвоенный рейтинговым агентством «Эксперт РА» (RAEX) не ниже «ruAA-».

Таким образом, квалификационное требование, связанное с наличием у участника конкурса положительного финансового результата по итогам работы за 2015, 2016 и 6 мес. 2017 г.г. является обязательными для участника конкурса, в случае несоответствия указанному требованию участник лишается возможности стать победителем закупки с правом в дальнейшем заключить с Заказчиком договор страхования.

Согласно ст. 4 Закона о конкуренции под недобросовестной конкуренцией понимается любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

В соответствии со ст. 1 и 3 Закона о конкуренции, целью указанного закона является защита конкуренции и пресечение недобросовестной конкуренции.

Предоставленное Заказчику право самостоятельно формировать требования документации о закупке, не освобождают его от обязанности при формировании документации соблюдать требования действующего законодательства.

Следовательно, Заказчик допустил нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о размещении заказов отдельными юридическими лицами, выразившееся в утверждении в документации о закупке требования, связанного с наличием у участника конкурса положительного финансового результата по итогам работы за 2015, 2016 и 6 мес. 2017 г.г., позволяющего участвовать в размещении заказа ограниченному количеству страховых компаний (узкой группе страховщиков), которые приведут или могут привести к необоснованному ограничению конкуренции по отношению к участникам закупки посредством создания участнику закупки или нескольким участникам закупки преимущественных условий участия в закупке.

В силу того, что указанная закупка осуществляется Заказчиком с нарушением Закона о размещении заказов отдельными юридическими лицами, в котором закреплён принцип равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений по отношению к участникам закупок, ЗАО «МАКС» полагает, что действия Заказчика противоречат действующему законодательству РФ, а именно:

- ст. 17 Закона о конкуренции;
- ч. 1 ст. 10 Гражданского кодекса РФ, в соответствии с которой не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции;
- ч. 1 ст. 8 Конституции РФ, в соответствии с которой в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

На основании вышеизложенного и принимая во внимание то, что Заказчиком не были приняты все необходимые меры к организации открытого одноэтапного конкурса с должным соблюдением действующего законодательства РФ, и в соответствии со ст. 17, 18.1 Закона о конкуренции, п. 1, 10 ст. 3 Закона о размещении заказов отдельными юридическими лицами.

ПРОШУ

1. Принять и рассмотреть настоящую жалобу по существу.
2. Приостановить процедуру проведения открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора в электронной форме (далее – конкурс, открытый конкурс, открытый конкурс в электронной форме) на прав заключения Договора на оказание услуг по добровольному страхованию автотранспортных средств (КАСКО) для нужд ПАО «МРСК Северо – Запада» (908308)

3. Провести проверку соответствия документации о проведении открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора в электронной форме (далее – конкурс, открытый конкурс, открытый конкурс в электронной форме) на право заключения Договора на оказание услуг по добровольному страхованию автотранспортных средств (КАСКО) для нужд ПАО «МРСК Северо – Запада» (908308)

4. Выдать Заказчику, в результате действий которого были допущены нарушения законодательства РФ открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора в электронной форме (далее – конкурс, открытый конкурс, открытый конкурс в электронной форме) на право заключения Договора на оказание услуг по добровольному страхованию автотранспортных средств (КАСКО) для нужд ПАО «МРСК Северо – Запада» (908308) обязательное предписание об устранении нарушений действующего законодательства РФ.

5. В случае признания в действиях Заказчика нарушения норм права, ограничивающих конкуренцию, привлечь Заказчика к административной ответственности, установленной действующим законодательством РФ.

Приложение:

1. Извещение о проведении закупки на 5 листах;
2. Оригинал Доверенности № 437 (А) от 01.01.2017 года на 1 листе.

**Начальник управления по работе
с юридическими лицами филиала
ЗАО «МАКС» в г. Санкт-Петербурге**



Е.В. Ипатова

Исп: П.А. Долгих
Тел: (495)276-00-10 доб.9120