

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Свердловской области

*Смирнову З.А.*

620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11

*Оде дабашин*

телефон: (343)377-00-83

факс: (343)377-00-84

*Оде  
13.11.2012*

[to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

### ЖАЛОБА

на положения документации о закупке  
реестровый номер закупки в электронной форме: 31705602096

#### Заказчик:

**Наименование:** Публичное акционерное общество «Научно производственная корпорация «Уралвагонзавод» имени Ф.Э. Дзержинского»

**Место нахождения:** Российская Федерация, 622007, Свердловская обл, г Нижний Тагил, ш Восточное, дом 28

**Почтовый адрес:** Российская Федерация, 622007, Свердловская обл, г Нижний Тагил, ш Восточное, дом 28

**Контактное лицо:** Коновалов Алексей Александрович

**Телефон:** 8 (3435) 377 – 440

**E-mail:** [konovalov@ubtuvz.ru](mailto:konovalov@ubtuvz.ru)

#### Участник закупки:

**Наименование:** Совместное предприятие в форме общества с ограниченной ответственностью «Орелкомпрессормаш»

**Место нахождения:** Российская Федерация, 302020, Орловская область, г. Орел, ул. Цветаева, дом 1 Б

**Почтовый адрес:** Российская Федерация, 302020, Орловская область, г. Орел, ул. Цветаева, дом 1 Б

**Контактное лицо:** Строев Александр Евгеньевич

**Телефон:** (4862) 47-47-78

**Факс:** (4862) 42-11-57

**E-mail:** [stroev11@yandex.ru](mailto:stroev11@yandex.ru)

#### Оператор электронной площадки:

**Наименование:** Общество с ограниченной ответственностью «ЭТП»

**Электронный адрес:** <http://etprf.ru/>

**Телефон:** 8 800 7000 369

**E-mail:** [info@mail.etprf.ru](mailto:info@mail.etprf.ru)

Вх. № 011-20404  
«10» 11 2012 г.

Исполнитель: Сафронов А.В.

(4862)47-47-78

[info@orelkompressormash.ru](mailto:info@orelkompressormash.ru)

Ф017

СП ООО «Орелкомпрессормаш»  
ул. Цветаева 1 «б»  
302020, г. Орел  
Россия

[info@orelkompressormash.ru](mailto:info@orelkompressormash.ru)  
[www.orelkompressormash.ru](http://www.orelkompressormash.ru)  
тел. +7 (4862) 76-07-34, 76-07-35  
факс +7 (4862) 42 11 57, 42-11-58

ИНН 5753017130  
КПП 575301001  
ОКПО 33930582  
ОГРН 1025700833289

*Встп → Строев → Машин → Орелкомпрессормаш*

**Общая информация о закупке:**

**Способ определения поставщика:** Запрос цен

**Наименование объекта закупки:** Запасные части к энергетическому оборудованию

**Начальная (максимальная) цена контракта:** 26 500 000,00 Российский рубль

06.10.2017 Заказчиком опубликовано извещение о проведении запроса цен на право заключения контракта на поставку Запасных частей к энергетическому оборудованию (реестровый номер закупки: 31705602096 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» – [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее по тексту – закупка).

Считаю Документацию о закупке, противоречащей действующему законодательству о закупках, а также ограничивающей конкуренцию по следующим основаниям:

**1. В соответствии с частью 2 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) Заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.**

Согласно пункту 2 Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 N 932 (далее - Правила), в план закупки включаются сведения о закупке товаров (работ, услуг), необходимых для удовлетворения потребностей заказчика.

В плане закупки Заказчика на 2017 год, размещенном на официальном сайте, отсутствует информация о Запросе цен на право заключения контракта на поставку Запасных частей к энергетическому оборудованию.

Учитывая изложенное, указанные действия противоречат пункту 2 Правил и нарушают часть 2 статьи 4 Закона о закупках.

**2. Целями регулирования Закона о закупках являются обеспечение** единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров,

Исполнитель: Сафронов А.В.

(4862)47-47-78

[info@orelcompressormash.ru](mailto:info@orelcompressormash.ru)

Ф017

работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Исходя из положений Закона о закупках предмет договора, с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг, формируется заказчиком в соответствии с собственными нуждами, при этом необходимо руководствоваться вышеуказанными принципами закупки.

Документацией о закупке Заказчиком установлены требования к участнику закупки, в частности его квалификации – *«Справку о выполнении аналогичных предмету закупки договоров по установленной в настоящей Документации по запросу цен форме 5.3»*.

Пунктом 4.8 Документации о закупке установлен перечень оснований, при наличии которых (одного или более) претендент не допускается к участию в закупочной процедуре.

В соответствии с подпунктом а пункта 4.8 Документации основанием для не допуска претендента к участию в закупочной процедуре является несоответствие заявки на участие в закупке требованиям закупочной документации и техническому заданию (спецификации и т.д), в том числе если поданная заявка участника не соответствует форме, установленной закупочной документацией, не содержит документов, иной информации согласно требованиям закупочной документации.

Таким образом, основанием для принятия комиссией Заказчика решения о не допуске заявки является не подтверждение успешного опыта выполнения аналогичных предмету закупки договоров по установленной в документации по запросу цен форме 5.3.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия,

Исполнитель: Сафронов А.В.

(4862)47-47-78

info@orelcompressormash.ru

Ф017

справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Реализация права заказчиком на самостоятельное установление требований к участникам закупки должна осуществляться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом о закупках принципов, а также запретов, перечисленных в ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Считаем, что в рассматриваемом случае действия Заказчика, выразившиеся в установлении в Документации о закупке требования к квалификации участника противоречат нормам, предусмотренным п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, поскольку потенциальные участники закупки, осуществляющие свою деятельность по предмету Закупки в полном соответствии с требованиями действующего законодательства, при этом не имеющие опыта выполнения работ необоснованно ограничены в праве принять участие в закупке

**3. Целями регулирования Закона о закупках являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.**

В ст. 17 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе 4 вида таких действий. Из формулировки статьи следует, что запретом только этих перечисленных действий антимонопольные требования к торгам не ограничиваются, следовательно запрещаются и иные действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Считаем, что требование скрепить печатью заявку и иные документы, установленное в Документации о закупке п. 4.2., ограничивают конкуренцию. А также согласно ст. 4 и ст.6 63-ФЗ «Об электронной подписи» информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной

Исполнитель: Сафронов А.В.

(4862)47-47-78

info@orelkompressormash.ru

Ф017

подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации. Отклонение или дискриминация участников закупки за не подписание руководителем документов, выданных уполномоченными органами, но подписанных электронно-цифровой подписью, требование которых установлено в п.4.2 закупочной документации, считаем неправомерным.

Считаем, что допущенные Заказчиком нарушения при составлении и публикации Документации о закупке являются существенными и подтверждают необходимость ее приведение в соответствие с действующими нормами Закона о закупках.

Более того, установление Заказчиком в Документации о закупке подобных незаконных и ограничивающих конкуренцию требований дает все основания предполагать о заинтересованности Заказчика на заключение контракта с заранее определенным участником закупки, что свидетельствует о возможной коррупции, ограничении конкуренции и иных злоупотреблениях с его стороны.

Таким образом, неправомерные действия Заказчика нарушают права и законные интересы СП ООО «Орелкомпрессормаш».

Документация об аукционе размещена в открытом доступе на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» – [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Кроме этого, обращаем внимание, что частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Учитывая, что протокол подведения итогов закупки опубликован **02.11.2017 г.**, срок на подачу настоящей жалобы не упущен.

На основании вышеизложенного прошу,

1. Приостановить определение поставщика до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Отменить протоколы запроса предложений.

Исполнитель: Сафронов А.В.

(4862)47-47-78

[info@orelcompressormash.ru](mailto:info@orelcompressormash.ru)

Ф017

СП ООО «Орелкомпрессормаш»  
ул. Цветаева 1 «б»  
302020, г. Орел  
Россия

[info@orelcompressormash.ru](mailto:info@orelcompressormash.ru)  
[www.orelcompressormash.ru](http://www.orelcompressormash.ru)  
тел. +7 (4862) 76-07-34, 76-07-35  
факс +7 (4862) 42 11 57, 42-11-58

ИНН 5753017130  
КПП 575301001  
ОКПО 33930582  
ОГРН 1025700833289

3. Выдать предписание Заказчику об устранении нарушений, обязав внести изменения в Документацию о закупке в целях приведения ее в соответствие с требованиями действующего законодательства.

Приложение:

- Документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего жалобу.

Генеральный директор  
ООО «УК «Орелкомпрессормаш»

Р.Г. Берковский