

**РЕШЕНИЕ**  
**по жалобе № 18791**  
**на действия (бездействие) при организации и проведении торгов**

Дата рассмотрения жалобы по существу 01.11.2017

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Новичкова Т.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Коссова Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев коллективную жалобу жителей деревень Рузского городского округа Московской области (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Министерства экологии и природопользования Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении аукциона на право пользования участком недр местного значения для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, извещение о проведении торгов размещено на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) за № 040917/6987935/01 (далее – Аукцион), в присутствии представителя Организатора торгов – <...>, по доверенности от 31.10.2017 № 92, и <...>, по доверенности от 31.10.2017 № 93; от Заявителя – <...>, по доверенности от 31.10.2017 № 77 АВ 5264864, <...> (паспорт гражданина Российской Федерации) и <...> (паспорт гражданина Российской Федерации); от Государственного казенного учреждения Московской области «Региональный центр торгов» – <...>, по доверенности от 12.09.2017 № 69, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

Порядок проведения Аукциона предусмотрен законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Организатором торгов в Аукционной документации не определено

точное местонахождение участка недр и не описаны характеристики земельного участка, на котором будут проводиться работы. По мнению Заявителя, Организатором торгов нарушены требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе). Также Аукционная документация не содержит сведений об обременении (аренде) одного из земельных участков. Назначение одного из земельных участков – «для сельского хозяйства», в связи с чем, такой участок предназначен только для осуществления сельскохозяйственных работ.

2. Планируемые работы по освоению месторождений общераспространенных полезных ископаемых нанесут вред экологии и сельскому хозяйству, поскольку на соседних земельных участках расположены леса и иные сельскохозяйственные земли. По мнению Заявителя, положения Аукционной документации противоречат Земельному кодексу Российской Федерации, распоряжению Правительства Российской Федерации от 03.03.2012 № 297-р «Об утверждении Основ государственной политики использования земельного фонда Российской Федерации на 2012-2020 годы» и распоряжению Правительства Российской Федерации от 02.02.2015 № 151-р «Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года».

Организатором торгов не соблюдено расстояние от границ участков освоения месторождений общераспространенных полезных ископаемых до жилых поселений и коммуникаций, в связи с чем Аукцион нарушает права и законные интересы граждан, проживающих в соседних населенных пунктах, а именно негативно влияет на снабжение электричеством и прочими коммуникациями жителей.

3. Проведение работ арендатором одного из земельных участков, на котором планируется освоение месторождений общераспространенных полезных ископаемых – Обществом с ограниченной ответственностью «Актив» началось до завершения Аукциона (в подтверждение представлен ордер на право производства земляных работ от 27.09.2017 № 103).

Согласно позиции Организатора торгов:

1. Географические координаты угловых точек участков недр «Корчманово» в системе координат WGS-84 возможно нанести и проверить через программу «Google Earth», которая находится в свободном доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Извещение содержит все необходимые в соответствии с Законом о недрах сведения.

Организатор торгов предоставляет в пользование только участки недр, включенные в перечень участков недр местного значения, в котором определены границы каждого участка недр местного значения путем перечисления координат угловых точек соответствующих участков недр.

Участок недр «Корчманово» включен в перечень участков недр местного значения, предлагаемых для предоставления в пользование в целях геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных

ископаемых распоряжением Министерства экологии и природопользования Московской области от 09.08.2017 № 484-М «О внесении изменений в Перечень участков недр местного значения, предлагаемых для предоставления в пользование в целях геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых».

Участки недр могут быть расположены как в границах одного земельного участка, так и в границах нескольких земельных участков.

Согласно Аукционной документации до начала проведения работ по геологическому изучению, разведке и добыче на участке недр, предоставленном в пользование, недропользователь обязан оформить правоустанавливающие документы, необходимые для использования земельных участков для геологического изучения, разведки и добычи.

Закон о контрактной системе не регулирует проведение аукционов на право пользования участками недр.

2. Включение участка недр «Корчманово» в перечень участков недр местного значения согласовано с Департаментом по недропользованию по Центральному федеральному округу в соответствии с порядком подготовки, рассмотрения, согласования перечней участков недр местного значения или отказа в согласовании таких перечней, утвержденного приказом Федерального агентства по недропользованию от 15.06.2012 № 687.

Недропользователь не может приступить к пользованию недрами до утверждения следующих проектов, которые недропользователь обязан разработать, получить на них положительные заключения экспертизы, согласовать и утвердить:

- проект рекультивации земель (раздел по рекультивации земель);
- проект на проведение работ по геологическому изучению (включает поиски и оценку месторождений полезных ископаемых);
- проект на проведение работ по разведке (включает разведку месторождений);
- технический проект на разработку месторождений.

Обязанность по разработке, согласованию и утверждению технических проектов возлагается на недропользователя после получения им права пользования участком недр местного значения, в том числе по результатам аукциона, удостоверенного лицензией на пользование недрами.

Земельный участок сельскохозяйственного назначения может быть использован для добычи полезных ископаемых после изменения категории участка.

3. С доводом Заявителя не согласился, пояснил, что Организатор торгов не осуществляет распоряжение земельными участками, в части предоставления их в пользование для целей недропользования.

Согласно позиции ГКУ «РЦТ» недра не могут принадлежать арендатору земельного участка, находящегося над ними, и Закон о недрах применяется при определении границ участка недр, в связи с чем требования Земельного кодекса Российской Федерации не подлежат применению при установлении данных границ.

Земельный участок с кадастровым номером 50:19:0050319:511, на котором по мнению Заявителя проводятся земельные работы, является самостоятельным объектом недвижимого имущества, имеет сформированные границы, а также поставлен на кадастровый учет.

Границы участка недр не сформированы, участок на кадастровый учет не поставлен, в связи с тем, что, согласно Федеральному закону от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», участки недр не подлежат кадастровому учету.

Относительно доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

1. Согласно Аукционной документации, торги проводятся в соответствии с Законом о недрах, Законом Московской области № 39/2012-ОЗ «О порядке предоставления участков недр местного значения» и постановлением Правительства Московской области от 02.06.2009 № 419/22 «Об утверждении Положения о порядке и условиях проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения на территории Московской области» (далее – Постановление № 419/22).

Пунктом 1.5 Постановления № 419/22 организационное и техническое обеспечение подготовки и проведения аукционов возлагается на Организатора торгов.

Организатор торгов:

- принимает решение о проведении аукциона, отмене аукциона и признании его несостоявшимся;
- формирует комиссию по проведению аукциона на право пользования участком недр, утверждает персональный состав указанной комиссии и назначает ее председателя;
- осуществляет подготовку и опубликование извещения о проведении аукциона, информационного сообщения о признании аукциона несостоявшимся, результатах проведения аукциона или его отмене;
- подготавливает и предоставляет необходимые для участия в аукционе материалы и документы;
- определяет условия проведения аукционов;
- принимает решение о приеме заявки или об отказе в приеме заявки на участие в аукционе и направляет заявителю соответствующее уведомление;
- принимает решение по результатам аукциона;
- определяет сумму сбора за участие в аукционе на право пользования участком недр в порядке, устанавливаемом федеральным органом управления государственным фондом недр;
- утверждает порядок расчета минимального (стартового) размера разового платежа за пользование участками недр.

В соответствии с пунктом 2.1 Постановления № 419/22, условия аукциона в зависимости от географо-экономического положения участка недр, геологического строения, качественных показателей полезного ископаемого, технических особенностей минерального сырья и других показателей составляются по каждому конкретному участку недр и включают:

- 1) общие сведения об участке недр;

- 2) геологическую характеристику участка недр;
- 3) основные условия пользования участком недр, в том числе стартовый размер разового платежа за право пользования участком недр и размер задатка, срок и порядок его внесения;
- 4) требования к заявителям, предусмотренные пунктом 2.4 Постановления № 419/22;
- 5) требования к заявке на участие в аукционе;
- 6) перечень документов, прилагаемых к заявке на участие в аукционе.

Согласно пункту 2.2 Постановления 419/22, объявление о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов. В извещении указываются условия аукциона, время и место его проведения, наименование, банковские реквизиты и адрес уполномоченного органа, принимающего заявки, шаг аукциона, сроки и место принятия заявок, сумма сбора за участие в аукционе и банковские реквизиты счета для его перечисления. Кроме того, в извещении указываются место ознакомления и способ получения заинтересованными лицами полного текста условий аукциона.

Норм, запрещающих проводить торги на право пользования недрами при наличии каких-либо обременений, в том числе при нахождении земельного участка в аренде, Заявителем не указано.

Согласно пункту 2.3 Аукционной документации решение вопросов по оформлению земельного участка для целей недропользования возлагается на победителя аукциона.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 2.4 Аукционной документации установлено, что до начала проведения работ по геологическому изучению, разведке и добыче на участке недр, предоставленном в пользование, недропользователь обязан оформить правоустанавливающие документы, необходимые для использования земельных участков для геологического изучения, разведки и добычи.

Географические координаты угловых точек участков недр «Корчманово» в системе координат WGS-84 возможно нанести и проверить через программу «Google Earth», которая находится в свободном доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», что также подтверждается представленной Заявителем схемой.

Извещение содержит все необходимые, в соответствии с Законом о недрах и Постановлением 419/22, сведения.

Довод Заявителя не обоснован.

2. Согласно статье 42 Земельного кодекса Российской Федерации собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны использовать земельные участки в соответствии с целевым назначением, принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле, как природному объекту.

В силу пункта 8 статьи 7 Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ

«О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» перевод земель сельскохозяйственных угодий или земельных участков в составе таких земель из земель сельскохозяйственного назначения в другую категорию допускается в исключительных случаях, в том числе связанных с добычей полезных ископаемых при наличии утвержденного проекта рекультивации земель.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Вопросы, связанные с порядком перевода земель или земельных участков из одной категории в другую, а также влияние такого перевода земель на экологию окружающих земель, не относятся к порядку организации и проведения Аукциона и не могут быть рассмотрены в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

3. Заявителем представлен ордер на право производства земляных работ на территории Рузского городского округа Московской области от 27.09.2017 № 103 Обществом с ограниченной ответственностью «Актив», подписанный заместителем главы администрации Рузского городского округа Московской области.

В соответствии с Законом о недрах и положением о Министерстве экологии и природопользовании Московской области, утвержденным постановлением Правительства Московской области от 26.04.2013 № 277/12, Организатор торгов осуществляет распоряжение участками недр, содержащими общераспространенные полезные ископаемые, и не осуществляет распоряжение земельными участками, в части предоставления их в пользование для целей недропользования.

Довод не содержит указания на какую-либо норму законодательства, которая по мнению Заявителя нарушена Организатором торгов при выдаче указанного ордера.

Довод не относится к порядку организации и проведения Аукциона и не может быть рассмотрен в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу жителей деревень Рузского городского округа Московской области необоснованной.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

Т.Л. Новичкова

Ю.С. Коссова

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.