

# РОСГОССТРАХ



ПАО СК «РОСГОССТРАХ»

119991, Российская Федерация, Москва-17,  
ГСП-1, ул. Большая Ордынка, д. 40, стр. 3  
Телефон: +7 (495) 783-24-24  
Факс: +7 (495) 783-24-34  
E-mail: rgs@rgs.ru  
www.rgs.ru

От 09.11.17 № 8/и  
на № \_\_\_\_\_

Московское УФАС России  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр.1

**Заказчик:** ФГУП «Росморпорт»  
Место нахождения и почтовый адрес:  
127055, г Москва, ул Сущёвская, дом 19, строение 7  
Адреса электронной почты:  
i.konovalenko@rosmorport.ru

Контактное лицо:  
Коноваленко Игорь Сергеевич

Номер телефона:  
+7 (495) 2213088

## ЖАЛОБА

**на действия (бездействие) заказчика при проведении закупки,  
повлекшие нарушение ФЗ № 223-ФЗ о контрактной системе**

**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**

[http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?lotId=7830962  
&purchaseId=5843684&purchaseMethodType=IS](http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?lotId=7830962&purchaseId=5843684&purchaseMethodType=IS)

**Номер извещения:** 31705672137

**Наименование закупки:** открытый запрос предложений в электронной форме (№ ЦА 64-17) по выбору организации на право заключения договора страхования имущества, судов и гражданской ответственности судовладельцев для нужд ФГУП «Росморпорт».

**Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 26/10/2017;

## Доводы жалобы:

1. В соответствии с пунктом 1.1. раздела 1 документации по открытому запросу предложений в электронной форме (№ ЦА 64-17) по выбору организации на право заключения договора страхования имущества, судов и гражданской ответственности судовладельцев для нужд ФГУП «Росморпорт» при проведении открытого запроса предложений устанавливается следующее требование к квалификации участника: наличие действующего рейтинга надежности страховой организации по данным национального рейтингового агентства «Эксперт РА» **не ниже ruAAA.**

В соответствии с пунктом «п» раздела 4 заявка должна содержать копию действующего свидетельства о присвоении рейтинга надежности страховой организации по данным национального рейтингового агентства «Эксперт РА» не ниже ruAAA.

Согласно разделу 11 Участник не допускается к участию в Запросе в случае: ... несоответствия требованиям, установленным в пункте 1 настоящего раздела.

В соответствии с открытыми данными по рейтингам, присвоенным рейтинговым агентством «Эксперт РА» универсальным страховым компаниям, ([https://raexpert.ru/ratings/insurance/?scale\\_type\\_id=1&sort=rating&type=asc](https://raexpert.ru/ratings/insurance/?scale_type_id=1&sort=rating&type=asc)) в России действует **только 3 (три) страховых компании**, которые имеют присвоенный рейтинг не ниже ruAAA и могут поучаствовать в данной закупке (СОГАЗ, Ингосстрах, ВТБ-Страхование).

Более того, следующий за ruAAA рейтинг ruAA+ имеют еще два страховщика (Либерти страхование, ЭРГО), не имеющие комплект трех необходимых лицензий по видам страхования, являющимся предметом закупки, проводимой одним лотом, согласно открытым данным единого государственного реестра субъектов страхового дела ([https://www.cbr.ru/finmarket/supervision/sv\\_insurance/](https://www.cbr.ru/finmarket/supervision/sv_insurance/)).

Более того, согласно этим же данным единого государственного реестра субъектов страхового дела в России действуют 236 субъектов страхового дела.

Законодательством не определено требований к страховым организациям о возможности осуществления страхования лишь при наличии рейтинга рейтингового агентства. В этой связи, по нашему мнению, наличие рейтинга может быть предметом оценки и сопоставления заявок по критериям закупки, в случае установления соответствующего критерия заказчиком, но не отсекающего требования, ограничивающего участие.

Данная позиция подтверждается наличием исполненного в полном объеме контракта с ПАО СК «Росгосстрах» с ФГУП «Росморпорт» на аналогичный предмет закупки - изв. № 31604401898, открытый запрос предложений в электронной форме (№ ЦА 97-16) по выбору организации на право заключения договора страхования имущества, судов и гражданской ответственности судовладельцев для нужд ФГУП «Росморпорт» (победитель ПАО СК «Росгосстрах»). Столь узкого отсекающего требования к участникам по рейтингу в данной закупке не устанавливалось.

2. Необходимо отметить, что на основании статьи 3 Федерального закона от 13.07.2015 N 222-ФЗ "О деятельности кредитных рейтинговых агентств в Российской Федерации, о внесении изменения в статью 76.1 Федерального закона "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" рейтинговую деятельность на территории Российской Федерации вправе осуществлять юридические лица, созданные в организационно-правовой форме хозяйственного общества, после внесения сведений о таких лицах Банком России в реестр кредитных рейтинговых агентств в порядке, определенном настоящим Федеральным законом и нормативными актами Банка России. Иные юридические лица не вправе осуществлять рейтинговую деятельность.

В соответствии с открытыми данными Банка России ([http://www.cbr.ru/finmarket/supervision/sv\\_ra/](http://www.cbr.ru/finmarket/supervision/sv_ra/) ) АО «Акционерное общество «Рейтинговое агентство «Эксперт РА» не является единственной рейтинговой организацией, включенной в реестр и имеющей право на рейтинговую деятельность в Российской Федерации.

Таким образом, закупкой определен набор крайне жестких требований: обязательное требование к участникам о наличии рейтинга не ниже ruAAA, присвоенного конкретным кредитным рейтинговым агентством (при этом несоответствие этому требованию влечет отклонение заявки и невозможность участия в закупке), а также требование о наличии сразу трех лицензий на право осуществления различных видов страхования с учетом проведения закупки на всю продукцию одним лотом.

По нашему мнению, таким подходом к закупке нарушены принципы информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия

дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, определенные п.2 ч.1 ст.3 Федерального Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также в нарушение пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции заказчиком созданы преимущественные условия участия в торгах трем участникам торгов, имеющим рейтинг по шкале ЭкспертРА ruAAA.

**Руководствуясь изложенным, а также ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, ПРОСИМ:**

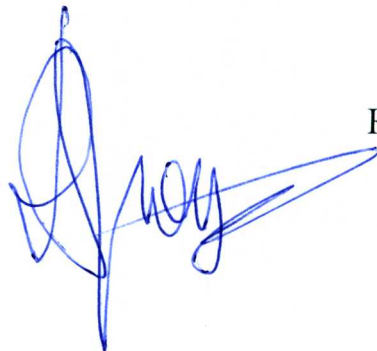
- приостановить закупку № 31705672137 до рассмотрения настоящей жалобы по существу;

- провести проверку и выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства, а именно внести изменения в документацию в части незаконных требований, предъявляемых к участникам.

Приложения:

- конкурсная документация;
- данные экспертРА по рейтингам страховщиков;
- доверенность представителя.

Уполномоченный представитель



К. Ю. Проценко