

✓ Управление Федеральной антимонопольной
службы по городу Москве
Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1,
г. Москва, 107078

Заявитель:

Открытое акционерное общество
“ГлобалЭлектроСервис” (ИНН 7717591053,
ОГРН 5077746862804)

Ф. Энгельса ул., д. 75, стр. 3, г. Москва, 105082

адрес электронной почты:

amr@businessconsulting.moscow

контактный номер телефона: 8-495-287-20-25

факс: 8-495-287-20-28

Заказчик:

Акционерное общество “Центр инжиниринга и
управления строительством Единой энергетической
системы”

Академика Челомея ул., д. 5А, г. Москва, 117630

адрес электронной почты:

Karavaev_ES@cicus-ees.ru

контактное лицо: Караваяев Евгений Сергеевич

контактный номер телефона: +7 (495) 7106060

Номер закупки в ЕИС: 31705640408

ЭТП: АО “ЕЭТП” <http://www.roseltorg.ru/>

НМЦ: 573 174 700,00 руб.

ЖАЛОБА

на действия заказчика при проведении запроса предложений (№ 31705640408)

на основании, предусмотренном п.п. 1, 2 ч. 10 ст. 3 223-ФЗ

18.10.2017 акционерным обществом “Центр инжиниринга и управления
строительством Единой энергетической системы” (далее - АО “ЦИУС ЕЭС”, Заказчик)
опубликовано извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной
форме на право заключения договора на реконструкцию, ПНР с поставкой МТРО по ПС

Московское УФАС
Рег. номер 54888117
зарегистрирован 10.11.2017



220 кВ Призейская, строительство с поставкой МТриО административно-производственного здания Тындинского РЭС по титулу «Строительство двух ВЛ 220 кВ Призейская - Эльгауголь с ПС 220 кВ Эльгауголь».

Протоколом заочного заседания закупочной комиссии Заказчика по подведению итогов по названной конкурентной процедуре от 03.11.2017 Заявителю было отказано в допуске его заявки к участию в запросе предложений по следующим основаниям:

- участник запроса предложений в составе своей заявки не представил обеспечение исполнения обязательств, связанных с участием в запросе предложений и подачей заявки, на сумму 1 % от стоимости заявки, с учетом НДС, что не соответствует п. 3.3.13.4 Закупочной документации;
- в соответствии с представленной участником выпиской из реестра саморегулируемых организаций отсутствует право выполнения работ по договорам подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, что не соответствует п. 3.3.8.3 г) Закупочной документации.

Однако ОАО «ГлобалЭлектроСервис» категорически не согласно с указанными действиями Заказчика по отклонению заявки общества, поскольку АО «ЦИУС ЕЭС», по мнению Заявителя, допущены нарушения п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), а также ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), что в соответствии с п.п. 1, 2 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках является основанием для обращения в антимонопольный орган и выразилось в следующем.

Положениями закупочной документации установлены требования к участнику и составу заявки, подлежащей подаче заинтересованным лицом на участие в конкурентной процедуре.

В частности, пп. г) п. 3.3.8.3 документации о запросе предложений предусмотрено требование о том, что участник «должен быть членом СРО, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, включенной в государственный реестр саморегулируемых организаций. Участник должен иметь право выполнения работ по

договорам подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров”.

В настоящем случае ОАО “ГлобалЭлектроСервис” в составе заявки была предоставлена требуемая выписка от 13.10.2017 из реестра членов СРО, фактически содержащая необходимые сведения:

№ п/п	Вид информации	Сведения
4.	<p>Сведения о наличии у члена саморегулируемой организации права выполнять строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору строительного подряда заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров:</p> <p>а) в отношении объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии);</p> <p>б) в отношении особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства (кроме объектов использования атомной энергии);</p> <p>в) в том числе объектов использования атомной энергии.</p>	<p>а) в отношении объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии);</p> <p>б) в отношении особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства (кроме объектов использования атомной энергии)</p>

В свою очередь, Заявитель отмечает формулировку в столбце «Вид информации», предусматривающую наличие у лица, которому выдана выписка, права на выполнение определенных работ посредством заключения договоров в отношении 3 приведенных видов объектов.

При этом, конкретизация (избрание) 2 из 3 возможных объектов в столбце «Сведения» при неизменности перечисленных в столбце «Вид информации» видов работ и подлежащих заключению договоров очевидным образом свидетельствует об отнесении всех без исключения категорий таких работ (и договоров) к выделенным в выписке Заявителя объектам.

Указанное следует из невозможности прочтения и учета перечня объектов в отрыве от формулировок, касающихся выполняемых работ и заключаемых договоров, ввиду их осуществления именно на определенных объектах.

Таким образом, вопреки выводам Заказчика, содержащимся в протоколе рассмотрения заявок, относительно отсутствия в выписке из реестра членов СРО сведений о наличии у Заявителя права на выполнение работ по договорам подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров.

В свою очередь, ОАО «ГлобалЭлектроСервис» отмечает, что форма, в которой представлена спорная выписка, утверждена Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 № 58 (зарегистрировано в Минюсте России за № 45921 13.03.2017), что свидетельствует об отсутствии какой-либо возможности влияния хозяйствующих субъектов, которым выдаются спорные выписки, на формулировки и конкретное содержание указанных документов.

Соответственно, предъявление каких-либо особых требований к форме предоставления сведений, в частности, касающихся выписки из реестра членов СРО, накладывает определенные, непреодолимые ограничения на лиц, претендующих на участие в закупке, но не способных фактически принять такое участие ввиду несамостоятельного заполнения подлежащих представлению документов.

В настоящем случае Заказчик, изначально установив условие об обладании участника закупочной процедуры статусом члена СРО и правом на выполнение работ по договорам подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, в отсутствие каких-либо оговорок, дополнительных пояснений относительно необходимости предоставления документов/сведений, впоследствии отклоняя заявку, фактически содержащую всю запрашиваемую информацию, тем самым, предъявляет различный объем требований к участникам на стадии подачи заявок и их рассмотрения, что недопустимо.

Таким образом, учитывая исполнение ОАО «ГлобалЭлектроСервис» требований закупочной документации, представляется, что отклонение заявки названного общества по основанию несоответствия такой заявки данному требованию свидетельствует лишь об осуществлении Заказчиком действий, указывающих на необходимость совершения участником действий по предоставлению сведений (документов), о которых такой участник не был осведомлен на этапе подачи заявок.

Изложенное фактически говорит о предъявлении к участникам закупки требований, не предусмотренных закупочной документацией, что в контексте п. 2 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках является основанием для обжалования действий Заказчика (постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 29.05.2017 по делу № А40-21925/2017, решение Арбитражного суда г. Москвы от 09.10.2017 по делу № А40-80324/2017 и прочие).

В свою очередь, в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

В то же время, отклонение заявки ОАО «ГлобалЭлектроСервис» в связи с непредставлением сведений, в действительности наличествующих в составе заявки, очевидным образом свидетельствует о необоснованном и неправомерном ограничении права указанного хозяйствующего субъекта на принятие полноценного участия в конкурентной процедуре с возможностью одержания потенциальной победы.

Необходимость соблюдения указанных принципов также неразрывно связана с обязанностью неукоснительного исполнения требований ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции о недопущении совершения действия, способных привести к ограничению конкуренции на торгах, что в настоящем случае также не было соблюдено Заказчиком.

Кроме того, основанием для отклонения заявки ОАО «ГлобалЭлектроСервис» стало непредставление обеспечения заявки, с чем общество также не может согласиться.

Учитывая значительность суммы, подлежащей уплате в качестве обеспечения заявки, общество обращает внимание на подачу им гарантийного письма, подтверждающего совершение действий по получению надлежащей банковской гарантии.

Вместе с тем, Заявитель особо акцентирует внимание на том факте, что ООО «ИНКОМНЕФТЕРЕМОНТ» также было представлено аналогичное письмо, что, тем не менее, никоим образом не повлияло на возможность его участия в запросе предложений.

Приведенные обстоятельства также подтверждают факт предъявления различных требований к равноправным участникам торгов и предоставления определенных привилегий конкретному лицу при участии в закупке, недопустимыми в контексте ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Учитывая изложенное, руководствуясь п.п. 1, 2 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, ОАО «ГлобалЭлектроСервис»

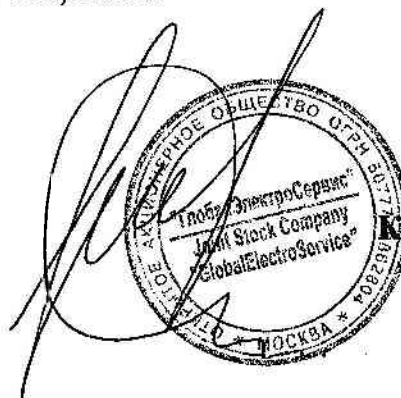
ПРОСИТ МОСКОВСКОЕ УФАС РОССИИ:

- признать настоящую жалобу обоснованной;
- признать в действиях АО "ЦИУС ЕЭС" нарушение положений п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции;
- выдать обязательное для исполнения предписание об аннулировании закупочной процедуры.

Приложения:

1. Копии документов, подтверждающих полномочия лица, подписавшего жалобу.
2. Копия протокола от 03.11.2017.
3. Копия выписки из реестра членов СРО, выданной ОАО "ГлобалЭлектроСервис".
4. Копия информационного письма общества.

Генеральный директор
ОАО "ГлобалЭлектроСервис"



Кусраев М.Р.