



КОНСТРУКТОРСКОЕ

Общество с ограниченной ответственностью
«Конструкторское Бюро - 82» (ООО «КБ-82»)
298635, Республика Крым,
г. Ялта, ул. Маршака, д. 9, пом. 6-4
ОГРН 1169102084183,
ИНН 9103081745, КПП 910301001,
e-mail: Kb-82@bk.ru тел.: +7(978)890-44-32

Бюро · 82

Исх. № 199 от 10.11.2017г.

**Куда: Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Крым и городу
Севастополю
295000, Республика Крым, г. Симферополь,
ул. Александра Невского, 1**

**От кого: ООО «Конструкторское Бюро – 82»
298635, Республика Крым, г. Ялта,
ул. Маршака, д. 9, пом. 6-4**

Жалоба

**на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,
уполномоченного учреждения, специализированной организации,
комиссии по осуществлению закупок.**

- 1) **Заказчик:** Государственное казенное учреждение города Севастополя "Капитальное строительство». Адрес: Российская Федерация, 299011, Севастополь г, ул. Демидова, 13. e-mail: kontrakt.gkuks@sev.gov.ru. Телефон: +7 (8692) 55-40-51.
- 2) **Участник размещения заказа (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «Конструкторское Бюро - 82» (ООО «КБ-82»). Адрес: 298635, Республика Крым, г. Ялта, ул. Маршака, д. 9, пом. 6-4. e-mail: Kb-82@bk.ru. Телефон: +7(978) 8058125. Контактное лицо: Работа Марина Анатольевна.
- 3) **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:**
www.zakupki.gov.ru
- 4) **Способ определения поставщика:** открытый конкурс.
- 5) **Номер извещения:** 0874200000117000072
- 6) **Дата опубликования извещения:** 23.10.2017 г.
- 7) **Наименование открытого конкурса:** на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации по объекту: "Строительство футбольного поля г. Инкерман".
- 8) **Обжалуемые действия заказчика по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для осуществления государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе), которые по мнению Заявителя нарушены:**

- 1) Заказчиком в нарушении ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки не носит объективный характер.
 - 2) Заказчиком в нарушении ч.2 ст.8 Закона о контрактной системе совершены действия, которые приводят к ограничению конкуренции, в частности к ограничению числа участников данного конкурса.
- 9) Доводы жалобы:
- 1) Раздел 1.7 Технического задания к документации об открытом конкурсе содержать следующие требования:

1.7	Сведения об инженерных изысканиях	<p><i>Выполнить работы по изысканиям:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - инженерно-геодезическим выполнить в соответствии с СП 11-105-97, СП 47.13330.2012; - топографическую съемку в М1:500 согласовать в установленном порядке с инженерными службами города и зарегистрировать в Департаменте архитектуры и градостроительства г. Севастополя; - инженерно-геологическим; - инженерно-экологическим; - инженерно-геофизическим; - археологическое обследование; - историко-культурной экспертизы (при необходимости); - обследование территории на предмет выявления взрывоопасных предметов; <p><i>Программу изысканий согласовать с Заказчиком.</i></p>
-----	-----------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Заказчиком установлены неоднозначные требования к необходимости проведения *историко-культурной экспертизы*. В связи с тем, что данное требование содержит формулировку «при необходимости» Участник открытого конкурса не может объективно рассчитать затраты для проведения работ, а соответственно не имеет возможности сформировать ценовое предложение.

2) В нарушении п.2. ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2016 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов Заказчиком совершены действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов преимущественных условий участия в торгах.

Согласно разделу V документации «Критерии оценки заявок» Заказчиком установлены следующие критерии:

Для оценки заявок участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

Номер критерия оценки заявок	Наименование критерия оценки заявок	Значимость критерия, проценты
1	<i>Цена контракта</i>	60
2	<i>Квалификация участника закупки</i>	40

Для оценки заявок заказчиком применяется балльная система оценки заявок с учетом предельных величин каждого критерия оценки заявок, определяемых Законом, Порядком оценки заявок, установленным Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила) и частью I

Присвоение баллов по критерию квалификация участника закупки осуществляется на основании таблицы:

Наименование показателя	Количество баллов	Значимость показателя %
Квалификация участника закупки, выраженная в опыте участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема, по объему выполненных работ		
500 % от начальной (максимальной) цены контракта и более	100 баллов	50
350 % от начальной (максимальной) цены контракта и более, но менее 500% от начальной (максимальной) цены контракта	60 баллов	
200 % от начальной (максимальной) цены контракта и более, но менее 350% от начальной (максимальной) цены контракта	30 баллов	
100 % от начальной (максимальной) цены контракта и более, но менее 200 % от начальной (максимальной) цены контракта	15 баллов	
Менее 100 % от начальной (максимальной) цены контракта или не предоставление подтверждающих документов	0 баллов	
Квалификация участника закупки, выраженная в обеспеченности участника закупки трудовыми ресурсами		
Сотрудники с опытом работы по специальности 5 лет и более – 20 человек и более, Сотрудники с опытом работы по специальности 15 лет и более – 12 человек и более, Сотрудники с опытом работы по специальности 25 лет и более – 7 человек и более	100 баллов	60 баллов
Сотрудники с опытом работы по специальности 5 лет и более – менее 20 человек, Сотрудники с опытом работы по специальности 15 лет и более – 12 человек и более, Сотрудники с опытом работы по специальности 25 лет и более – 7 человек и более	60 баллов	
Сотрудники с опытом работы по специальности 5 лет и более – 20 человек и более, Сотрудники с опытом работы по специальности 15 лет и более – менее 12 человек, Сотрудники с опытом работы по специальности 25 лет и более – 7 человек и более	60 баллов	
Сотрудники с опытом работы по специальности 5 лет и более – 20 человек и более, Сотрудники с опытом работы по специальности 15 лет и более – 12 человек и	60 баллов	

более, Сотрудники с опытом работы по специальности 25 лет и более – менее 7 человек		30
Сотрудники с опытом работы по специальности 5 лет и более – 20 человека более, Сотрудники с опытом работы по специальности 15 лет и более – менее 12 человек, Сотрудники с опытом работы по специальности 25 лет и более – менее 7 человек	25 баллов	
Сотрудники с опытом работы по специальности 5 лет и более – менее 20 человек, Сотрудники с опытом работы по специальности 15 лет и более – 12 человек и более, Сотрудники с опытом работы по специальности 25 лет и более – менее 7 человек	25 баллов	
Сотрудники с опытом работы по специальности 5 лет и более – менее 20 человек, Сотрудники с опытом работы по специальности 15 лет и более – менее 12 человек, Сотрудники с опытом работы по специальности 25 лет и более – 7 человек и более	25 баллов	
Сотрудники с опытом работы по специальности 5 лет и более – менее 20 человек, Сотрудники с опытом работы по специальности 15 лет и более – менее 12 человек, Сотрудники с опытом работы по специальности 25 лет и более – менее 7 человек	0 баллов	
Квалификация участника закупки, выраженная в обеспеченности участника закупки материально-техническими ресурсами		
Компьютер – 20 шт. и более, Принтер – 3 шт. и более, САПР-системы – 15 комплектов и более	100 баллов	20
Компьютер – менее 20 шт., Принтер – 3 шт. и более, САПР-системы – 15 комплектов и более	60 баллов	
Компьютер – 20 шт. и более, Принтер – менее 3 шт., САПР-системы – 15 комплектов и более	60 баллов	
Компьютер – 20 шт. и более, Принтер – 3 шт. и более, САПР-системы – менее 15 комплектов	60 баллов	
Компьютер – 20 шт. и более, Принтер – менее 3 шт., САПР-системы – менее 15 комплектов	25 баллов	
Компьютер – менее 20 шт., Принтер – 3 шт. и более, САПР-системы – менее 15 комплектов	25 баллов	
Компьютер – менее 20 шт., Принтер – менее 3 шт., САПР-системы – 15 комплектов и более	25 баллов	
Компьютер – менее 20 шт., Принтер – менее 3 шт., САПР-системы – менее 15 комплектов	0 баллов	

Далее заказчиком приведены документы и сведения, предоставляемые участником в качестве подтверждения квалификации, порядок оценки и присвоения баллов.

1) По показателю «Квалификация участника закупки, выраженная в опыте участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема, по объему выполненных работ» работами сопоставимого характера будут являться выполненные проектные или проектно-изыскательские работы за период с 01.01.2014 до момента подачи заявок; работами сопоставимого объема будут являться выполненные проектные или проектно-изыскательские работы с ценой договора 4 000 000 (четыре миллиона рублей) 00 копеек и более.

Наличие опыта подтверждается документами, предоставляемыми участником в составе заявки: заполненной формой «Опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема» (приложение № 4к части I Конкурсной

документации); заполненной формой «исполненный контракт/договор» (форма заполняется для каждого контракта/договора) (приложение № 4.1. к части I. Конкурсной документации), копиями исполненных контрактов/договоров на выполнение работ сопоставимого характера за период с 01.01.2014 до момента подачи заявок, с приложением копий дополнительных соглашений и изменений к таким договорам (при наличии), копий актов выполненных работ, копий накладных (при наличии), копий счетов-фактур (при их обязательном наличии в соответствии с НК РФ), копиями иных документов, составленных в результате исполнения таких договоров, копиями пояснительных записок проектов.

Заказчиком установлены избыточные требования к наличию у участника исполненных договоров соответствующим требованиям Заказчика для присвоения участнику 100 баллов. НМЦК обжалуемой закупки составляет 8 500 000,00 рублей. Таким образом набрать максимальное количество баллов сможет лишь организация, имеющая в совокупности договора общей стоимостью 42 500 000,00 рублей и выше, при этом стоимость каждого договора должна быть не менее 4 000 000,00 рублей.

Считаем что данное требование является завышенным и не является объективным.

Отдельно выделяем незаконное требование о предоставлении копий пояснительных записок проектов, в связи с тем, что Пояснительная записка входит в состав проектной документации, которая в свою очередь является результатом работ. После передачи готовой проектной документации от Исполнителя к Заказчику, последний получает авторские права на данную документацию, если это предусмотрено контрактом. В связи с этим Участники, не имеют возможности предоставить пояснительные записки по контрактам, по которым были переданы авторские права Заказчику, в связи с чем приложенные копии таких контрактов не будут засчитаны по данному критерию Организатором открытого конкурса.

2) По показателю «Квалификация участника закупки, выраженная в обеспеченности участника закупки трудовыми ресурсами», Для целей начисления баллов:

- сотрудники участника закупки должны соответствовать следующим критериям: Наличие высшего инженерно-строительного образования; наличие опыта работы по специальности – согласно параметрам оценки.

Подтверждающие документы, предоставляемые участником в составе заявки: копия штатного расписания участника; заполненная форма «Наличие квалифицированных трудовых ресурсов» приложение № 5 к части I. Конкурсной документации; заполненная форма «Специалисты участника» (форма заполняется для каждого специалиста) приложение № 5.1 к части I. Конкурсной документации; копиями дипломов об образовании специалистов, копиями трудовых книжек специалистов, копиями документов, подтверждающих наличие трудовых отношений со специалистом: трудовой договор и, при наличии, приказ о приеме на работу.

В случае предоставления не полного пакета документов в отношении специалиста, не предоставлении формы «Специалисты участника», в отношении конкретного специалиста, несоответствия сведений в форме «Специалисты участника» предоставляемым документам, комиссия не засчитывает наличие такого специалиста. В случае не предоставления формы «Наличие трудовых ресурсов» либо не предоставления штатного расписания - начисление баллов по данному критерию не производится.

В случае выявления, в представленных документах, недостоверной информации, начисление баллов по данному показателю не производится.

Считаем, что данное требование так же является избыточным в связи с тем, что для получения максимального количества баллов у участника конкурса в штате должны находиться специалисты, обладающие опытом работы по специальности 25 лет и более в количестве 7 человек и более; специалисты, обладающие опытом работы по специальности 15 лет и более в количестве 12 человек и более; специалисты, обладающие опытом работы по специальности 5 лет и более в количестве 20 человек и более.

По показателю «Квалификация участника закупки, выраженная в обеспеченности участника закупки материально-техническими ресурсами»: для целей начисления баллов: Компьютер должен соответствовать требованиям: объем оперативной памяти – не менее 2 Гб, емкость жесткого диска – не менее 500 Гб; Принтер должен соответствовать требованиям – формат печати – А4 и более; Под системами автоматизированного проектирования Заказчик будет понимать программные продукты, отнесенные к САПР системам в определении ГОСТ 23501.101-87.

Подтверждающие документы, предоставляемые участником в составе заявки: заполненная форма «Наличие материально-технических ресурсов» с приложениями в отношении каждой единицы материально-технического ресурса, по форме приложений №6 – б.3. к части I. Конкурсной документации, копии документов, подтверждающих приобретение основного средства (накладную и/или акт приема передачи), копии карточек учета основных средств (Форма ОС-6), копию «шильды» завода-изготовителя, расположенную на оборудовании (в случае, если компьютер является сборным – предоставляется фотография серийного номера материнской платы), содержащую серийный и/или заводской номер оборудования.

В отношении специализированных компьютерных программных продуктов – средств автоматизированного проектирования (САПР систем):

- копии документов, подтверждающих право неисключительного использования программного продукта (САПР системы) (копии лицензий);
- документы, подтверждающие приобретение права неисключительного использования программного продукта.

В случае предоставления не полного пакета документов в отношении единицы материально-технологического ресурса, не предоставления приложений к форме «Наличие материально-технических ресурсов» в отношении материально-технического ресурса, несоответствия информации содержащейся в приложении к форме «Наличие материально-технических ресурсов» в отношении материально-технического ресурса предоставляемым участникам документам, комиссия не засчитывает наличие такого материально-технического ресурса.

В случае выявления, в представленных документах, недостоверной информации, не предоставлении формы «Наличие материально-технических ресурсов» начисление баллов по данному показателю не производится.

Данное требование ограничивает участников закупок, т.к. для выполнения работ по указанному конкурсу Участнику нет необходимости иметь в собственности или на праве аренды 20 компьютеров, 3 принтера и 15 комплектов САПР-системы. Отдельно отмечаем что для выполнения данных работ достаточно будет иметь один компьютер, соответственно с установленной САПР-системой, 1 принтер и 1 плоттер. Таким образом такое количество офисной техники не повлияет на результата работ.

Отдельно отмечаем, что Заказчиком установлены требования к техническим характеристикам данной техники, при этом современные компьютеры могут иметь жесткий диск с меньшим объемом памяти, при этом выполнять свои функции не хуже компьютера с большим объемом памяти, а так же существует возможность приобретения дополнительного внешнего жесткого диска.

Так же отмечаем, что не все участники закупки ведут учет основных средств и соответственно не смогут предоставить карточку (Форма ОС-6).

Аналогичную позицию по всем приведенным доводам содержит решение Крымского УФАС России №08/4083-17 от 01.11.2017 г.

Действия Заказчика установившего ненадлежащим образом порядок оценки по критерию качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки нарушают пункт 9 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного просим:

- 1) Приостановить проведение открытого конкурса.
- 2) Провести внеплановую проверку.
- 3) Обязать заказчика внести изменения в конкурсную документацию.
- 4) Привлечь заказчика к ответственности по основаниям, предусмотренным ст.7.30 КоАП РФ от 30.12.2001 г. №195-ФЗ

Приложения:

- 1) Решение о назначении генерального директора
- 2) Приказ о приеме на работу генерального директора

Генеральный директор



Ю.А. Татуревич